

收文編號：1050008234

議案編號：1060112071000100

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國106年3月8日印發

院總第 887 號 政府提案第 15100 號之 2737

案由：公平交易委員會函送 105 年第 4 季查察民生物資價格波動之執行成效書面報告，請查照案。

公平交易委員會函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 105 年 12 月 23 日

發文字號：公服字第 1051261285 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：普通

附件：書面報告 1 份

主旨：有關本會應再加強注意並提高對物資價格查察之效能，強化穩定物價的機制，並須每季將查察民生物資價格之執行成效，定期向大院經濟委員會提出書面報告案，茲檢送書面報告如附，謹請察照。

說明：依據大院 104 年 1 月 23 日第 8 屆第 6 會期第 19 次會議審查通過 104 年度中央政府總預算案，有關本會部分第 8 項決議辦理。

正本：立法院、立法院陳委員明文、立法院黃委員偉哲、立法院蘇委員震清、立法院陳委員怡潔、立法院王委員惠美

副本：本會綜合規劃處、服務業競爭處、製造業競爭處、主計室（均含附件）

公平交易委員會 105 年第 4 季查察民生物資價格波動之執行成效 書面報告

- 一、按物價之漲跌或波動，乃整體經濟活動之綜合表現，影響物價上漲的成因有需求面（景氣）及供給面（成本）因素，倘各項商品價格之變動，係由個別事業考量市場供需及本身行銷策略後自行決定，則屬市場機能運作之結果；針對各項民生物資之調節，目前係由各相關產業主管機關依其主管法規及組織權限，採取適當因應措施，就物資供給面予以舒緩，並穩定價格。本會之任務係對於民生物資交易上下游相關事業之濫用獨占地位，或水平競爭者間以契約、協議或其他方式之合意，共同決定價格、限制產出等聯合行為或其他反競爭行為進行查處，藉以維護市場之競爭性。
- 二、本會為積極有效防止業者藉民生物資價格上漲之際為聯合調漲、限制轉售價格及獨占事業之不當決定價格等違法行為，成立「防制人為操縱物價專案小組」，對重要民生物資價格上漲或異常波動，主動積極介入，適時警示業者或公會團體，並適時發布新聞資料，降低民眾預期物價上漲心理。另本會亦配合行政院「穩定物價小組」所定期監控之重要民生物資及輿情關切之其他民生物資價格波動情形，與相關部會共同查緝人為操縱物價案件，嚴防業者藉機從事違反公平交易法規定情事。謹就本會各項因應作為說明如下：
 - (一)持續運作本會「防制人為操縱物價專案小組」，並由本會委員逐項督導各類民生物資之調查，以利掌握時效。
 - (二)有效掌握市場動態，在查價過程中如發現有異常漲價的情形，即主動立案調查。
 - (三)適時發布新聞稿，提供正確資訊，降低民眾預期心理或澄清錯誤訊息。
 - (四)參與行政院「穩定物價小組」運作，與經濟部、農業委員會、法務部、內政部等相關部會分工合作，積極查處，共同遏止不法行為。
 - (五)積極查處涉及違法案件，即時發揮嚇阻違法作用，倘獲有具體事證，即依公平交易法規定嚴處。事業間如有聯合漲價或其他限制競爭之行為者，將依法處以新臺幣 10 萬元以上 5,000 萬元以下罰鍰；情節重大的聯合行為案件，更得處違法事業上一會計年度營業額十分之一的罰鍰金額。
 - (六)針對違法風險較高之產業，適時舉辦說明會、座談會或事先發函警示業者，促使其遵法，以收預先防範違法之功效。
 - (七)主動公布檢舉專線，受理民眾檢舉案件：本會設有檢舉專線：(02) 2351-0022，民眾也可在本會網站 (<http://www.ftc.gov.tw>) 所設的電子信箱提出檢舉。
- 三、針對相關民生物資業者違反公平交易法規定情事，本會自 96 年 8 月起共已處分 55 件案件，總計裁處金額 128 億 3,079 萬元。關於近來國內重要民生物資價格波動情形，本會均持續積極查

