

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國106年5月10日印發

院總第 1539 號 委員提案第 20713 號

案由：本院委員王惠美等 17 人，為落實「前瞻基礎建設計畫」政策目標之執行，並符合未來經濟發展趨勢，因應國內外新產業、新技術、新生活趨勢之關鍵需求，除寬列四千億元之預算，作為預算編列之法律基礎外，為利公開透明，撙節政府經費，使有限財政資源發揮更大效益，明定機關辦理採購、建設運轉期間之監督機制，以及相關人員之課責機制，爰提出「前瞻基礎建設特別條例草案」。是否有當？敬請公決。

提案人：王惠美

連署人：林為洲 陳超明 黃昭順 楊鎮浚 許毓仁
費鴻泰 徐志榮 許淑華 呂玉玲 簡東明
曾銘宗 孔文吉 賴士葆 鄭天財 Sra Kacaw
蔣乃辛 林麗蟬

前瞻基礎建設特別條例草案總說明

為落實「前瞻基礎建設計畫」政策目標之執行，並符合未來經濟發展趨勢，因應國內外新產業、新技術、新生活趨勢之關鍵需求，除寬列四千億元之預算，作為預算編列之法律基礎外，為利公開透明，擷節政府經費，使有限財政資源發揮更大效益，明定機關辦理採購、建設運轉期間之監督機制，以及相關人員之課責機制，爰提出「前瞻基礎建設特別條例草案」重點如下：

- 一、修正法案名稱及本條例之立法目的。（名稱及第一條）
- 二、本條例之主管機關、執行機關及中央原住民族主管機關得委託其他機關執行。（第二條）
- 三、本條例各級執行機關推動前瞻基礎建設計畫之權責分工。（第三條）
- 四、本條例前瞻基礎建設之項目。（第四條）
- 五、中央執行機關辦理前瞻基礎建設計畫應報行政院核定相關事項。（第五條）
- 六、中央執行機關應依行政院核定事項辦理具體規劃，並按計畫期程提出經費需求；其計畫預算，應依計畫屬性分別辦理先期作業並交由「中央主管機關」審查，中央執行機關亦應考量縣市人口因素，本於公平原則分配預算。（第六條）
- 七、行政院應將計畫所有相關規劃報告併同執行績效報告送立法院，並由行政院院長赴立院針對該計畫執行情形備詢。（第七條）
- 八、前瞻基礎建設計畫公開招標之條件。（第八條）
- 九、前瞻基礎建設計畫之實施期程、經費來源、經費額度、預算編列與支用方式及舉債額度管控機制。（第九條）
- 十、明定鄉（鎮、市）公所提案之流程，及如遇縣政府未於一定時間內辦理時，鄉（鎮、市）公所得逕送中央執行機關。（第十條）
- 十一、明定縣政府撥款之流程，如遇縣政府未於期限內撥付時，中央執行機關應予收回並撥付予鄉（鎮、市）公所。（第十一條）
- 十二、所有預算執行應依預算程序不得移用。（第十二條）
- 十三、前瞻基礎建設計畫之進度管控機制，以及定期公告相關報告於主管機關網站。（第十三條）
- 十四、審計機關依法審計、課責。（第十四條）
- 十五、各項前瞻基礎建設計畫加速辦理都市計畫擬定、變更及非都市土地變更審議程序之規定。（第十五條及第十六條）
- 十六、各項前瞻基礎建設計畫執行結果未達預期效益且有重大浪費之情事，執行機關相關人員應負財務責任。（第十七條）
- 十七、條例施行期間。

