

收文編號：1050000634

議案編號：1050129071002700

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)  
中華民國105年3月2日印發

院總第 887 號 政府提案第 15350 號之 255

案由：國防部函，為 105 年度「軍事人員」項下「主副食與口糧」預算凍結 500 萬元案，請列入議程，請查照案。

國防部函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 105 年 1 月 26 日

發文字號：國辦公共字第 1050000400 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：一、書面報告，紙本，7，頁。

主旨：本部 105 年度「軍事人員」項下「主副食與口糧」預算凍結 500 萬元案，敬請惠予排入議程，請查照。

說明：

- 一、依大院「中華民國 105 年度中央政府總預算案審查總報告（修正本）」決議事項辦理。
- 二、本案決議內容：「第 6 目『軍事人員』項下，陸軍司令部編列『主副食與口糧』費用 51 億 1,579 萬 5,000 元，辦理其所需費用。惟自國軍施行廚房外包後，傳出不少爭議案件，如副食品供應廠商同為廚房外包商；或外包廠商人力不足，導致國軍無法開飯之爭議；又曾傳出副食品廠商為求提高售價故意添加重量等灌水牛肉事件。國軍主副食品為國軍體力來源之根本，近年來為求節省成本，外包廠商使用來歷不明之產品、或使用加工品，已嚴重影響我國國軍『食』的權益；加上外包廠商使用外來品，根本置國軍權益於不顧，完全違背當年要求多使用國內農漁牧產品之精神。國軍廚房外包案原為國軍精粹案之一環，為求精簡國軍人力，但仍需注意國軍食品之整潔，主副食品供應力求衛生、清潔、健康等原則，為求保障國軍『食』的權益，爰針對上項經費凍結 500 萬元，俟國防部提出如何確保國軍

立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

副食品採購及廚房外包廠商改善計畫，向立法院外交及國防委員會提出書面報告，並經同意後始得動支」。

三、檢附「國軍副食品採購檢討及伙食外包改善報告」乙份（如附件）。

正本：立法院

副本：

部 長 高 廣 圻

## 國軍副食品採購檢討及伙食外包改善報告

### 壹、前言

針對大院關切國軍副食品供應廠商同為廚房外包商、外包廠商人力不足、灌水牛肉事件及使用來歷不明農漁產品等，謹就關切事項提出副食品採購檢討及伙食外包改善說明與作法。

### 貳、副食品採購檢討：

因應 103 年「農正鮮灌水牛肉案」，本部已研採強化食安控管機制，嚴密稽查檢驗作業，並已向大院及監察院提報改善作法在案，具體作為如后：

#### 一、覈實編列採購計畫、加嚴罰則解約門檻：

- (一)商情資訊除公開徵求報價、參考物價指數及以往開標紀錄外，增列同業公會商情資訊，妥適編列購案預算，增進廠商投標意願。
- (二)評估「廠商參標意願」及「合約拘束力」，增列「廠商攙偽、假冒、添加未經許可之添加物」及「涉有採購法 59 條支付佣金、比例金或其他利益情況」等終止契約條款，並提高罰則、降低解約門檻。

#### 二、專業訪廠稽查，提升本職學能：

- (一)104 年度辦理「工廠稽核人力技術服務」勞務採購案，由副供中心會同獲國家認證專業機構（曄凱科技檢驗公司、中央畜產會）共同執行訪廠作業，以提升訪廠專業與公信力。
- (二)依政府採購法、年度供銷協議書及購案契約條款，策頒「副食供應作業訪廠編組及作業要點」，明訂實施要領、保密作法及訪廠任務核派方式，使訪廠作業符合業界標準作業機制。
- (三)為提昇副食管理階層專業學能，檢討副供中心各主管、地區管制室主任及各副供站站長參加訓練獲取採購證照。
- (四)委請國家認證專業機構（FSI）針對本部「副食品質檢驗」實需，對第一線副食品檢人員實施「食品安全衛生法規及副供作業實務要求」作業要點講授，以提昇品檢人員專業素養。