處是否有業者涉及人為操縱或聯合調漲情形，謹就 105 年第 4 季相關查處作為及監控物資價格情形說明如下：

(一)蔬菜、水果：

1. 行政院農業委員會（下稱農委會）農糧署表示，105 年 11 月蔬菜價格上漲，主要係 9 月莫蘭蒂、梅姬颱風及 10 月上旬連續降雨，蔬菜產區嚴重受損，供應量減少所致。惟自 11 月中旬起，各類復耕之蔬菜已逐漸恢復正常供應，蔬菜價格亦呈現逐漸回穩情形。目前正值秋冬之際，氣候適宜蔬菜生長，供應充裕，整體蔬菜價格已回穩於合理範圍內。至於水果部分，因屬長期作物，受莫蘭蒂、梅姬颱風影響，香蕉、木瓜及番石榴等水果植株受損嚴重，供應量減少，致 11 月批發價格上揚。目前各種秋冬水果進入盛產階段，柳丁、椪柑、甜柿等水果已陸續上市。
2. 本會於 105 年 9 月 27 日梅姬颱風過後，立即於隔日每日派員赴傳統市場訪查蔬菜零售價格市況，發現傳統市場蔬菜零售價格於災後雖大幅上漲，惟因蔬菜品質差異甚大，零售價格分歧，並未有傳統市場攤商價格一致之聯合行為外觀。本會亦出席行政院穩定物價小組工作會議，配合農委會、行政院消費者保護處及法務部等相關單位聯合稽查，同時也參與行政院林院長主持之農產品產銷管控機制及菜價平穩檢討會議，就相關案件之查處與法務部及農委會密切合作。另本會內部召開防制人為操縱物價小組會議，啟動各項查察機制，發函警示前 20 大進口商不得從事共同調漲價格之聯合行為情事，發函六大通路提供近期蔬菜進貨及銷售資料，針對前 20 大蔬菜進口商、臺北果菜批發市場供應人及承銷人等主動立案調查，調閱業者進口蔬菜價量資料、實地訪查臺北果菜批發市場、彰化溪湖果菜批發市場及約談進口商、中盤商，積極調查有無相關業者涉及聯合行為等情事，倘獲有業者違法事證，當依公平交易法相關規定加以嚴懲。

(二)奶粉：

1. 依據財政部關務署資料，101 年至 104 年進口嬰兒奶粉每公斤平均單價分別為 294 元、305 元、340 元及 344 元，近 4 年來平均累計漲幅達 17%，105 年 1 月至 11 月每公斤平均價格為 328 元，雖有回跌，惟仍須長期關注價格走勢。另媒體所稱全脂奶粉下跌部分，係指未經調製，提供烘焙用或加工用之乳粉原料，經查國際全脂奶粉價格近年來確有顯著下跌情形，參照財政部關務署資料，及商品行情網資料，顯示國內全脂奶粉（烘焙用奶粉）之進口成本與批發價格，確有反應國際全脂奶粉價格下跌之趨勢。
2. 本會針對 104 年 7 月間雀巢、桂格及雪印等品牌嬰兒奶粉業者陸續換新配方、漲價與產品包裝重量減少等情事，主動立案調查。經查，本次 3 家業者調漲品項有別，雀巢

公司及雪印公司主要調漲 1 歲以下嬰兒奶粉，而佳格公司僅調漲替代性較高之 1 歲以上幼兒奶粉；再比對財政部關務署進口報關資料顯示，3 家嬰兒奶粉業者進口成本均有增加，且成本增幅與價格漲幅尚屬相稱；至於 3 家業者產品調價之時點及時間間隔亦有別，如雀巢本次調價之品項距離上次調價時間已 3 年。本案經 105 年 4 月 13 日本會第 1275 次委員會議通過，依現有事證，尚難認有違反公平交易法之情事，本會仍續行關注國內嬰兒奶粉競爭市況，倘獲事證則另案調查。

