

收文編號：1050000630

議案編號：1050129071002400

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)  
中華民國105年3月2日印發

院總第 887 號 政府提案第 15350 號之 252

案由：國防部函，為 105 年度「後勤及通資業務」項下「軍事單位裝備零附件購製及保修」預算凍結 2,000 萬元案，請列入議程，請查照案。

國防部函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 105 年 1 月 26 日

發文字號：國辦公共字第 1050000397 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：一、書面報告，紙本，7，頁。

主旨：本部 105 年度「後勤及通資業務」項下「軍事單位裝備零附件購製及保修」預算凍結 2,000 萬元案，敬請惠予排入議程，請查照。

說明：

- 一、依大院「中華民國 105 年度中央政府總預算案審查總報告（修正本）」決議事項辦理。
- 二、本案決議內容：「第 4 目『後勤及通資業務』陸軍司令部編列 206 億 0,902 萬 1,000 元，其中辦理『軍事單位裝備零附件購製及保修』編列 63 億 2,589 萬 6,000 元。然 104 年陸軍兵工整備發展中心遭新北地檢署起訴多起採購弊案，顯示陸軍採購監督考核制度出現嚴重問題，影響軍紀及國家利益甚鉅，爰針對上項經費凍結 2,000 萬元，俟國防部於 3 個月內完成改善計畫，並向立法院外交及國防委員會提出書面報告後，始得動支」。
- 三、檢附「採購監督考核制度改善計畫」書面報告乙份（如附件）。

正本：立法院

副本：

部 長 高 廣 圻

## 「採購監督考核制度改善計畫」書面報告

### 壹、前言

大院第 8 屆第 8 會期審查 105 年度國防預算案，李委員桐豪等提案：4 目「後勤及通資業務」陸軍司令部原編列 206 億 0,902 萬 1,000 元，其中辦理「軍事單位裝備零附件購製及保修」編列 63 億 2,589 萬 6,000 元。然 104 年陸軍兵工整備發展中心遭新北地檢署起訴多起採購弊案，顯示陸軍採購監督考核制度出現嚴重問題，影響軍紀及國家利益甚鉅，爰針對上項經費凍結 2,000 萬元，俟國防部於 3 個月內完成改善計畫，並向立法院外交及國防委員會提出書面報告後，始得動支，現就本軍「採購監督考核制度改善計畫」說明如後。

### 貳、採購制度與規範

國軍採購制度係依「政府採購法」、「國軍採購作業規定」等規範，採公平、公正、公開之採購程序，從計畫申購、評核、招標訂約、履約驗結等階段，均有相當嚴謹之審核機制，本軍並依採購購辦權責，逐級審核，以確保採購作業均依相關法令規章執行，以貫徹公務人員依法行政之原則。

### 參、監督考核制度改善措施

本軍辦理零附件籌補及採購驗收均依現行作業程序，並納入 ISO 文件規範，然審視採購全程，仍有精進空間，故區分制度面、執行面及管理面等 3 個層面，研擬相關改善措施如後：

#### 一、制度面

##### (一)落實預算管控，周延計畫作為

國防預算獲賦不易，本軍零附件採購均優先滿足主戰裝備維持需求，確維國軍戰力為目標；然年度維持預算僅能滿足部頒妥善標準，故平日須先期完成採購備案，俾適時爭取管制預算支應，避免期程壓縮，降低採購及軍品品質。

##### (二)強化驗收流程，提高督管層級

為確保採購軍品符合契約規範，納編兵監、法務及審監人員，成立會驗小組共同監驗，並責派高階幹部擔任主驗官，執行驗收及抽樣，全程錄影存證，以落實複式監督機制，杜絕不法情事。

##### (三)建立複式稽核，消彌弊案肇生

由採購單位遴選品德端正之幹部成立委外送樣監督小組，完成採購教育訓練，並自 104 年 2 月份起，委外送樣由當日高勤官以隨機抽取監督人員，併同廠商及採購人員執行樣品送驗，作業前、中、後全程督管及拍照存證，杜絕廠商可趁之機。

#### 二、執行面

## 立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

### (一) 實施勤前教育，防範潛存風險

採購案報驗後，於驗收前遴選會驗成員，由高階人員實施勤前教育，提示全案驗收步驟、方式及宣達採購人員倫理準則，以有效防堵風險產生。

### (二) 專人認養輔考，強化內控作為

本軍採專人專責認養制，針對各單位採購人員定期實施法令宣教、問題諮詢及購案辦況蒐整；另年度督導評鑑置重點於「廠商疑義、異議、申訴等異常案件」，俾即時提供解決方案與採取必要作為，翔實鑑濾窒礙潛因，深化內部控制防處作為。

### (三) 報告嚴禁自取，嚴防造假情事

自 104 年度起，委外檢驗報告取件方式已納入採購契約條款規範，凡須委國際認證聯盟（IAF）、財團法人全國認證基金會（TAF）之第三公證單位檢驗者，檢測報告一律採掛號郵件寄達，嚴防造假情事。

### (四) 複式審查文件，確保判讀正確

執行軍品購案委外檢驗報告書面審查，由初派檢驗員確按契約標的材質規格實施檢驗及判定，並由檢驗部門主管隨機指派另一檢驗員實施複審後，逐級呈核並審視確認，確保規格及條文正確引用。

### (五) 嚴密軍品管制，落實查驗工作

1. 廠商辦理退換貨要求出具公函，由庫管單位指派軍官會同採購人員實施監督；另待驗軍品庫房裝設監視系統，全天候錄影存證，以杜絕不法情事。
2. 為避免送驗軍品遭掉包，凡攜出時須經單位高勤官核定後，由大門衛兵陪同副總值星官查驗品項與放行條相符後，始可放行，以嚴格管控軍品流向。

## 三、管理面

### (一) 購案全面清查，杜絕久任一職

1. 為先期察覺不法，本軍已全面清查 101 至 104 年下授購案，經逐年逐案清查及審視，並無異常及悖離常規情事。
2. 律定採購及檢驗業務人員以 3 年為任期，避免久任一職，衍生弊端。

### (二) 精進採購訓練，強化督管職能

計畫申購編案人員，每年參加採購講習訓練，並輔導業管及主管考取採購基礎證照，使具備相關法規知能，強化督管能力。

## 肆、未獲預算之影響

本軍「軍事單位裝備零附件購製及保修」預算主要係支援地面（救災）裝備、航空器、

## 立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

飛彈系統等維持需求，確保國軍戰力及救災任務執行順遂。

本案凍結 2,000 萬元，主要係提供三軍部隊循大賣場採購通用裝備定期維保耗材之用，若經費無法順利獲得，將迫使裝備無法如期保養，恐加遽主要機件（如引擎、變速箱等）損耗，造成裝備停用及後續維修成本增加，影響國軍戰力。

### 伍、結語

零附件採購係國軍遂行建軍備戰之重要工作，本軍已建立採購監督管理機制，並落實各項興革作為，後續納入定期風險管控會議追管執行效益；另藉年度「採購業務督導」時機實施驗證，透過縝密複式稽考，俾達弊絕風清之廉潔採購環境。

本案凍結 2,000 萬元，攸關三軍部隊通用裝備定期維保耗材之獲得，懇請大院體察為確保國軍作戰裝備妥善與部隊戰力不墜狀況下，准予動支本案預算。以上報告，敬請各位委員指導，謝謝！