前瞻基礎建設特別條例草案

| 條 | 文 | 說 | 明 |
|--|---|---|---|
| <p>第一條 為改善幼兒生養環境、保障國人食安權益、改善城鄉差距、資源分配不均問題，發展國家建設關鍵技術、帶動整體經濟動能，協助國內外新產業、新技術整合，因應未來新生活趨勢，推動具未來性之國家前瞻基礎建設，特制定本條例。</p> | | <p>揭槩本條例之制定宗旨。明定本條例之目的在於改善幼兒生養環境，保障國人食安權益，發展關鍵技術，推動產業升級，因應未來新生活趨勢。</p> | |
| <p>第二條 本條例之主管機關為國家發展委員會；中央執行機關為編列預算之各部會，地方執行機關為直轄市、縣（市）政府，及鄉（鎮、市）公所。</p> <p>原住民族地區前瞻基礎建設之執行，除由中央原住民族主管機關執行或補助地方執行機關辦理外，必要時得委託其他機關辦理。</p> | | <p>一、第一項明定本條例之主管機關及各級執行機關。鄉鎮市政府亦為地方自治機構之一。鄉鎮市政府第一線與民接觸，更能反映基層民意，故前瞻計畫之規劃與執行不應遺漏鄉鎮市政府。將各鄉（鎮、市）公所納為地方執行機關。</p> <p>二、第二項明定中央原住民族主管機關必要時得委託其他機關辦理原住民族地區前瞻基礎建設之執行。</p> | |
| <p>第三條 中央執行機關負責各項具體執行之經濟基礎建設計畫之研擬、預算編列及推動；地方執行機關負責就其執行之經濟基礎建設計畫，依預算程序配合編列相關預算，經各該直轄市、縣（市）議會、鄉（鎮、市）民代表會通過後動支。</p> | | <p>一、鄉（鎮、市）公所執行前瞻基礎建設計畫所編列之相關預算，經鄉（鎮、市）民代表會通過後動支。</p> <p>二、除了由上而下的決策模式，也應由下而上賦予地方執行機關建設計畫提報之權利，亦避免中央執行機關未能切實理解地方需求，造成錯誤政策規劃而浪費國家財政支出。</p> | |
| <p>第四條 本條例所稱前瞻基礎建設，指政府主辦之實質公共建設計畫或依其他法律辦理之民間參與公共建設計畫或有利提升居住生活環境品質之社會基礎建設。各建設項目應符合下列原則之一：</p> <p>一、能改善幼兒生養環境，解決少子女化危機。</p> <p>二、能有效保障國人食品安全衛生權益，促進國內食品生產流程、組織運作、品質檢驗之改良，建設無毒家園。</p> <p>三、能保護自然環境，降低對環境之破壞。</p> <p>四、能提升居住生活環境品質，符合未來新生活趨勢所必需。</p> <p>五、能促進產業升級並提升國家競爭力，且具時間急迫性。</p> | | <p>一、第一項為建設具前瞻性的未來，建設原則應立基於完成後足以支撐國家未來十年發展的重要關鍵性軟硬體建設，換言之，應以具急迫性，與民眾生活息息相關，不立即推動，將對生存造成危害，影響國家整體發展者為限，爰列出五項前瞻基礎建設應具備之基準。</p> <p>二、第二項明列前瞻性基礎建設項目。</p> | |

| | |
|---|--|
| <p>六、能促進開發未來產業發展所需之核心技術，於未來國內外產業發展中產生領導性及策略性技術之產品、服務或產業。</p> <p>本條例所定前瞻基礎建設之項目如下：</p> <p>一、幼兒生養環境建設。</p> <p>二、無毒家園建設。</p> <p>三、綠能建設。</p> <p>四、軌道建設。</p> <p>五、水環境建設。</p> <p>六、數位建設。</p> <p>七、城鄉建設。</p> | |
| <p>第五條 中央執行機關辦理前瞻基礎建設計畫，於施行期間內，應依相關規定報行政院核定，並視計畫性質就其目標、績效指標、衡量標準及目標值、現行相關政策及方案之檢討、執行策略、計畫期程、資源需求、財務方案及計算基準、營運管理、預期效益、風險管理等詳實規劃，及依法辦理環境影響評估（含政策環境影響評估），分別擬具可行性研究、綜合規劃及選擇與替代方案之成本效益分析等報告。</p> <p>中央執行機關研提前項計畫時，應請各直轄市及縣（市）政府，依前項目標及衡量標準提出計畫，再共同研商評估其可行性與效益，依優先順序列入計畫。必要時並應依行政程序法辦理聽證。</p> | <p>中央執行機關辦理前瞻基礎建設計畫，應依相關規定（如行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點），並視計畫性質就其目標等詳實規劃，及分別擬具可行性研究等報告，報行政院核定。</p> |
| <p>第六條 中央執行機關應依前條行政院核定事項辦理具體規劃，並按計畫期程提出經費需求；其計畫預算，應依計畫屬性分別辦理先期作業，並交由中央主管機關審查。</p> <p>中央執行機關應衡酌縣市人口數量、人口結構、失業情形及發展需求、產業結構、財政情形、區域發展、城鄉差距等因素，並以公平原則，合理分配預算。</p> | <p>一、中央執行機關應依行政院核定事項辦理具體規劃，並按計畫期程提出經費需求；其計畫預算，應依計畫屬性分別辦理先期作業，並交由「中央主管機關」審查。</p> <p>二、第二項新增。</p> <p>三、鑑於前瞻基礎建設計畫對我國未來發展有深遠影響，爰新增第二項，政府應審酌各縣市財政情形、現今城鄉發展差異及人口結構，以避免資源過度集中於特定縣市或區域。</p> |
| <p>第七條 行政院應根據前條核定之結果，依第四條、第九條之規定，編列本條例各該年度特別預算案，附具第五條各項書件及報告，送請立法院審議。已依本條例執行之計畫於次年度仍列入特別預算案時，應另附上一年</p> | <p>一、明定行政院應將計畫所有相關規劃報告併同執行績效報告送立法院。</p> <p>二、為落實責任政治、強化立法院對前瞻基礎建設計畫之監督，明定行政院長每年赴立法院報告，並接受質詢。</p> |

