

收文編號：1050000545

議案編號：1050126071001200

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國105年3月2日印發

院總第 887 號 政府提案第 15350 號之 188

案由：國家發展委員會函，為 105 年度中央政府總預算決議，針對「管制考核」項下「施政計畫管制」凍結二分之一乙案，檢送書面報告，請查照案。

國家發展委員會函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 105 年 1 月 22 日

發文字號：發管字第 1051400112 號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：如文

主旨：有關大院第 8 屆第 8 會期審查 105 年度中央政府總預算案，針對本會歲出預算「管制考核」項下分支計畫「施政計畫管制」凍結二分之一案，本會業已備妥書面報告，請鑒察。

說明：依據大院 104 年 12 月 18 日第 8 屆第 8 會期第 14 次會議通過之「中華民國 105 年度中央政府總預算案審查總報告（修正本）（上冊）」第 200 頁之第(三)項決議辦理。

正本：立法院

副本：本會經濟發展處（含附件）、主計室（含附件）、秘書室（含附件）

國家發展委員會 105 年度預算凍結案書面報告

壹、前言

大院第 8 屆第 8 會期審查 105 年度中央政府總預算案，核有決議事項：「國家發展委員會 105 年度歲出預算『管制考核』項下分支計畫『施政計畫管制』編列 231 萬 9,000 元，從吳敦義、陳冲、江宜樺到毛治國，四任行政院長提出七個『振興經濟』、『體質強化』、『動能提升』的經濟措施，成效不僅不彰，許多方案也和『愛台 12 建設』一樣，讓民眾對經濟失去信心。交通運輸面，五楊快速公路等已完工通車，但北捷延伸到基隆、桃園航空城等均延宕。爰凍結該分支計畫預算二分之一，經提出書面報告後，始得動支。」爰遵照 大院決議提出本報告。

貳、對 大院提案凍結理由之說明

一、關於「行政院提出經濟措施成效不彰，讓民眾對經濟失去信心」之說明

- (一)鑒於 97 年 9 月美國金融風暴蔓延，全球經濟成長明顯趨緩，行政院於 97 年 9 月、98 年 2 月分別核定推動「因應景氣振興經濟方案」、「振興經濟擴大公共建設投資計畫」。經各部會努力下，我國經濟成長率自 98 年衰退 1.57%，至 99 年反轉為成長 10.63%，成長率居亞洲四小龍之首，顯示前述經濟措施已對提振景氣發揮效用。
- (二)為因應全球經濟趨緩及歐債危機衝擊，行政院於 100 年 12 月提出「經濟景氣因應方案」、101 年 9 月公布「經濟動能推升方案」及 102 年 5 月宣布推動「提振景氣措施」，相關措施對於穩定國內經濟及調整經濟體質均發揮效益，103 年我國經濟成長率更達 3.92%，居四小龍之首。
- (三)104 年受全球經濟成長不如預期，以及油價下跌等因素影響，全球景氣平疲，衝擊我國出口表現。為因應外在衝擊，提升我國經濟活力，行政院於 104 年 7 月公布「經濟體質強化措施」聚焦於「產業升級」、「出口拓展」及「投資促進」三面向，研提立即可推動措施，短期提升景氣因應能力，中長期則扭轉過去出口代工低毛利的發展模式，並於 10 月推動「消費提振措施」，加速景氣復甦速度及力道。
- (四)展望 105 年，隨著全球經濟逐漸好轉，我國出口動能可望好轉。固定投資方面，半導體及相關供應鏈業者將持續擴充高階產能，加上政府採擴張性財政政策，擴大公共建設及科技發展預算，投資動能應可延續。民間消費受惠於政府推出「消費提振措施」點火帶動，且消費信心逐漸恢復，買氣可望維繫。

二、關於「交通運輸面，北捷延伸到基隆、桃園航空城等均延宕」之說明

(一)臺北捷運基隆延伸線辦理進度：

1. 行政院已於 100 年 12 月核定「捷運民生汐止線暨周邊土地開發可行性研究報告」

立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

，並由臺北市捷運局續依「大眾捷運系統建設及周邊土地開發計畫申請與審查作業要點」辦理綜合規劃作業。此一捷運路線不僅可提供新北市汐止地區與台北市間捷運系統之服務，並已建議於路線尾端留設繼續往東延伸至基隆之規劃，提供捷運基隆延伸線地方主管機關基隆市政府研究接續延伸之彈性。

