

收文編號：1060010652

議案編號：1061225070300700

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國106年12月27日印發

院總第 1722 號 委員提案第 21359 號之 1
20273

案由：本院社會福利及衛生環境委員會報告併案審查委員林靜儀等 17 人擬具「健康食品管理法第十二條、第十三條及第十五條條文修正草案」及委員王育敏等 17 人擬具「健康食品管理法第十三條條文修正草案」案。

立法院社會福利及衛生環境委員會函

受文者：議事處

發文日期：中華民國 106 年 12 月 25 日

發文字號：台立社字第 1064502406 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如說明二

主旨：院會交付審查本院委員林靜儀等 17 人擬具「健康食品管理法第十二條、第十三條及第十五條條文修正草案」、委員王育敏等 17 人擬具「健康食品管理法第十三條條文修正草案」等 2 案，業經併案審查完竣復請查照，提報院會公決。

說明：

- 一、復貴處 106 年 12 月 06 日台立議字第 1060704534 號、106 年 03 月 22 日台立議字第 1060700586 號函。
- 二、附審查報告乙份。

正本：議事處

副本：社會福利及衛生環境委員會

本院委員林靜儀等 17 人擬具「健康食品管理法第十二條、第十三條及第十五條條文修正草案」、委員王育敏等 17 人擬具「健康食品管理法第十三條條文修正草案」等 2 案併案審查報告

- 一、本院委員林靜儀等 17 人擬具「健康食品管理法第十二條、第十三條及第十五條條文修正草案」、委員王育敏等 17 人擬具「健康食品管理法第十三條條文修正草案」等 2 案，經分別提本院第 9 屆第 4 會期第 10 次會議、第 3 會期第 4 次會議報告後，均決定：「交社會福利及衛生環境委員會審查」。
- 二、本會於 106 年 12 月 20 日舉行第 9 屆第 4 會期第 17 次全體委員會議進行審查，會議由林召集委員靜儀擔任主席，衛生福利部陳時中、醫事司副司長廖崑富、法規會參事高宗賢、食品藥物管理署署長吳秀梅、中央健康保險署專門委員黃兆杰、國家通訊傳播委員會電臺與內容事務處簡任視察林慧玲、法務部參事劉英秀等分別應邀列席說明、備詢。
- 三、委員林靜儀說明提案要旨：

健康食品管理法之認證標章為民眾信賴之安全健康食品，然現行之健康食品管理法中，對於相關保健食品之可能讓民眾陷於致疾病危險之虞處，並未加強標示宣導。現行廣告不實問題手法層出不窮，若完整揭露贊助廠商資訊，有嚇阻廣告不實之效用。故修正健康食品之以致疾病、風險標示以及不當宣傳方式，以達維護民眾健康，避免致使健康傷害之行為。爰提具「健康食品管理法第十二條、第十三及第十五條條文修正草案」，茲將詳細情形說明如下：

- (一)有鑑於健康食品管理法之認證標章為民眾選購優良健康食品選擇的準則，伴隨著廣告手法日新月異，健康食品管理法之加強規範與修正亦有其必要性。另基於醫學學理，健康食品亦有可能使人致疾病之風險，在此一併列入考量。
- (二)補充第十二條第八項條文，增加「以致疾病」文字以防範食品或其原料致病之可能；修正第十三條第八項需於標示加註可能造成健康傷害之警語；增列第十五條第三項於託播廣告明確揭示辦理及贊助廠商名稱，俾利強化審查及規範標示廣告，以提供民眾選購參考，維護權益。

- 四、委員王育敏等 17 人之書面提案要旨：

有鑑於現行食品安全衛生管理法業經多次修正，惟健康食品相關包裝標示規定並未併同修正，導致消費者知的權利未獲充分保障。爰修正「健康食品管理法」第十三條，參酌現行食品安全衛生管理法第二十二條規定，增列健康食品之內容物為兩種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之；標明淨重、容量或數量；混合兩種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱，以維護消費者權益。茲將詳細情形說明如下：

