

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國106年 月 日印發

院總第 1539 號 委員提案第 20699 號

案由：本院委員賴士葆等 19 人，為落實「前瞻基礎建設計畫」政策目標之執行，並符合未來經濟發展趨勢，因應國內外新產業、新技術、新生活趨勢之關鍵需求，除寬列八千九百億之預算，作為預算編列之法律基礎外，並因應少子化造成之國安問題，增列鼓勵生育，將幼兒養育列為政府責任，以減輕年輕族群生養壓力；並為利公開透明，擲節政府經費，使有限財政資源發揮更大效益，明定建設運轉期間之監督，以及相關人員之課責，及預算執行不力可停止計畫之執行等機制；爰提出「前瞻基礎建設特別條例草案」。是否有當？敬請公決。

提案人：賴士葆

連署人：顏寬恒 費鴻泰 盧秀燕 羅明才 楊鎮浚
陳宜民 張麗善 陳超明 鄭天財 Sra Kacaw
王惠美 李彥秀 孔文吉 林德福 徐志榮
蔣萬安 林麗蟬 徐榛蔚 高金素梅

前瞻基礎建設特別條例草案

條 文	說 明
<p>第一條 為帶動整體經濟動能，因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，推動促進轉型之四年期前瞻基礎建設，特制定本條例。</p>	<p>基於前瞻基礎建設經費係為特別預算，舉債式興建國家建設，並參照前兩任總統推動特別預算進行國家建設時，相關條例與預算編列皆與總統任期接軌，以示對下屆總統之尊重，並符合體制慣例。爰此，本條文亦明訂前瞻基礎建設期限為四年期。</p>
<p>第二條 本條例之主管機關為國家發展委員會；中央執行機關為編列預算之各部會，地方執行機關為直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市）公所。</p> <p>原住民族地區前瞻基礎建設之執行，除由中央原住民族主管機關執行或補助地方執行機關辦理外，必要時得委託其他機關辦理。</p> <p>計畫管考單位為國家發展委員會，計畫執行監督單位為立法院，計畫審計單位為中央及地方審計單位，國家發展委員會須定期主動向立法院與中央及地方審計單位提交與專案報告計畫執行進度與成果。</p>	<p>本條明訂計畫管考單位為國家發展委員會，計畫執行監督單位為立法院，計畫審計單位為中央與地方審計單位，國家發展委員會須定期主動向立法院與中央及地方審計單位提交與專案報告計畫執行進度與成果。</p>
<p>第三條 中央執行機關負責各項具體執行之前瞻基礎建設計畫之研擬、依預算程序採分期編列相關預算及推動，除第一期計畫預算外，各期計畫預算須經審計部審定前期計畫執行效益，並經立法院審議通過後始得動支。</p> <p>地方執行機關負責向中央提報各項前瞻基礎建設計畫、執行由中央執行機關核定之基礎建設計畫，依預算程序採分期編列相關預算，除第一期計畫預算外，各期計畫預算須經各該直轄市、縣（市）審計單位審定前期計畫執行效益，並經各該直轄市、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會通過後動支。</p>	<p>一、前瞻基礎建設計畫涉及範圍甚大，舉債式特別預算編列與動支、計畫執行效益管控應更為嚴謹與緊密，故採滾動式預算編列與審計模式，以管考中央與地方前瞻基礎建設計畫之執行。爰擬具中央執行機關負責各項具體執行之前瞻基礎建設計畫之研擬、依預算程序採分期編列相關預算及推動，除第一期計畫預算外，各期計畫預算須經審計部審定前期計畫執行效益，並經立法院審議通過後始得動支。</p> <p>二、根據第一項，地方計畫依預算程序採分期編列相關預算，除第一期計畫預算外，各期計畫預算須經各該直轄市、縣（市）審計單位審定前期計畫執行效益，並經各該直轄市、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會通過後動支。</p>
<p>第四條 本條例所定前瞻基礎建設之項目如下：</p> <p>一、交通建設。</p>	<p>一、草案條文訂定一、交通建設。二、水環境建設。三、能源建設。四、數位建設。五、城鄉建設。六、幼兒養育。</p>