2. 基隆市政府已協調臺北市捷運局協助辦理臺北捷運延伸至七堵百福社區之可行性研究，俟確定捷運建設財源及相關前置作業後，臺北市捷運局將展開後續可行性研究作業。

(二) 桃園航空城辦理進度：

1. 行政院於 101 年 10 月 2 日成立「行政院推動桃園航空城核心計畫專案小組」，由行政院副院長擔任召集人，交通部部長及本會主委擔任副召集人。專案小組分設「都市計畫及用地取得分組」、「開發建設分組」及「產業規劃與招商分組」，以積極推動後續事宜。
2. 在都市計畫及用地取得方面，現階段已進入區段徵收計畫審議階段，並就區段徵收之公益性、必要性、安置作業及附近第二期開發地區民眾權益等社會大眾關心議題詳細說明，充分作好溝通，研擬應對措施。另特定農業區聽證事宜，業依立法院交通委員會 104 年 4 月 15 日擴大聽證對象之決議，聽證對象由 8,700 人配合擴增至約 22,000 人，並於 104 年 10 月 3 日至 11 月 15 日間舉辦機場園區 12 場次及附近地區【第一期】12 場次預備聽證會議。針對民眾陳述之意見重點，後續將由 8 位預備聽證會議主持人共同整理歸納，俾以作為正式聽證之程序事項及爭點議題。
3. 在開發建設方面，桃園國際機場於 104 年 11 月起陸續辦理桃園機場 WC 滑行道遷建工程及第二航廈擴建工程，並正式啟動第三航站區先期工程；至第三航站區國際競圖設計標已於 104 年 10 月底遴選優勝廠商，預計於 109 年底完工。
4. 在產業規劃與招商方面，桃園航空城為行政院「經濟動能推升方案」重點工作，且具有海空雙港及自由貿易港區等優勢，為使桃園航空城在整體發展規劃上得以發揮既定政策效益，後續將積極輔導相關產業升級轉型，系統性研擬推展行銷計畫，俾以匯集中央與地方政府間之資源作整合行銷。

(三) 關於本會「管制考核」及「施政計畫管制」創新精進作為之說明

1. 行政院為落實個案計畫管理已建立分級管理機制，依計畫重要性、優先性等區分為「行政院管制」、「部會管制」及「部會所屬機關自行管制」三級管考。計畫納入管制後均應於年度開始研擬作業計畫，作為後續執行及管考之依據；年度中

立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

定期檢討執行進度，年度結束後則辦理計畫評核，藉以檢視計畫目標及績效達成情形。

2. 為提升行政院所屬各機關施政績效及個案計畫績效管理，本會積極精進創新管考作為，研擬自政策規劃、計畫研擬、執行、效益評估等全生命週期各階段管考機制。於計畫規劃研擬階段加強各機關政策目標與執行績效間之關聯；計畫執行階段加強深度管考，有效掌握整體國家發展資源之投入及執行情形；計畫於各年度執行完畢後，強化計畫評核作業嚴謹度；針對屆期計畫進行事後評估，並參考國外作法及以往經驗，推動營運評估機制，以提升計畫執行的行政效能及營運效益。
3. 針對現行三級管考制度中之行政院管制計畫，本會持續加強實地查證及走動式管理機制，積極掌握及協助各部會推動施政，本諸「以協調解決問題，以服務代替考核」精神，將計畫管理之層次由過去較著重行政管考，提升為品質管考及策略管考。另就部會管制計畫及部會所屬機關自行管制計畫，將推動相關措施督促及協助各部會強化計畫自主管理，落實達成計畫執行目標，提升政府競爭力。

參、結語

面對國內外經濟情勢變化，行政團隊均適時採取短、中、長期經濟措施因應，並展現執行力，加速景氣復甦速度及力道；另針對帶動經濟發展之基礎建設計畫，本會持續創新變革施政計畫管考機制，精進績效管理效能，確保施政績效發揮預期效益，相關管考預算編列均本節節原則及實際需求，審慎辦理。以上謹就 大院提案凍結「施政計畫管制」預算決議提出說明，預算凍結將影響本會業務推動，敬請 大院繼續支持本會預算，有關預算凍結部分，懇請同意解除凍結。