#### 三、嚴密抽驗機制，強化防弊作為：

##### (一)策頒品檢作業規定：

依食品安全衛生法、年度供銷協議書及購案契約條款，委請國家認證機構（SGS、曄凱）依副供作業流程、產品特性及業界食品衛生檢驗經驗與慣例，訂定「副食品採樣作業規定」，俾達檢驗項目即時化、抽樣比率適量化，使副供抽樣作業符合

業界標準機制。

(二)精準檢驗項目：

協請國家認證檢驗機構—暉凱科技股份有限公司 (FSI) 協助，「每月」依國內外產品衛生安全資訊、媒體報導或科學證據顯示對人體有危害因子，提供高風險檢驗項目（如防腐劑、生菌類、動物用藥、塑化劑、動物成分、抗生素等），另針對副食品異常違規及高風險項目實施重點檢測、提早預防。

(三)電腦亂數抽驗：

開發「電腦亂數抽樣軟體」鏈結「國軍副食訂購系統」，隨機抽樣，並將抽檢文件加密，以網路傳遞至站長國軍電子郵件信箱，並運用「國軍簡訊廣播系統」將抽檢文件「密碼」派送至站長手機，即刻限時完成抽驗回報，使廠商及不肖人員無法通報換貨，杜絕人為操弄。

(四)防杜樣品掉包：

製發「防拆易碎封條」交各副供站使用，要求配合送驗時機張貼於樣品箱，以防杜送驗樣品遭不肖人員掉包。

參、伙食外包改善作法：

一、伙食委外政策說明：

(一)國軍現行伙食委外作法係採「人力委外」方式聘請廚師及廚工辦理炊爨作業，除國軍醫院限於病患伙食之特殊需求，開放採「廚房委外」辦理之外，餘食材來源均由國軍副供站供應，非由委外廠商負責。

(二)農漁產品來源說明：

國軍副供站「生鮮農漁產品」來源，均配合行政院照顧農漁民政策，與農委會遴選、推薦優良農、漁、畜牧團體（包含地區農會、漁會等）簽訂供銷協議書，保障國軍飲食安全及品質。

二、陸軍委外廠商爭議事件說明：

(一)委外廠商亦為副食品供應商：

陸軍伙食委外作業係依政府採購法「集中辦購」原則，計區分 103 年後訓中心（含汽基廠）乙案、104 年（司令部勤務營等 13 個單位）區分南、北 2 案，採「準最利標」方式完成採購計畫編訂，送交國防採購室辦理核定、招標及簽約作業，有關參標廠商資格均依「政府採購法」子法「投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準」及合約相關規範要求，依法完成審查作業。

(二)委外廠商人力不足：

## 立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書

針對廠商履約初期執行窒礙，陸軍各委外單位均已依約計罰，並輔導廠商履約作業正常；另鑑於廠商與各單位契約解讀不同履生爭議，已於 104 年 5 月 29 日辦理「伙食人力委外示範觀摩」，蒐整各單位履約爭議態樣，採實況、實作演練及討論方式，提供各單位履約督管執行參據，迄今均能正常運作。

### 三、伙食委外精進作法：

- (一)「人力委外」作法之菜單訂定與審查，不列入委外工項，仍由委外單位負責，避免球員兼裁判情形。
- (二)菜單設計除應注意營養均衡外，須依官兵對菜色滿意度及單位伙食費運用情形，適時與廠商溝通協調，確保伙食品質與履約順遂。
- (三)本部已訂定伙食委外督考計畫赴各單位查察驗證，後續將依各單位執行情形與委外作法持續檢討精進，確保委外推動順遂。

### 參、結語

105 年度「主副食與口糧」預算主要係執行國軍官兵主副食供應、地區性專案補助及戰備口糧、罐頭屯儲等補給品採購，如凍結本預算勢必影響國軍官兵主副食供應等人員維持作業，請大院同意動支，俾如期、如質順利執行主副食品供應，確保國軍戰力。

立法院第 9 屆第 1 會期第 3 次會議議案關係文書