

收文編號：1050007220

議案編號：1051110070300100

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)  
中華民國105年11月23日印發

院總第 471 號 委員提案第 19618 號之 1

案由：本院司法及法制、外交及國防兩委員會報告審查委員段宜康等 16 人擬具「駐外外交領事人員任用條例第二條條文修正草案」案。

立法院司法及法制、外交及國防委員會函

受文者：議事處

發文日期：中華民國 105 年 11 月 8 日

發文字號：台立司字第 1054301472 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：如說明二

主旨：院會交付審查委員段宜康等 16 人擬具「駐外外交領事人員任用條例第二條條文修正草案」案，業經審查完竣，不須交由黨團協商，復請查照，提報院會公決。

說明：

- 一、復貴處 105 年 10 月 25 日台立議字第 1050705329 號函。
- 二、檢附審查報告（含條文對照表）乙份。

正本：議事處

副本：司法及法制委員會、外交及國防委員會

## 審查委員段宜康等16人擬具「駐外外交領事人員任用條例第二條 條文修正草案」案審查報告

壹、本院司法及法制、外交及國防委員會於105年10月31日（星期一）召開第9屆第2會期第1次聯席會議，審查上開草案；由尤召集委員美女擔任主席，除邀請外交部政務次長侯清山列席報告並備質詢，相關機關亦應邀指派代表列席，並答覆委員詢問。

貳、委員段宜康等16人提案要旨：（參閱議案關係文書）

本院委員段宜康等16人，為拓展我國外交關係並積極參與國際組織，我駐外大使及常任代表之任用，應以熟悉駐地國國情、具相關經歷，或具該領域之專長，並能配合推動我國之政策者，爰提案修正「駐外外交領事人員任用條例」第二條，刪除其員額限制，以利我駐外人員能更務實、彈性派用。是否有當？敬請公決。

說明：

- 一、為拓展我國外交及積極參與國際組織，我駐外大使及常任代表之任用，應以熟悉駐地國國情、或具相關經歷、領域專長等，並能配合我國政策之目標者為優先。
- 二、尤以各國語言、國情殊異，例如東協十國，泰國、越南、印尼等國，語言、宗教、文化各有不同，不易於從原有公務體系中拔擢駐外大使。應優先考量是否熟悉該國國情、語言、具有相關經歷，或於駐在地具人脈關係者，以利推展我國之外交。
- 三、其次，派駐國際組織之常任代表（permanent representative）、副常任代表，需具備高度專業性及政治性，方有利於我國參與，並提升國際能見度，應考量其是否具有該國際組織領域之專業，及能否配合我國政策推動之需要，因此派用人員應不受公務人員外交特考資格之限制。
- 四、爰此，為推動我國外交並參與國際組織，駐外大使、常任代表及副常任代表之任用，應更具彈性，以期發揮最大效能，符合實際所需，不應受到其派用員額之限制。

參、外交部政務次長侯清山報告如次：

主席、各位委員、女士、先生，大家好：

今天大院司法及法制委員會召開聯席會議，就「駐外外交領事人員任用條例（以下簡稱外領條例）第二條條文修正草案」進行審查，本人應邀列席報告，深感榮幸。以下謹就本案背景及本部意見提出報告，請各位委員不吝指正。

一、有關條例第二條第二項修法沿革

- （一）經查早年駐外大使均為政務職，爰原外領條例並未列大使職務，且該條例僅適用於派駐邦交國之使領館，不適用派駐非邦交國之代表處。

為解決我派駐邦交國使領館及無邦交國代表處、辦事處人員職稱複雜且不一致

## 立法院第 9 屆第 2 會期第 12 次會議議案關係文書

之問題，且為彰顯我駐外人員官方身分，本部前配合組織改造進程，於訂定「駐外機構組織通則」時，簡併駐外人員職稱，內部行政程序均統一使用正式外交官銜，並增列國際通用之派駐國際組織代表團職稱。

(二)嗣為配合行政院新聞局人員移撥本部及「駐外機構組織通則」公布實施，本部於民國 102 年提案修正外領條例有關外領人員之職稱、任用及其他相關規定等條文，並於該條例第二條第一項增列「大使」、「常任代表」及「副常任代表」等職稱，另考量我駐外館長之任用派免，須配合駐在國國情及我國政策，宜保持適度彈性，並避免未來調任國內其他部會專業人員擔任駐外大使或國際組織常任代表、副常任代表，因不具外領人員任用資格，造成派任困難，爰增列第二條第二項（條文內容為「前述職務，因業務需要調派具有擬任駐外機構所需之經歷或領域專長人員擔任時，得不受該條例第三條、第四條資格之限制」）。