- (一)現行「食品安全衛生管理法」自民國九十年起，歷經九次修正，從法規名稱、食品包裝標示至相關罰則之加重，均對消費者權益提升有莫大保障，反觀「健康食品管理法」近兩次修正，均無食品外包裝標示修正規定，顯見現行「健康食品管理法」仍有闕漏之處。
- (二)「食品安全衛生管理法」第二十二條規定，食品內容物為二種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之；混合二種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱。惟現行健康食品的包裝標示無上開詳細規定，導致消費者選購時，仍易受商品包裝誤導。
- (三)爰修正「健康食品管理法」第十三條，參酌現行食品安全衛生管理法第二十二條規定，增列健康食品之內容物為兩種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之；標明淨重、容量或數量；混合兩種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱，以維護消費者權益。

五、衛生福利部部長陳時中就各委員提案提出報告及說明：

- (一)提案委員：林靜儀等 17 人（第 12 條、第 13 條及第 15 條條文修正草案）

修法重點：明定健康食品不得「含有其他有害人體健康以致疾病之虞者」、標示須加註「可能造成健康傷害」之警語及傳播業者應於節目或宣傳畫面明確標示為廣告，且揭示辦理及贊助廠商名稱。

回應說明：

1. 基於健康食品管理法已於同條項第 7 款規範，產品不得「含有其他有害人體健康之物質或異物」，又第 9 條授權中央主管機關對於健康食品成分、配方或生產方式受到質疑或必要時得重新評估。第 16 條授權各級主管機關，對於「涉嫌」違反第 6 條至第 14 條之業者得「得命其暫停製造、調配、加工、販賣、陳列，並得將其該項物品定期封存，由業者出具保管書，暫行保管。」，倘查察結果為「有害人體健康」，可依第 12 條第 1 項第 7 款處分，倘查察結果為「非有害人體健康」，則可解封，恢復上市。目前於本條文第 7 款及第 9 條已有所規範，尚無需增加同條項第 8 款「含有其他有害人體健康以致疾病之虞者」條文，爰建議維持現行條文第 12 條規定。
2. 健康食品採上市前審查，依原料特性及產品安全性、功效性、安定性等，核予安全又有功效之建議攝取量，並依同條款（第 13 條第 1 項第 8 款）已要求產品標示「必要之警語」。目前亦辦理健康食品應加標示事項，要求產品標示與藥品區隔及食用量提醒民眾正確食用健康食品。亦同意同條項款修正增加「可能造成健康傷害」之警語，使健康食品管理法更加周延。

3. 健康食品管理法第 14 條規定業將虛偽不實、誇張或宣稱療效等廣告內容列為禁止事項，而國家通訊傳播委員會業依廣播電視法第 34 條之 3 第 2 項及衛星廣播電視法第 33 條第 2 項規定，訂有法規命令管理「置入性行銷及贊助」，爰「置入性行銷及贊助」型態之廣告，無論係形式抑或內容皆已有相關規定規範，未來本部亦將加強執法，以維護民眾健康與權益。健康食品廣告倘以節目之名行廣告之實，有節目與廣告未明顯區隔之情形，屬違反廣播電視法、衛星廣播電視法相關規定，如修法加註「廣告」標示則可於節目中宣播，恐反影響民眾閱聽權益，或助長廣告之虞，爰建議維持現行條文第 15 條規定。

(二)提案委員：王育敏等 17 人（第 13 條條文修正草案）

修法重點：參酌現行食品安全衛生管理法第 22 條規定，增列健康食品之內容物為兩種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之；標明淨重、容量或數量；混合兩種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱。

回應說明：

健康食品管理法為特別法，除依本法另有規定事項之外，得比照食品安全衛生管理法之一般規定。對於健康食品內容物、重量及食品添加物等標示，目前於健康食品管理法施行細則第 12 條規定適用食安法相關規定，亦同意明訂於母法，參酌食品安全衛生管理法第 22 條項款規定，增列健康食品之內容物為兩種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之；標明淨重、容量或數量；混合兩種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱，使健康食品管理法更加周延。

六、與會委員於聽取說明、詢答及大體討論後，旋即對法案進行逐條審查及縝密討論，經在場委員充分溝通交換意見後達成共識，將全案審查完竣。茲將審查結果臚列如下：

(一)第十二條及第十五條：維持現行條文。

(二)第十三條：綜合委員林靜儀等 17 人及委員王育敏等 17 人提案，依委員林靜儀、劉建國等 4 人所提修正動議通過，將第一項第二款及第四款中「兩種」，均修正為「三種」；第四款「食品添加物之名稱」，刪除「之」字。