<p>二、水環境建設。 三、能源建設。 四、數位建設。 五、城鄉建設。 六、幼兒養育。</p>	<p>二、交通建設項目，係因發展軌道運輸是高密度城市的普遍做法，符合節能減碳發展之趨勢，惟運具分配率是影響台灣軌道建設系統運量之關鍵，每個縣市因城鄉定位規劃與發展不同，對海陸空交通運輸建設需求自亦不同，且軌道建設計畫應與既有的大眾運輸結網，始能發揮真正的運輸效益。爰此，修訂交通建設，從各縣市發展所需之交通建設為總體考量，方為妥適。 三、由於提供穩定而充分的能源是每一個國家最重要的政策，爰此，修訂能源建設，以避免忽略整體能源發展之均衡性。 四、幼兒養育幼兒五歲以下自出生開始之所有開銷由政府負擔。</p>
<p>第五條 中央執行機關辦理前瞻基礎建設計畫，應依相關規定報行政院核定，並視計畫性質就其目標、執行策略、資源需求、財務方案、營運管理、預期效益、風險管理等詳實規劃，辦理環境影響評估（含政策環境影響評估），各分項計畫應依法辦理環境影響評估。每項計畫應分別擬具可行性研究、綜合規劃、成本效益與風險分析，以及選擇與替代方案之成本效益分析等報告，並完成數場公開及聽證會議暨相關程序。 前項辦理前瞻基礎建設計畫之擬定、確定、聽證、修訂及廢棄之程序，由行政院另定之。</p>	<p>一、為減少前瞻基礎建設計畫執行之爭議，提早和不同利益，特於本條明定依行政程序法第 164 條辦理公開及聽證程序之規定。 二、鑒於前瞻基礎建設計畫屬國家型發展計畫，將對我國之產業政策及公共投資產生重大指導性作用，故於本條明定本計畫應整體進行政策環境影響評估、成本效益與風險分析，並舉辦完成數場公開及聽證會議暨相關程序等，以檢視可能隱含之環境衝擊，並進一步研擬適切之減輕對策，也減少後續進行個案環境影響評估時可能面臨之爭議。</p>
<p>第六條 中央執行機關應依前條行政院核定事項辦理具體規劃，並按計畫期程提出經費需求；其計畫預算，應依計畫屬性分別辦理先期作業審查。 中央執行機關應審酌實際前瞻發展需求，確實檢討效益評估後，合理分配核准預算。</p>	<p>政府經費短絀，財政困難，本案係屬舉債施行，必先確保效益評估可行值得，才准實施。</p>
<p>第七條 中央政府依本條例支應前瞻基礎建設計畫所需經費上限為新臺幣八千九百億元，以特別預算方式編列，得分期辦理預算籌編及審議；其預算編製不受預算法第二十三條及財政收支劃分法第三十條、第三十七條補助地方事項及經費負擔不得充經常支出規定之限制。</p>	<p>一、為避免財源較為不足縣市因配合款編列問題，以致影響前瞻基礎建設計畫推動，爰於第一項列不受財政收支劃分法第三十條、第三十七條有關補助地方事項及經費負擔限制，對於財政窘困縣市可免除配合款。 二、第二項明定辦理前瞻基礎建設計畫，不得</p>

<p>中央政府依本條例支應前瞻基礎建設計畫所需經費，不得辦理追加預算。</p> <p>前項所需經費來源，得以舉借債務方式辦理，其每年度舉借債務之額度，不受公共債務法第五條第七項規定之限制。中央政府總預算及特別預算於本條例施行期間之舉債額度合計數，不得超過該期間總預算及特別預算歲出總額合計數之百分之十五。</p> <p>本條例施行期間，中央政府所舉借之一年以上公共債務未償餘額預算數，應依公共債務法第五條第一項規定辦理。</p> <p>各機關執行本條例特別預算，應依預算執行程序辦理；未執行部分，應依預算法規定解繳國庫，不得移用。</p> <p>執行本條例各年度特別預算如有保留款或節餘款者，中央主管機關於審核下年度特別預算案時，應予適度減縮。</p>	<p>辦理追加預算。</p> <p>三、明定所有預算執行應依預算程序不得移用。</p>
<p>第八條 主管機關應成立建設計畫工程施工查核小組，每年查核中央執行機關及地方執行機關工程品質及進度等事宜，並檢討其計畫績效，必要時得修正或終止。</p> <p>本條例所列預算之執行，審計機關應依法辦理審計。</p> <p>審計機關審核各機關依本條例辦理之前瞻基礎建設計畫，如發現工程進度未達預定進度百分之八十時，應將執行機關首長及相關主管移送監察院調查懲處。如工程進度未達預定進度百分之五十時，應報請主管機關終止計畫執行。</p>	<p>一、強化前瞻基礎建設計畫之監督強度，參酌政府採購法，主管機關應負責進度管控，明定第一項規定。</p> <p>二、為確實管控前瞻基礎建設計畫執行進度，爰訂如執行率不佳致工程進度落後，應依相關規定懲處。</p>
<p>第九條 執行本條例前瞻基礎建設計畫涉及都市計畫之擬定、變更者，必要時得依都市計畫法第二十七條第二項規定，由上級政府逕為變更。</p> <p>前項都市計畫之擬定、變更，依法應辦理環境影響評估、實施水土保持之處理及維護者，應依都市計畫法第二十七條之二規定辦理。</p> <p>中央主管機關應將前瞻基礎建設計畫之執行進度報告與相關會議記錄、規劃、執行內容及資訊每月交立法院備查，並公告於電信網路。行政院長於本條例施行期間，應每年兩次至立法院針對前瞻基礎建設計畫進行</p>	<p>一、明定前瞻基礎建設計畫應予公開並應將相關資料送交立法院備查之義務，以利政府資訊公開及立法院之監督。</p> <p>二、為落實責任政治、強化立法院對前瞻基礎建設計畫之監督，明定行政院長每年赴立法院報告，並接受質詢。</p>