| | |
|---|--|
| <p>計畫執行績效報告。</p> <p>行政院長於本條例施行期間，應每年兩次至立法院針對前瞻基礎建設計畫進行報告，並備質詢。</p> | |
| <p>第八條 本條例前瞻基礎建設計畫之經費總金額達十億元以上之採購，應由中央執行機關辦理公開招標。</p> | <p>明定本條例建設計畫經費總額達一定金額時，應由中央執行機關統一辦理公開招標。</p> |
| <p>第九條 中央政府依本條例支應前瞻基礎建設計畫所需經費上限為新臺幣四千億元，以特別預算方式編列，得分期辦理預算籌編及審議；其預算編製不受預算法第二十三條不得充經常支出規定之限制。</p> <p>中央政府依本條例支應前瞻基礎建設計畫所需經費，不得辦理追加預算。</p> <p>第一項所需經費來源，得以舉借債務方式辦理，其每年度舉借債務之額度，不受公共債務法第五條第七項規定之限制。中央政府總預算及特別預算於本條例施行期間之舉債額度合計數，不得超過該期間總預算及特別預算歲出總額合計數之百分之十五。</p> <p>本條例施行期間，中央政府所舉借之一年以上公共債務未償餘額預算數，應依公共債務法第五條第一項規定辦理。</p> | <p>一、第一項明定辦理前瞻基礎建設計畫之經費與預算採分期編列特別預算方式辦理，並明定預算編製不受預算法第二十三條不得充經常支出之限制。</p> <p>二、第二項明定辦理前瞻基礎建設計畫，不得辦理追加預算。</p> <p>三、第三項前段明定前瞻基礎建設計畫之財源籌措以舉借債務方式辦理，不受公共債務法第五條第七項每年度舉債額度之流量限制。惟考量舉債比率仍應有一定控管機制，爰為第三項後段規定。</p> <p>四、第四項明定本條例施行期間，中央政府所舉借之一年以上公共債務未償餘額預算數，仍應依公共債務法第五條第一項規定辦理。</p> |
| <p>第十條 鄉（鎮、市）公所應依照前條所分配之預算額度，應於本條例公布後依第四條所定之前瞻基礎建設項目，擬訂計畫送交縣政府彙整並加註意見後，送中央機關核定。</p> <p>縣政府如未能於一定時間內加註意見送中央機關時，鄉（鎮、市）公所得將擬訂之計畫逕送中央執行機關核定。</p> | <p>配合第三條修正，明定鄉（鎮、市）公所提案之流程，如遇縣政府未於一定時間內辦理時，鄉（鎮、市）公所得逕送中央執行機關。</p> |
| <p>第十一條 為便利鄉（鎮、市）公所建設，縣政府應依工程經費需求或發包金額及執行進度覈實撥款予鄉（鎮、市）公所。縣政府如未能在十日內將應撥付工程款核予鄉（鎮、市）公所時，中央執行機關應予收回並逕撥付各該鄉（鎮、市）公所。</p> | <p>配合第三條修正，明定縣政府撥款之流程，如遇縣政府未於期限內撥付時，中央執行機關應予收回並撥付予鄉（鎮、市）公所。</p> |
| <p>第十二條 各機關執行本條例特別預算，應依預算執行程序辦理；結餘款及未執行部分，應依預算法規定解繳國庫，不得移用。</p> <p>執行本條例各年度特別預算如有保留款或結餘款者，中央主管機關於審核下年度特</p> | <p>明定所有預算執行應依預算程序不得移用。</p> |