七、爰經決議：

(一)併案擬具審查報告，提報院會。

(二)本案於院會進行二讀前，不須交黨團協商。

(三)院會討論本案時，由林召集委員靜儀補充說明。

八、檢附條文對照表乙份。

審 查 會 通 過
 委員林靜儀等17人提案
 委員王育敏等17人提案
 現 行
 健康食品管理法第十二條、第十三條及第十五條條文修正草案
 條文對照表

審 查 會 通 過 條 文	委員林靜儀等 17 人提案	委員王育敏等 17 人提案	現 行 法	說 明
(維持現行條文)	第十二條 健康食品或其原料有下列情形之一者，不得製造、調配、加工、販賣、儲存、輸入、輸出、贈與或公開陳列： 一、變質或腐敗者。 二、染有病原菌者。 三、殘留農藥含量超過中央主管機關所定安全容許量者。 四、受原子塵、放射能污染，其含量超過中央主管機關所定安全容許量者。 五、攙偽、假冒者。 六、逾保存期限者。 七、含有其他有害人體健康之物質或異物者。 八、含有其他有害人體健康以致疾病之虞者		第十二條 健康食品或其原料有下列情形之一者，不得製造、調配、加工、販賣、儲存、輸入、輸出、贈與或公開陳列： 一、變質或腐敗者。 二、染有病原菌者。 三、殘留農藥含量超過中央主管機關所定安全容許量者。 四、受原子塵、放射能污染，其含量超過中央主管機關所定安全容許量者。 五、攙偽、假冒者。 六、逾保存期限者。 七、含有其他有害人體健康之物質或異物者。	委員林靜儀等 17 人提案： 一、新增第八項。 二、民眾長期或大量食用特定有礙身體健康之食品，可能造成其他不可回復之後遺症，應一併處理之。 審查會： 維持現行條文，不予修正。

