

收文編號：1050000576

議案編號：1050127071000400

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國105年3月2日印發

院總第 887 號 政府提案第 15350 號之 200

案由：科技部函，為 105 年度中央政府總預算決議，凍結「建構全國實驗動物資源服務中心計畫」3,000 萬元，提出書面報告後始得動支乙案，檢送解凍書面報告，請查照案。

科技部函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 105 年 1 月 25 日

發文字號：科部聯字第 1050006182 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：如文

主旨：大院審查 105 年度中央政府總預算案所作決議中，有關本部主管之第 1 項決議事項(七)：「凍結第 3 目『財團法人國家實驗研究院發展計畫』中『建構全國實驗動物資源服務中心計畫』3,000 萬元，俟科技部向立法院教育及文化委員會提出書面報告後，始得動支。」一案，檢送解凍書面報告 1 份，請鑒察。

說明：依大院審議 105 年度中央政府總預算案第 24 款第 1 項決議事項(七)辦理。

正本：立法院

副本：立法院教育及文化委員會、本部前瞻司、綜合規劃司、國會聯絡組（均含附件）

部 長 徐 爵 民

壹、立法院凍結經費決議

依中華民國 105 年度中央政府總預算案審查總報告（修正本），第 24 款（科技部主管）第 1 項決議事項(七)，其決議內容如下：

凍結第 3 目「財團法人國家實驗研究院發展計畫」中「建構全國實驗動物資源服務中心計畫」3,000 萬元，俟科技部向立法院教育及文化委員會提出書面報告後，始得動支。

貳、科技部說明

本部謹就委員所關心之實驗動物倫理執行現況及實驗兔之生產供應等議題，提出書面報告如下：

一、我國實驗動物倫理依動物保護法相關規定，由主管機關農委會進行監督管理。動物保護法於民國 87 年公告實施以來，歷經 9 次條文修訂，其中針對動物之科學應用，規定所有進行動物科學應用之機構，應設置實驗動物照護及使用委員會或小組，以督導該機構進行實驗動物之科學應用。我國 102 年依動保法規定備查設置照護小組的機構共計有 221 家，其動物實驗執行概況及管理成效由農委會每年派員查核，並將結果彙編為「實驗動物人道管理年報」，自民國 92 年起每年皆定期將相關資料公告於農委會網站。

二、科技部為配合動物保護法 3R（Replacement 取代、Reduction 減量、Refinement 實驗精緻化）精神之推動，規定所有涉及脊椎動物實驗之專題計畫研究人員皆需詳實填寫「動物實驗申請表」，交由機構內之「實驗動物照護及使用委員會或小組」審核，經審核通過，檢附「動物實驗審查同意書」至科技部後方可補助執行。並於 103 年起，要求研究人員在申請科技部專題計畫時，若計畫涉及動物實驗者，必須提供「動物倫理 3R 說明」，敦促研究人員在動物實驗倫理 3R 精神下做最佳化的實驗設計。

三、國研院動物中心在我國實驗動物倫理之推動上，是配合主管機關扮演強化及推廣動物福祉的角色，落實專業人才培訓及提高實驗品質，實際作法及成果包括：

(一)國研院動物中心及中華實驗動物學會出版不同類別的參考指南，補強國內動物實驗管理規範之不足，主要是編譯國外規範，或彙整國內發展經驗，做為國內研究機構之參考，包括：

書名	說明
實驗動物管理與使用指南。第三版擴充版。農委會設施查核之主要參考書。	為農委會委託中華實驗動物學會參考美國官方規範編譯之中文版本。
實驗動物技術光碟	為農委會委託中華實驗動物學會拍攝之技術示範影片，包括保定、採樣、安樂死及無菌手術等技術操作。
實驗動物照護及使用指南 Guide for the Care and Use of Laboratory Animals.	美國官方規範，亦為國際 AAALAC 認證指定規範

立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

實驗動物福祉—評估並緩解實驗動物的疼痛與痛苦	由國研院動物中心翻譯澳洲官方規範，內容包括動物實驗管理、試驗終點、疼痛管理、各種投藥及採樣之規範
研究倫理教學手冊—第四章 實驗動物福祉	由國研院動物中心撰寫，台灣聯合大學系統編譯，做為大學生研究倫理教材
人體試驗—研究倫理的理念與實踐—第四章 動物實驗倫理	由國研院動物中心撰寫，教育部編印，做為大學生研究倫理教材
動物福祉—實驗動物福祉	由農委會補助社團法人中華民國保護動物協會編撰，提共大專學生做為動物保護教材

