

收文編號：1060010078

議案編號：1061128070300400

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)  
中華民國106年12月5日印發

院總第 1539 號 政府提案第 15964 號之 1

案由：本院財政委員會報告審查行政院函請審議「證券投資信託及顧問法部分條文修正草案」案。

立法院財政委員會函

受文者：議事處

發文日期：中華民國 106 年 11 月 28 日

發文字號：台立財字第 1062101613 號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如說明三

主旨：院會交付審查行政院函請審議「證券投資信託及顧問法部分條文修正草案」案，業經審查完竣，並決議須交由黨團協商，復請 提報院會討論。

說明：

- 一、復 貴處 106 年 5 月 31 日台立議字第 1060701791 號函。
- 二、本會於 106 年 11 月 20 日舉行第 9 屆第 4 會期第 14 次全體委員會議，對旨揭法案進行審查，業經審查完竣，擬具審查報告，提報院會討論；院會討論本案時，由郭召集委員正亮補充說明。
- 三、檢附審查報告乙份。

正本：議事處

副本：

## 行政院函請審議「證券投資信託及顧問法部分條文修正草案」審查報告

壹、行政院函請審議「證券投資信託及顧問法部分條文修正草案」，係經本院第 9 屆第 3 會期第 14 次會議（106.5.19）報告後決定：「交財政委員會審查」，本會爰於 106 年 11 月 20 日舉行第 9 屆第 4 會期第 14 次全體委員會議，由郭召集委員正亮擔任主席，對本案進行審查；會中請金融監督管理委員會顧主任委員立雄列席說明並答復委員質詢外，亦邀請法務部派員列席備詢。

貳、金融監督管理委員會顧主任委員立雄說明

### 一、擬訂背景與目的

「證券投資信託及顧問法」自 93 年 6 月 30 日制定並於同年 11 月 1 日施行以來，雖歷經三次修正，惟法律之實質內容並未曾進行重大調整。本次為提升國內資產管理業務競爭力，鬆綁業務操作限制，並增訂罰則以強化相關人員監理，健全證券投資信託事業與證券投資顧問事業（以下簡稱投信投顧事業）之經營，擬具「證券投資信託及顧問法部分條文修正草案」。

### 二、修正重點

本次修正草案共計新增 2 條、修正 5 條條文：

- (一)修正第 11 條，放寬私募證券投資信託基金應募人人數自 35 人至 99 人；以提升投信事業私募證券投資信託基金（以下簡稱私募投信基金）之彈性及操作效率，幫助投信事業發展私募投信基金業務。
- (二)新增第 16 條之 1 及修正第 111 條，增訂投信投顧事業破產隔離法據，並配合訂定相關罰責：為利投信投顧事業推展基金網路銷售平台等業務模式，得比照銀行等其他基金銷售機構以自己名義為投資人申購基金，並保護投資人資產之安全，爰新增明定投信投顧事業以自己名義為投資人取得之資產，應與該事業之自有財產分別獨立，該自有財產所負債務，債權人不得對前揭資產為任何請求或行使其他權利；同時配合增訂相關行政處分罰責。
- (三)修正第 17 條，簡化投信事業投資作業流程：關於投信事業運用投信基金投資或交易之分析、決定、執行及檢討等四流程作業，參考國際間之管理機制，刪除應撰寫制式書面報告規定，回歸由投信事業內部控制制度控管，以提高業者作業彈性，俾利掌握交易決策之時效性。
- (四)修正第 30 條，配合金融監理架構調整酌修文字：配合金管會成立後，金融監理業務由財政部轉由金管會職掌，故刪除現行關於投信基金持有流動資產之比率報請財

政部訂定之規定，酌作文字修正。

(五)修正第 62 條，放寬全權委託投資業務規範：對於符合一定條件之全權委託投資客戶，業者得與該等客戶自行約定關於委託投資資產保管、簽約前應辦事項及帳務處理等事宜，以利業者爭取境外專業投資機構等客戶之全權委託投資業務。

(六)新增第 105 條之 1，增訂投信投顧事業從業人員違背職務行為之刑事責任：考量投信投顧事業相關人員從事違背職務之行為，造成基金資產或委託投資資產損害時，對投資大眾權益侵害甚大，爰參考證券交易法及銀行法對於特別背信罪之規定，明定相關刑事責任，處 3 年以上 10 年以下有期徒刑，得併科新臺幣 1000 萬元以上 2 億元以下罰金。

### 三、預期效益

(一)促進投信投顧事業業務發展：針對市場實務發展趨勢，放寬投信投顧事業辦理基金銷售及投資交易、與全權委託投資等業務之規範，可協助業者拓展業務，促進我國資產管理產業發展。

(二)加強投資人資產安全保障：配合業務開放，同時增訂投信投顧事業因業務為投資人取得之資產應與該事業自有財產區隔，以保護投資人資產安全。

(三)強化從業人員監理：現行投信投顧事業從業人員之背信案件係依刑法判決，刑度相對較輕，爰參考證券交易法及銀行法對於特別背信罪之規定增訂相關刑事責任，期以遏止人員違法，強化人員監理規定，健全投信投顧事業之經營。