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書(草案)

報告，並備質詢。	
第十條 執行本條例前瞻基礎建設計畫涉及非都市土地變更程序者，各級區域計畫主管機關關於審查土地變更申請案時，應與水土保持、環境保護主管機關就水土保持及環境影響評估併行審查。	因屬前瞻計畫，故與水土保持及環境保護有關者，皆應與主管機關進行評估審查。
第十一條 本條例自公布日施行至中華民國一百一十年六月三十日止。	本條例施行日期。

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書(草案)

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國106年 月 日印發

院總第 1539 號 委員提案第 20707 號

案由：本院委員林為洲等 16 人，為落實有效振興國內經濟之政策目標及執行，並符合在地區域發展及民眾之重要需求，編列四年四千億之特別預算，提出「前瞻基礎建設特別條例」作為預算編列之法源依據外，為達到公開透明、有效監督，及撙節政府經費，使有限政府資源達到最大效益，明定機關相關權責、執行方式、及相關監督課責之機制，爰提出「前瞻基礎建設特別條例草案」。是否有當？敬請公決。

提案人：林為洲

連署人：江啟臣 林麗蟬 孔文吉 曾銘宗 蔣乃辛
柯志恩 羅明才 呂玉玲 陳宜民 吳志揚
蔣萬安 鄭天財 Sra Kacaw 李彥秀 黃昭順
許淑華

前瞻基礎建設特別條例草案總說明

為落實有效振興國內經濟之政策目標及執行，並符合在地區域發展及民眾之重要需求，編列四年四千億之特別預算，提出「前瞻基礎建設特別條例」作為預算編列之法源依據外，為達到公開透明、有效監督，及擷節政府經費，使有限政府資源達到最大效益，明定機關相關權責、執行方式、及相關監督課責之機制，爰提出前瞻基礎建設特別條例草案，其要點如下：

- 一、明定本條例制定之宗旨。（草案第一條）
- 二、明定本條例之主管機關及各級執行機關，及中央原住民族機關必要時可將計畫委託其他機關辦理。（草案第二條）
- 三、明定各級機關執行計畫之權責。（草案第三條）
- 四、明定前瞻基礎建設計畫項目。（草案第四條）
- 五、明定本條新增依行政程序法第 164 條辦理公開及聽證程序之規定，及整體進行政策環境影響評估。（草案第五條）
- 六、明定中央執行機關應提出計畫前相關預算作業流程，且政府應審酌各縣市財政情形及現今城鄉發展差異，以避免資源過度集中於特定縣市或區域。（草案第六條）
- 七、明定以及明訂先期規劃與各級區域計畫產生競合時之協調機制。（草案第七條）
- 八、明定此次特別預算編列四年四千億元。（草案第八條）
- 九、明定鄉（鎮、市）公所提案之流程，如遇縣政府未於一定時間內辦理時，鄉（鎮、市）公所得逕送中央執行機關。（草案第九條）
- 十、明定縣政府撥款之流程，如遇縣政府未於期限內撥付時，中央執行機關應予收回並撥付予鄉（鎮、市）公所。（草案第十條）
- 十一、明定如執行率不佳致工程進度落後，應依相關規定懲處，若因公務人員違法失職以致工程進度延宕，應將執行機關與相關主管移送監察院調查。（草案第十一條）
- 十二、明定涉及都市計畫擬定、變更者，必要時得依都市計畫法第二十七條第二項規定，由上級政府逕為變更。前項都市計畫之擬定、變更涉及環評、水保作業者，依都市計畫法第二十七條之二規定，得以併行審查，必要時得以聯席會議審決。（草案第十二條）
- 十三、明定涉及非都市土地變更程序者，各級區域計畫主管機關於審查該變更申請案時，得與環境保護、水土保持主管機關就環境影響評估與水土保持作業併行審查。（草案第十三條）
- 十四、明定前瞻基礎建設計畫應予公開並應將相關資料送交立法院，以利政府資訊公開及立法院之監督。（草案第十四條）
- 十五、明定中央政府總預算案匡列重大公共建設計畫額度應維持適度之成長。（草案第十五條）
- 十六、明定該預算執行日期。（草案第十六條）