| | |
|--|--|
| <p>別預算案時，應予適度減縮。</p> | |
| <p>第十三條 主管機關應成立建設計畫工程施工查核小組，每年查核中央執行機關及地方執行機關工程品質及進度等事宜，並檢討其計畫績效，必要時得修正或終止，應報行政院核定，並於提次年度前瞻基礎計畫預算時一併送立法院審議。</p> <p>建設計畫執行完成後，應就其實施成效作成總結評估報告，並即送立法院。</p> <p>前二項之報告，應於完成報告後一個月內，公告於主管機關網頁。</p> <p>主管機關、上級機關及主計機關得隨時查核各機關採購進度、存貨或其使用狀況，亦得命其提出報告。</p> | <p>一、為強化前瞻基礎建設計畫之監督強度，參酌政府採購法第七十條及第一百條，主管機關應負責進度管控，明定第一項至第二項、第四項規定。</p> <p>二、為將建設計畫及其進度透明化，應定期公告於主管機關網站，明定第三項規定。</p> |
| <p>第十四條 本條例所列預算之執行，審計機關應依法辦理審計。</p> <p>審計機關審核各機關依本條例辦理之前瞻基礎建設計畫，如發現工程進度未達預定進度百分之八十時，應將執行機關首長及相關主管移送監察院調查懲處。</p> | <p>審計機關應就本條例所列預算之執行依法審計，並確實控管計畫執行進度。未達預定進度百分之八十時，應將執行機關首長及相關主管移送監察院調查懲處。</p> |
| <p>第十五條 執行本條例前瞻基礎建設計畫涉及都市計畫之擬定、變更者，必要時得依都市計畫法第二十七條第二項規定，由上級政府逕為變更。</p> <p>前項都市計畫之擬定、變更，依法應辦理環境影響評估、實施水土保持之處理及維護者，應依都市計畫法第二十七條之二規定辦理。</p> | <p>一、考量前瞻基礎建設計畫之時效性，爰於第一項明定其涉及都市計畫擬定、變更者，必要時得依都市計畫法第二十七條第二項規定，由上級政府逕為變更。</p> <p>二、前項都市計畫之擬定、變更涉及環評、水保作業者，依都市計畫法第二十七條之二規定，得以併行審查，必要時得以聯席會議審決，以掌握時效，爰為第二項規定。</p> |
| <p>第十六條 執行本條例前瞻基礎建設計畫涉及非都市土地變更程序者，各級區域計畫主管機關於審查土地變更申請案時，得與水土保持、環境保護主管機關就水土保持及環境影響評估併行審查。</p> | <p>前瞻基礎建設計畫涉及非都市土地變更程序者，各級區域計畫主管機關於審查該變更申請案時，得與環境保護、水土保持主管機關就環境影響評估與水土保持作業併行審查。</p> |
| <p>第十七條 本條例前瞻基礎建設計畫執行結果，於使用期間內，應逐年向主管機關提報使用情形及其效益分析，並公告於主管機關網站。</p> <p>前項計畫未達預期效益且有重大浪費之情事者，各執行機關相關人員應負財務責任。</p> <p>前項未達預期效益與重大浪費之認定標</p> | <p>為強化前瞻基礎建設計畫之監督強度，參酌政府採購法第一百十一條規定，明定各機關應定期作出效益評估；並對年度計畫執行結果未產生計畫效益，而有重大浪費之情事者，各執行機關相關人員應負財務責任。</p> |

立法院第 9 屆第 3 會期第 13 次會議議案關係文書

| | |
|---|------------------|
| <p>準、應負財務責任之評鑑方式、責任額度及應負責人員範圍之基準，由主管機關邀集執行機關研商並於本條例公布施行日起一年內定之。</p> | |
| <p>第十八條 本條例自公布日施行至中華民國一百零九年十二月三十一日止。</p> | <p>本條例之施行期間。</p> |