<p>(修正通過)</p> <p>第十三條 健康食品應以中文及通用符號顯著標示下列事項於容器、包裝或說明書上：</p> <p>一、品名。</p> <p>二、內容物名稱；其為二種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之。</p> <p>三、淨重、容量或數量。</p> <p>四、食品添加物名稱；混合二種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱。</p> <p>五、有效日期、保存方法及條件。</p> <p>六、廠商名稱、地址。輸入者應註明國內負責廠商名稱、地址。</p> <p>七、核准之功效。</p> <p>八、許可證字號、「健康食品」字樣及標準圖樣。</p> <p>九、營養成分及含量。</p> <p>十、其他經中央主管機關公告指定之標示事</p>	<p>第十三條 健康食品應以中文及通用符號顯著標示下列事項於容器、包裝或說明書上：</p> <p>一、品名。</p> <p>二、內容物名稱及其重量或容量；其為兩種以上混合物時，應分別標明。</p> <p>三、食品添加物之名稱。</p> <p>四、有效日期、保存方法及條件。</p> <p>五、廠商名稱、地址。輸入者應註明國內負責廠商名稱、地址。</p> <p>六、核准之功效。</p> <p>七、許可證字號、「健康食品」字樣及標準圖樣。</p> <p>八、攝取量、食用時應注意事項、<u>可能造成健康傷害以及其他必要之警語。</u></p> <p>九、營養成分及含量。</p> <p>十、其他經中央主管機關公告指定之標示事</p>	<p>第十三條 健康食品應以中文及通用符號顯著標示下列事項於容器、包裝或說明書上：</p> <p>一、品名。</p> <p>二、內容物名稱；<u>其為兩種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之。</u></p> <p>三、淨重、容量或數量。</p> <p>四、<u>食品添加物之名稱；混合兩種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱。</u></p> <p>五、有效日期、保存方法及條件。</p> <p>六、廠商名稱、地址。輸入者應註明國內負責廠商名稱、地址。</p> <p>七、核准之功效。</p> <p>八、許可證字號、「健康食品」字樣及標準圖樣。</p> <p>九、攝取量、食用時應注意事項及其他必要</p>	<p>第十三條 健康食品應以中文及通用符號顯著標示下列事項於容器、包裝或說明書上：</p> <p>一、品名。</p> <p>二、內容物名稱及其重量或容量；其為兩種以上混合物時，應分別標明。</p> <p>三、食品添加物之名稱。</p> <p>四、有效日期、保存方法及條件。</p> <p>五、廠商名稱、地址。輸入者應註明國內負責廠商名稱、地址。</p> <p>六、核准之功效。</p> <p>七、許可證字號、「健康食品」字樣及標準圖樣。</p> <p>八、攝取量、食用時應注意事項及其他必要之警語。</p> <p>九、營養成分及含量。</p> <p>十、其他經中央主管機關公告指定之標示事項。</p>	<p>委員林靜儀等 17 人提案：</p> <p>一、修第八項。</p> <p>二、健康食品性質雖有保健功效，然可能造成健康傷害，應補充註明食用時可能造成健康之傷害，以免民眾輕忽健康食品之風險。</p> <p>委員王育敏等 17 人提案：</p> <p>一、為使食品標示管制齊一化，爰參酌現行「食品安全衛生管理法」第二十二條之規定，修訂本條第二款至第五款，要求健康食品應為顯著標示，包括：其內容物為兩種以上混合物時，應依其含量多寡由高至低分別標示之；淨重、容量或數量；混合兩種以上食品添加物，以功能性命名者，應分別標明添加物名稱，以保障消費者知的權利。</p> <p>二、原第一項第三款以後款次遞移之，第二項文字內容配合第一項款次</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>注意事項、可能造成健康傷害以及其他必要之警語。</p> <p>十、營養成分及含量。</p> <p>十一、其他經中央主管機關公告指定之標示事項。</p> <p>第十款之標示方式和內容，由中央主管機關定之。</p>	<p>項。</p> <p>第九款之標示方式和內容，由中央主管機關定之。</p>	<p>之警語。</p> <p>十、營養成分及含量。</p> <p>十一、其他經中央主管機關公告指定之標示事項。</p> <p>第十款之標示方式和內容，由中央主管機關定之。</p>	<p>第九款之標示方式和內容，由中央主管機關定之。</p>	<p>調整。</p> <p>審查會：</p> <p>一、本條文綜合委員林靜儀等 17 人及委員王育敏等 17 人提案，並依委員林靜儀、劉建國等 4 人所提修正動議通過。</p> <p>二、將第一項第二款及第四款中「兩種」，均修正為「二種」；第四款「食品添加物之名稱」，刪除「之」字。</p>
<p>(維持現行條文)</p>	<p>第十五條 傳播業者不得為未依第七條規定取得許可證之食品刊播為健康食品之廣告。</p> <p>接受委託刊播之健康食品傳播業者，應自廣告之日起六個月，保存委託刊播廣告者之姓名（法人或團體名稱）、身分證或事業登記證字號、住居所（事務所或營業所）及電話等資料，且於主管機關要求提供時，不得規避、妨礙或拒絕。</p> <p>接受委託刊播之健</p>	<p>第十五條 傳播業者不得為未依第七條規定取得許可證之食品刊播為健康食品之廣告。</p> <p>接受委託刊播之健康食品傳播業者，應自廣告之日起六個月，保存委託刊播廣告者之姓名（法人或團體名稱）、身分證或事業登記證字號、住居所（事務所或營業所）及電話等資料，且於主管機關要求提供時，不得規避、妨礙或拒絕。</p>	<p>第十五條 傳播業者不得為未依第七條規定取得許可證之食品刊播為健康食品之廣告。</p> <p>接受委託刊播之健康食品傳播業者，應自廣告之日起六個月，保存委託刊播廣告者之姓名（法人或團體名稱）、身分證或事業登記證字號、住居所（事務所或營業所）及電話等資料，且於主管機關要求提供時，不得規避、妨礙或拒絕。</p>	<p>委員林靜儀等 17 人提案：</p> <p>一、新增第三項。</p> <p>二、廠商委託傳播業者刊登健康食品廣告，運用置入性行銷手法以節目之名行宣傳之實，爰增加明確揭示辦理及贊助廠商名稱以供民眾於選購時判斷基準。</p> <p>審查會：</p> <p>維持現行條文，不予修正。</p>

<p><u>康食品傳播業者，應於節目或宣傳畫面明確標示為廣告，且揭示辦理或贊助廠商名稱，其字體不得小於畫面中最小之字體。</u></p>			
----------------------------------------------------------------------	--	--	--