(二)國研院動物中心以「福祉優先、品質第一」的核心價值，逐步優化機構內動物實驗環境及管理系統，104 年提出的動物福祉優化方案共計 3 項，內容包括：

1. 建立飼育籠內疼痛評估流程：利用小鼠叼巢料回巢的時間判定試驗對動物造成的疼痛影響，截至 104 年 12 月底止已證實可做為一個簡易的判斷指標，可以做為疼痛評估的參考。
2. 優化天竺鼠飼育環境：提供豐富化的飼育環境，提供適當的玩具與牧草，補充營養，使動物的品質及產量提升。同時建立彈性產銷平台，不單是減少未銷售動物數量，亦可減少動物使用量。
3. 建立動物實驗核准後查核機制 (Post Approval Monitoring, PAM)：結合獸醫師例行巡房、動物之臨床觀察紀錄及通報系統，建立機構內部 PAM 系統，可輔助現有動物實驗審查機制，確認所有操作符合原申請內容，落實動物實驗倫理。

(三)105 年提出的動物福祉優化方案共計 3 項，同時預期完成 AAALAC 國際認證追蹤評核，預定績效指標包括：(1)建立人與動物之正向互動模式，減少動物緊迫：針對實驗豬等中型實驗動物，強化以鼓勵、獎勵為基礎的正向訓練，建立人與動物的正向互動模式，可有效降低動物在試驗環境的不安，減少保定的時間，提高福祉；(2)建置標準化的動物試驗環境：於國家生技研究園區、新竹生醫園區、台南科學園區等三大生技聚落，提供標準化的動物試驗環境，協助國內生技廠商進場進行實驗，以減少生技廠商為了進行法規要求的臨床前驗證，自行建立規格不良的動物房；(3)建立動物實驗技術認證系統：國研院動物中心例行開設技術訓練課程，每年訓練人次超過 900 人，可協助縮短學用落差，提高操作水準，減少因技術不良造成的動物傷害。而有鑑於提高技術人員的操作水準可以有效提升動物福祉，規劃於 105 年建立動物實驗技術認證系統，認證項目包括：各種投藥模式、採樣等，預期藉此機制提升國內實驗操作水準；(4)完成 AAALAC 國際認證追評作業：國研院動物中心南北設施、及新建之臨床前手術及照護設施，預計於 105 年 6 月前完成追蹤評核作業，全面檢視現有的動物實驗倫理政策及管理模式，延續 AAALAC

國際認證之人道管理品質。

- (四)推動倫理札根教育：國研院動物中心自 102 年起開始推動動物實驗倫理札根教育，除配合關懷生命協會、台大永齡基金會等機構辦理國中小學生物教師種籽研習營，亦配合全國中小學科學展覽、中央研究院院區開放日等科學活動，辦理小小科學家體驗營，藉由不使用活體動物的替代教學方案，讓學生了解尊重生命、善用替代方法、及正確進行科學實驗的態度，將動物實驗倫理教育從小札根。每年參與科普教育人次超過 2000 人。
- (五)實驗兔在全球臨床前功效試驗及轉譯醫學扮演越來越重要的角色，包括疫苗開發與檢驗、生物製劑安全性檢驗、醫療器材安全性試驗等，皆需仰賴高品質實驗兔資源才能完成。我國過去僅有農委會家畜衛生試驗所動物用藥品檢定分所生產供應無特定病原等級（SPF 等級）實驗兔，然因其於 103 年停止供應，國內出現實驗兔資源重大斷層，影響生技產品之開發測試與上市。因此，國研院動物中心利用既有設施快速建立 SPF 等級實驗兔少量供應繁殖族群，以年產量 300 隻為目標，彌補國內藥品檢定資源之不足，預定於 105 年開始供應。本計畫在規劃時導入符合國際標準的實驗兔飼育環境，包括加大的飼育籠、提供社交空間、提供活動跳台、提供玩具、牧草等豐富化的生活環境，提升動物福祉，期望成為國內實驗兔飼育之示範單位。

叁、結語

我國動物實驗之管理採自主管理及外部監督系統，由各動物試驗機構內之管理委員會審查動物實驗申請，並由動保法主管機關農委會進行監督查核。

「財團法人國家實驗研究院發展計畫」中「建構全國實驗動物資源服務中心計畫」亦已依照農委會規定進行動物實驗管理及審查，同時也取得 AAALAC 國際認證，在動物實驗倫理及人道管理上符合國際標準。本計畫持續以「福祉優先、品質第一」的核心價值，逐年提出動物福祉優化計畫，依實驗動物之特質建立更符合動物天性的飼育環境，及更多元的疼痛評估方法、提升飼育人員與實驗動物之正向互動，建立更友善的試驗環境。另一方面，亦擔負國內唯一實驗動物科學專業人才培育的重責大任，除翻譯國外法規指南作為中文化教材、每年亦開設操作技術訓練課程、實驗動物獸醫師訓練課程，並將於 105 年建立技術認證系統，提高國內實驗動物從業人員的品質，強化動物實驗的可信度及穩定度，減少動物使用，提高動物福祉。

以上，懇請 大院給予肯定，惠予支持，同意動支本案所凍結之預算。