前瞻基礎建設特別條例草案

條	文	說 明
第一條	為帶動國家經濟動能，及因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，以推動國家前瞻基礎建設，特制定本條例。	明定本條例制定之宗旨。
第二條	本條例之主管機關為國家發展委員會；中央執行機關為編列預算之各部會，地方執行機關為直轄市、縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所。 原住民族地區前瞻基礎建設之執行，除由中央原住民族主管機關執行或補助地方執行機關辦理外，必要時得委託其他機關辦理。	一、明定本條例之主管機關及各級執行機關。 二、明定中央原住民族機關必要時可將計畫委託其他機關辦理。
第三條	中央執行機關負責統籌各項具體執行之前瞻基礎建設計畫之研擬、預算編列及推動；地方執行機關向中央提報各項前瞻基礎建設計畫，並執行由中央機關核定之基礎建設計畫，並依預算程序配合編列相關預算，經各該直轄市、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會通過後始得動支。	明定各級機關執行計畫之權責。
第四條	本條例所列前瞻基礎建設之項目如下： 一、軌道建設。 二、水環境建設。 三、綠能建設。 四、數位建設。 五、城鄉建設。 六、少子化前瞻應變措施。 七、食品安全環境軟、硬體建設。	明定前瞻基礎建設計畫項目。
第五條	中央執行機關辦理前瞻基礎建設計畫，應依相關規定報行政院核定，並視計畫性質就其目標、執行策略、資源需求、財務方案、營運管理、預期效益、風險管理等詳實規劃，應辦理環境影響評估（含政策環境影響評估），各分項計畫應依法辦理環境影響評估，及分別擬具可行性研究、綜合規劃及選擇與替代方案之成本效益分析等報告，並依行政程序法第一百六十四條之規定辦理公開及聽證程序。	一、為減少前瞻基礎建設計畫執行之爭議益，明定本條新增依行政程序法第一百六十四條辦理公開及聽證程序之規定。 二、於本條明定本計畫應整體進行政策環境影響評估，以檢視可能隱含之環境衝擊，並進一步研擬適切之減輕對策，也減少後續進行個案環境影響評估時可能面臨之爭議。

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書(草案)

<p>第六條 中央執行機關應依前條行政院核定事項辦理具體規劃，並按計畫期程提出經費需求；其計畫預算，應依計畫屬性分別辦理先期作審查。</p> <p>中央執行機關應納入縣市成長、地方賦稅貢獻、區域均衡、城鄉差距等因素，以公平、重新分配之原則，適當配置該特別預算。</p>	<p>明定中央執行機關應提出計畫前相關預算作業流程，且政府應審酌各縣市財政情形及現今城鄉發展差異，以避免資源過度集中於特定縣市或區域。</p>
<p>第七條 辦理前瞻基礎建設計畫應遵循各級區域計畫之指導，並應於先期規劃階段，徵詢同級主管機關之意見。中央執行機關計畫與各級區域計畫所定部門空間發展策略或計畫產生競合時，應報請中央主管機關協調；若協調不成時，得報請行政院議決。</p>	<p>為避免前瞻基礎建設之規劃，與各級區域計畫產生扞合，明定以及明訂先期規劃與各級區域計畫產生競合時之協調機制。</p>
<p>第八條 中央政府依本條例支應前瞻基礎建設計畫所需經費上限為新臺幣四千億元，以特別預算方式編列，得分期辦理預算籌編及審議；其預算編製不受預算法第二十三條不得充經常支出及財政收支劃分法第三十條、第三十七條補助地方事項及經費負擔規定之限制。</p> <p>前項所需經費來源，得以舉借債務方式辦理，其每年度舉借債務之額度，不受公共債務法第五條第七項規定之限制。中央政府總預算及特別預算於本條例施行期間之舉債額度合計數，不得超過該期間總預算及特別預算歲出總額合計數之百分之十五。</p> <p>本條例施行期間，中央政府所舉借之一年以上公共債務未償餘額預算數，應依公共債務法第五條第一項規定辦理。</p>	<p>一、本次特別預算編列其成為八年，應任期之考量酌減四年四千億元之編列方式。</p> <p>二、為避免財源較為不足縣市因配合款編列問題，以致影響前瞻基礎建設計畫推動，爰於第一項增列不受財政收支劃分法第三十條、第三十七條有關補助地方事項及經費負擔限制，對於財政窘困縣市可免除配合款。</p>
<p>第九條 鄉（鎮、市）公所應依照前條所分配之預算額度，應於本條例公布後依第四條所定之前瞻基礎建設項目，擬訂計畫送縣政府彙整並加註意見後，送中央機關核定。</p> <p>縣政府如未在一定時間內加註意見送中央機關時，鄉（鎮、市）公所得將擬訂之計畫逕送中央執行機關核定。</p>	<p>明定鄉（鎮、市）公所提案之流程，如遇縣政府未於一定時間內辦理時，鄉（鎮、市）公所得逕送中央執行機關。</p>
<p>第十條 為便利鄉（鎮、市）公所之建設，縣政府應依工程經費需求或發包金額及執行進度覈實撥款予鄉（鎮、市）公所。縣政府未</p>	<p>明定縣政府撥款之流程，如遇縣政府未於期限內撥付時，中央執行機關應予收回並撥付予鄉（鎮、市）公所。</p>