(三)其他物資：

1. 豬肉：依據中央畜產會資料顯示，12 月氣候轉涼，豬隻生長平順，毛豬供應量充足，12 月下旬後因應農曆年加工產品備貨需求，近期毛豬批發價格略為上漲。
2. 土雞：依據中央畜產會資料顯示，10 月後已為土雞消費旺季，11 月、12 月土雞生產量略有增加，預估冬至及元旦假期節後，供應量仍足，近期土雞價格尚屬平穩。
3. 白米：農委會表示，105 年第 2 期稻作受 9 月莫蘭蒂颱風及梅姬颱風影響，造成浸水、倒伏及葉面破損等災情，且因強風豪雨影響致授粉不全，造成稔實不良，預估稻穀總產量為 484,779 公噸，較去年同期減少 7.07%。目前全臺稻作陸續收穫中，氣候正常，收割作業進行順利。近期白米價格呈小幅上漲趨勢。
4. 大蒜：農糧署表示，本（104/105）年期大蒜種植面積 4,237 公頃，除蒜頭受 104 年暖冬及 105 年 3 月連續降雨影響，依農情查報推估統計產量為 43,088 公噸，較去年 4 萬 9,716 公噸，減產 13%；較常年平均 5 萬 1,983 公噸，減少 17%，致本年期大蒜價格上漲。
5. 雞蛋：依據中央畜產會資料顯示，10 月底以來在養產蛋雞數持續增加，而氣候適中，快速增加雞蛋產量，近期雞蛋產地價格下跌。
6. 飼料玉米：依中華食物網資料顯示，近期貨櫃玉米放貨狀況稍有改善，且散裝船陸續到港，國內玉米飼料價格下跌。
7. 小麥及麵粉：目前小麥及麵粉供應充足，依商品行情網與麵粉公會提供資料顯示，國內麵粉出廠價格自 105 年初以來，隨小麥採購價格降低而呈現跌勢，目前麵粉價格尚稱平穩，將密切注意小麥期貨、我國小麥採購成本與麵粉價格走勢。
8. 黃豆及沙拉油：自 105 年 4 月起受國際黃豆期貨價格不斷上漲及新臺幣貶值影響，國內營業用沙拉油價格雖高於去年同期價格，惟國內營業用沙拉油整體漲幅仍較國際黃豆期貨價格漲幅為低。
9. 糖：本會每月定時監測各類糖品價格，依商品行情網資料顯示，台糖公司之特砂與二砂牌價於 104 年 9 月起因全球產糖量減少，隨國際糖價調升牌價，105 年 2 月國際糖價

立法院第 9 屆第 3 會期第 4 次會議議案關係文書

小幅下調，但嗣後即持續上揚，台糖公司牌價亦隨之上調，本會將持續關注相關國內糖品價格走勢與市況。

10. 桶裝瓦斯：105 年 12 月 2 日台灣中油公司牌價每公斤為 18.76 元，與上月相同；較去年同期每公斤 24.86 元，下跌 24.53%。另依經濟部能源局每月抽查零售價格資料，105 年 12 月各地區 20 公斤裝桶裝瓦斯平均零售價格為 664 元，較上月平均零售價格 665 元下跌 1 元，顯示 105 年 12 月桶裝瓦斯末端零售價格，尚無明顯異常情形。

11. 油品：台灣中油公司油品價格自 96 年 1 月起即開始實施浮動油價機制，目前國內汽、柴油品每週零售價格主要參考國際原油價格（70%杜拜+30%布蘭特）及新臺幣兌美元匯率之漲跌幅加以試算調整。受到美國商業原油庫存下滑，及石油輸出國組織（OPEC）達成 8 年來首次減產協議，且俄羅斯等非 OPEC 成員國亦表達願意合作減產，致目前國際油價上漲。

四、針對國內重要民生物資價格波動情事，本會未來仍將積極查處，持續運作「防制人為操縱物價專案小組」，密切關注各項重要民生物資，倘查獲業者涉有違法行為，將依公平交易法相關規定加以嚴懲，並宣示政府執法及穩定民生物資立場。

立法院第 9 屆第 3 會期第 4 次會議議案關係文書