

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國106年5月3日印發

院總第 271 號 委員提案第 20676 號

案由：本院委員邱志偉、劉世芳、蘇震清等 17 人，鑑於我國當今實體圖書產業景氣極度低迷，從出版、發行、經銷、門市之整個產業鏈越來越蕭條，如何振衰起蔽，乃當務之急。賦稅減免乃獎勵實體圖書產業鏈之最直接、有效的手段，「零」營業稅之減稅效果，使上下游整個文化事業產銷體系，可以向稅捐稽徵機關申退相關進貨項目之營業稅額，直接降低營業成本，也進而可以有較多的利潤空間可以和消費者分享。爰提出「加值型及非加值型營業稅法第七條條文」修正草案，增列「實體圖書」營業稅稅率為零，藉減稅而降低營業成本，以獎勵實體圖書之產業鏈。是否有當？敬請公決。

說明：

- 一、閱讀風氣、圖書購買慾和圖書產業景氣，三者相互牽動，息息相關，乃人民知識力和理解力之指標，其攸關國民整體素質與國家競爭力。我國國家圖書館書號中心之統計分析，2015 年總計有 5,030 家出版社，出版 39,717 種新書與前一年度比較，新書的出版機構少了 57 家，新書總（種）數也減少 1,881 種，創下十年來最低點。財政部資料也顯示，台灣傳統書店近十年來消失了一千多家，書店總數同樣是十年新低。
- 二、另依據 2015 年臺灣出版產業廠商經營成果概況調查，其結果也與書號中心之統計分析一致，我國出版產業產值逐年下滑，實體書籍市場銷售之衰退趨勢非常明顯，全年新書出版量、總印刷量均較過往下降，去年整體上游出版端的實體圖書市場規模跌破 200 億元—約為 199 億元。再就出版業全年獲利狀況觀察，有獲利之業者，愈來愈少，僅占 22.2%，比前一年度減少了 9.6%；虧損者愈來愈多，占 33.3%，比前一年度增加了 5.5%。
- 三、相對於我國實體圖書市場的逐年下滑，美國實體圖書產值則呈緩步成長的趨勢，其 ISBN 管理機構 Bowker 公布了自助出版的 ISBN 紙本書，2015 年有 573,965 種，比前一年成長了 21%，比 2010 年成長了 375%。依據美國出版者協會統計，2015 年銷售冊數約 27.1 億冊，

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書

較前一年微幅成長了 0.5%。實體書部分，平裝書 2015 年銷售金額較前一年成長了 2.75%，精裝書較前一年成長了 8.3%，可見實體圖書之低迷並非全球趨勢，台灣應設法急起直追。

四、鑒於我國當今實體圖書產業景氣極度低迷，如水走下，從出版、發行、經銷、門市之整個產業鏈越來越蕭條，如何振衰起蔽，乃當務之急。賦稅減免乃獎勵實體圖書產業鏈之最直接、有效的手段，「零」營業稅之減稅效果，使上下游整個文化事業產銷體系，可以向稅捐稽徵機關申退相關進貨項目之營業稅額，直接降低營業成本，也進而可以有較多的利潤空間和消費者分享。相對於「免」營業稅則只有消費者受益，卻不得向稅捐稽徵機關申退相關進項營業稅額，「免」營業稅之獎勵手段略顯不足。爰提出「加值型及非加值型營業稅法第七條條文」修正草案，增列「實體圖書」營業稅稅率為零，藉減稅而降低營業成本，以獎勵實體圖書之產業鏈。

提案人：	邱志偉	劉世芳	蘇震清		
連署人：	李昆澤	吳思瑤	蔡適應	呂孫綾	邱泰源
	高志鵬	黃偉哲	吳琪銘	林靜儀	鍾孔炤
	陳曼麗	陳素月	鄭運鵬	施義芳	

加值型及非加值型營業稅法第七條條文修正草案對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第七條 下列貨物或勞務之營業稅稅率為零：</p> <p>一、外銷貨物。</p> <p>二、與外銷有關之勞務，或在國內提供而在國外使用之勞務。</p> <p>三、依法設立之免稅商店銷售與過境或出境旅客之貨物。</p> <p>四、銷售與保稅區營業人供營運之貨物或勞務。</p> <p>五、國際間之運輸。但外國運輸事業在中華民國境內經營國際運輸業務者，應以各該國對中華民國國際運輸事業予以相等待遇或免徵類似稅捐者為限。</p> <p>六、國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船。</p> <p>七、銷售與國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船所使用之貨物或修繕勞務。</p> <p>八、保稅區營業人銷售與課稅區營業人未輸往課稅區而直接出口之貨物。</p> <p>九、保稅區營業人銷售與課稅區營業人存入自由港區事業或海關管理之保稅倉庫、物流中心以供外銷之貨物。</p> <p>十、<u>實體圖書</u>。</p>	<p>第七條 下列貨物或勞務之營業稅稅率為零：</p> <p>一、外銷貨物。</p> <p>二、與外銷有關之勞務，或在國內提供而在國外使用之勞務。</p> <p>三、依法設立之免稅商店銷售與過境或出境旅客之貨物。</p> <p>四、銷售與保稅區營業人供營運之貨物或勞務。</p> <p>五、國際間之運輸。但外國運輸事業在中華民國境內經營國際運輸業務者，應以各該國對中華民國國際運輸事業予以相等待遇或免徵類似稅捐者為限。</p> <p>六、國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船。</p> <p>七、銷售與國際運輸用之船舶、航空器及遠洋漁船所使用之貨物或修繕勞務。</p> <p>八、保稅區營業人銷售與課稅區營業人未輸往課稅區而直接出口之貨物。</p> <p>九、保稅區營業人銷售與課稅區營業人存入自由港區事業或海關管理之保稅倉庫、物流中心以供外銷之貨物。</p>	<p>一、新增第一項第十款，「實體圖書」之營業稅稅率為零。</p> <p>二、閱讀風氣、圖書購買慾和圖書產業景氣，三者相互牽動，息息相關，乃人民知識力和理解力之指標，其攸關國民整體素質與國家競爭力。</p> <p>三、據國家圖書館書號中心之統計分析，2015 年總計有 5,030 家出版社，出版 39,717 種新書，與前一年度比較，新書的出版機構少了 57 家，新書總（種）數減少 1,881 種，創下十年來最低點。財政部資料也顯示，台灣傳統書店近十年來消失了一千多家，書店總數同創是十年新低。</p> <p>四、我國當今實體圖書產業景氣極度低迷，從出版、發行、經銷、書店或門市，整個產業鏈越來越蕭條，如何振衰起蔽，乃當務之急。賦稅減免乃獎勵實體圖書產業鏈之最直接有效的手段，「零」營業稅之減稅效果，使上下游文化事業產銷體系，可以向稅捐稽徵機關申退相關進貨項目之營業稅額，直接降低營業成本，也進而可以有較多的利潤空間和消費者分享。</p>

立法院第 9 屆第 3 會期第 12 次會議議案關係文書