(三)上述外領條例修正草案於 102 年 9 月 16 日由行政院送立法院審查時，第二條第二項並未明定大使、常任代表及副常任代表不受外交領事人員任用資格限制之員額不得超過其編制員額百分之十，惟「司法及法制委員會、外交及國防委員會聯席會議」審查時，立法委員基於保障職業外交官陞遷管道之考量，爰決議增列比例限制，並於 103 年 6 月 4 日公布實施。

### 二、比例限制之員額：

依外領條例施行細則第二條規定，所稱編制員額百分之十，係以大使、常任代表及副常任代表職務之編制員額合計數百分之十計算。依據現行駐外機構編制表，前揭職務員額共計 95 人，倘以百分之十計算僅得派任 9 人，確實相當程度限縮總統用人彈性。

### 三、本部建議修正意見：

有關段委員等基於駐外人員能更務實、彈性派用等考量，提案擬將外領條例第二條第二項有關「但其員額不得超過其編制員額百分之十」乙段文字刪除，為兼顧總統用人彈性並保障職業外交官陞遷管道，本部建議將該段文字修正為「但其員額，除特任大使及特任常任代表外，不得超過其編制員額百分之十」。

以上，感謝主席及各位委員指正。謝謝！

肆、經報告及詢答完畢，省略大體討論，逕行逐條審查，與會委員咸認為我國駐外人員之任用，應能更務實、彈性，以利拓展我國外交關係及參與國際組織，又為兼顧保障職業外交官陞遷管道，經審慎研討，爰將本案審查完竣，概述如下：

一、委員段宜康等 16 人擬具「駐外外交領事人員任用條例第二條條文修正草案」案：第二條，除第二項末句增列「但其員額，除特任大使及特任常任代表外，不得超過其編制員額

立法院第 9 屆第 2 會期第 12 次會議議案關係文書

百分之十五。」等文字外，餘照案通過。

伍、爰經決議：

一、本案審查完竣，擬具審查報告，提請院會公決；院會討論時，由尤召集委員美女出席說明。

二、本案不須交由黨團協商。

陸、檢附條文對照表 1 份。

審 查 會 通 過 條 文  
 委員段宜康等16人擬具「駐外外交領事人員任用條例第二條條文修正草案」案條文對照表  
 現 行 條 文

審 查 會 通 過 條 文	委員段宜康等 16 人提案	現 行 條 文	說 明
<p>(修正通過)</p> <p>第二條 本條例所稱之駐外外交領事人員如下：</p> <p>一、大使、公使、常任代表、副常任代表、參事、副參事、一等秘書、二等秘書、三等秘書。</p> <p>二、總領事、副總領事、領事館領事、總領事館領事、副領事。</p> <p>前項大使、常任代表及副常任代表職務，因業務需要調派具有擬任駐外機構所需之經歷或領域專長人員擔任時，得不受第三條、第四條資格之限制。但其員額，除特任大使及特任常任代表外，不得超過其編制員額百分之十五。</p>	<p>第二條 本條例所稱之駐外外交領事人員如下：</p> <p>一、大使、公使、常任代表、副常任代表、參事、副參事、一等秘書、二等秘書、三等秘書。</p> <p>二、總領事、副總領事、領事館領事、總領事館領事、副領事。</p> <p>前項大使、常任代表及副常任代表職務，因業務需要調派具有擬任駐外機構所需之經歷或領域專長人員擔任時，得不受第三條、第四條資格之限制。</p>	<p>第二條 本條例所稱之駐外外交領事人員如下：</p> <p>一、大使、公使、常任代表、副常任代表、參事、副參事、一等秘書、二等秘書、三等秘書。</p> <p>二、總領事、副總領事、領事館領事、總領事館領事、副領事。</p> <p>前項大使、常任代表及副常任代表職務，因業務需要調派具有擬任駐外機構所需之經歷或領域專長人員擔任時，得不受第三條、第四條資格之限制。但其員額不得超過其編制員額百分之十。</p>	<p>委員段宜康等 16 人提案：</p> <p>一、第一項不變。</p> <p>二、第二項刪除但書有關任用員額之上限。大使、常任代表、副常任代表之任用，應以熟悉駐地國國情、或具相關經歷、領域專長等，並能配合我國政策之目標者為優先，以期發揮最大效能，符合實際所需，不應受到員額限制。</p> <p>審查會：</p> <p>一、修正通過。</p> <p>二、基於駐外人員任用能更務實、彈性等考量，並保障職業外交官陞遷管道，爰第二項末句修正為「但其員額，除特任大使及特任常任代表外，不得超過其編制員額百分之十五。」</p>