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書(草案)

<p>能在十日內將應撥付工程款核予鄉（鎮、市）公所時，中央執行機關應予收回並逕撥付各該鄉（鎮、市）公所。</p>	
<p>第十一條 本條例所列預算之執行，審計機關應依法辦理審計。</p> <p>審計機關審核各機關依本條例辦理之前瞻基礎建設計畫，如因執行率不佳致工程進度未達預定進度百分之八十時，應依相關規定進行懲處。</p> <p>如因公務人員違法失職而致工程進度未達預定進度百分之八十時，應將執行機關首長及相關人員移送監察院調查懲處。</p>	<p>明定如執行率不佳致工程進度落後，應依相關規定懲處，若因公務人員違法失職以致工程進度延宕，應將執行機關與相關主管移送監察院調查。</p>
<p>第十二條 執行依本條例核定之前瞻基礎建設計畫涉及都市計畫之擬定、變更者，必要時得依都市計畫法第二十七條第二項規定，由上級政府逕為變更。</p> <p>前項都市計畫之擬定、變更，依法應辦理環境影響評估、實施水土保持之處理及維護者，應依都市計畫法第二十七條之二規定辦理。</p>	<p>明定涉及都市計畫擬定、變更者，必要時得依都市計畫法第二十七條第二項規定，由上級政府逕為變更。前項都市計畫之擬定、變更涉及環評、水保作業者，依都市計畫法第二十七條之二規定，得以併行審查，必要時得以聯席會議審決。</p>
<p>第十三條 執行依本條例核定之前瞻基礎建設計畫涉及非都市土地變更程序者，各級區域計畫主管機關於審查土地變更申請案時，得與水土保持、環境保護主管機關就水土保持及環境影響評估併行審查。</p>	<p>明定涉及非都市土地變更程序者，各級區域計畫主管機關於審查該變更申請案時，得與環境保護、水土保持主管機關就環境影響評估與水土保持作業併行審查。</p>
<p>第十四條 中央主管機關應將前瞻基礎建設計畫之執行進度報告與相關會議記錄、規劃、執行內容及資訊每月送交至立法院及立法委員，並公告於網際網路。</p> <p>行政院長於本條例施行期間，應每年兩次至立法院針對前瞻基礎建設計畫進行報告，並備質詢。</p> <p>立法院得依立法院組織法第十條第二項規定，得增設前瞻基礎建設特別預算監督委員會。</p>	<p>一、明定前瞻基礎建設計畫應予公開並應將相關資料送交立法院，以利政府資訊公開及立法院之監督。</p> <p>二、為落實責任政治、強化立法院對前瞻基礎建設計畫之監督，明定行政院長每年赴立法院報告，並接受質詢，並可增設特別委員會以利監督預算執行。</p>
<p>第十五條 本條例施行期間，中央政府總預算案匡列重大公共建設計畫額度應維持適度之成長。</p> <p>本條例前瞻基礎建設計畫之經費總金額達十億元以上之採購，應由中央執行機關辦理公開招標。</p>	<p>一、為避免特別條例實施期間產生預算排擠效應與移用之情事，明定中央政府總預算案匡列重大公共建設計畫額度應維持適度之成長。</p> <p>二、經費總額達一定金額時，應由中央執行機關統一辦理公開招標。</p>

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書(草案)

第十六條 本條例自公布日施行至中華民國一百零九年十二月三十一日止。

我國總統任期一任為四年，為確保未來新民意對於該政策之支持或否定，明定該預算執行日期為一任總統任期。