參、與會委員於聽取主管機關首長說明並進行詢答後，旋即進行協商，經充分討論後完成審查，審查結果如下：

一、增訂第一百零五條之一條文，保留，送院會協商。

二、第十一條、增訂第十六條之一、第十七條、第三十條、第六十二條、第一百十一條條文，均照行政院提案通過。

肆、本案須交由黨團協商。

伍、院會討論本案時，由郭召集委員正亮補充說明。

陸、檢附條文對照表乙份。

審查會通過  
行政院函請審議「證券投資信託及顧問法部分條文修正草案」條文對照表  
現行

審 查 會 通 過 條 文	行 政 院 提 案 條 文	現 行 法 條 文	說 明
<p>(照案通過)</p> <p>第十一條 證券投資信託事業得對下列對象進行受益憑證之私募：</p> <p>一、銀行業、票券業、信託業、保險業、證券業或其他經主管機關核准之法人或機構。</p> <p>二、符合主管機關所定條件之自然人、法人或基金。</p> <p>前項第二款之應募人總數，不得超過<u>九十九</u>人。</p> <p>證券投資信託事業應第一項第二款對象之合理請求，於私募完成前負有提供與本次證券投資信託受益憑證私募有關之財務、業務或資訊之義務。</p> <p>證券投資信託事業應於私募受益憑證價款繳納完成日起</p>	<p>第十一條 證券投資信託事業得對下列對象進行受益憑證之私募：</p> <p>一、銀行業、票券業、信託業、保險業、證券業或其他經主管機關核准之法人或機構。</p> <p>二、符合主管機關所定條件之自然人、法人或基金。</p> <p>前項第二款之應募人總數，不得超過<u>九十九</u>人。</p> <p>證券投資信託事業應第一項第二款對象之合理請求，於私募完成前負有提供與本次證券投資信託受益憑證私募有關之財務、業務或資訊之義務。</p> <p>證券投資信託事業應於私募受益憑證價款繳納完成日起</p>	<p>第十一條 證券投資信託事業得對下列對象進行受益憑證之私募：</p> <p>一、銀行業、票券業、信託業、保險業、證券業或其他經主管機關核准之法人或機構。</p> <p>二、符合主管機關所定條件之自然人、法人或基金。</p> <p>前項第二款之應募人總數，不得超過<u>三十五</u>人。</p> <p>證券投資信託事業應第一項第二款對象之合理請求，於私募完成前負有提供與本次證券投資信託受益憑證私募有關之財務、業務或資訊之義務。</p> <p>證券投資信託事業應於私募受益憑證價款繳納完成日起</p>	<p>一、第一項及第三項至第六項未修正。</p> <p>二、基金私募應募人數之限制過低，將使基金規模難以成長，所收取之經理費及保管費時有無法支應基金運作之最低成本，且使保管銀行及海外次保管銀行承作私募基金意願低落，影響基金操作效率，為提升證券投資信託事業私募受益憑證之彈性及操作效率，擴大證券投資信託事業管理規模，爰參考美國投資公司法第三條將一百人以下之私募基金豁免須註冊登記投資公司之規範，以及期貨信託基金管理辦法第十三條第二項有關期貨信託事業對符合主管機關所定條件者募集期貨信託基金（即私募）人數</p>

<p>五日內，向主管機關申報之；其應申報事項，由主管機關定之。擬於國外私募資金投資國內或於國內私募資金投資國外者，申報時應併同檢具中央銀行同意函影本。</p> <p>有關私募受益憑證轉讓之限制，應於受益憑證以明顯文字註記，並於交付應募人或購買人之相關書面文件中載明。</p> <p>證券交易法第四十三條之七及第四十三條之八第一項規定，於私募之受益憑證，準用之。</p>	<p>其應申報事項，由主管機關定之。擬於國外私募資金投資國內或於國內私募資金投資國外者，申報時應併同檢具中央銀行同意函影本。</p> <p>有關私募受益憑證轉讓之限制，應於受益憑證以明顯文字註記，並於交付應募人或購買人之相關書面文件中載明。</p> <p>證券交易法第四十三條之七及第四十三條之八第一項規定，於私募之受益憑證，準用之。</p>	<p>其應申報事項，由主管機關定之。擬於國外私募資金投資國內或於國內私募資金投資國外者，申報時應併同檢具中央銀行同意函影本。</p> <p>有關私募受益憑證轉讓之限制，應於受益憑證以明顯文字註記，並於交付應募人或購買人之相關書面文件中載明。</p> <p>證券交易法第四十三條之七及第四十三條之八第一項規定，於私募之受益憑證，準用之。</p>	<p>不得超過九十九人之規定，為期一致，爰放寬第二項私募證券投資信託基金人數不得超過九十九人。</p> <p><b>審查會：</b> 照案通過。</p>
<p><b>(照案通過)</b></p> <p>第十六條之一 證券投資信託事業或證券投資顧問事業依法規以自己名義為投資人取得之資產，與證券投資信託事業或證券投資顧問事業之自有財產，應分別獨立。</p> <p>證券投資信託事業或證券投資顧問事業就其自有財產所</p>	<p>第十六條之一 證券投資信託事業或證券投資顧問事業依法規以自己名義為投資人取得之資產，與證券投資信託事業或證券投資顧問事業之自有財產，應分別獨立。</p> <p>證券投資信託事業或證券投資顧問事業就其自有財產所負債務，其債權人不得對前項</p>		<p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、為利依據證券投資信託事業募集證券投資信託基金處理準則第二十四條第一項規定，開放證券投資信託事業或證券投資顧問事業因業務所需以自己名義為投資人申購基金，爰參酌第五十一條二項規定，於第一項明定證券投資信託事業及</p>

<p>負債務，其債權人不得對前項資產，為任何之請求或行使其他權利。</p>	<p>資產，為任何之請求或行使其他權利。</p>		<p>證券投資顧問事業為投資人取得之資產應具獨立性，並於第二項明定自有財產所負債務之債權人不得對第一項之資產為任何之請求或行使其他權利，以保障投資人資產之安全。</p> <p><b>審查會：</b> 照案通過。</p>
<p>(照案通過)</p> <p>第十七條 證券投資信託事業運用證券投資信託基金投資或交易，應依據其分析作成決定，交付執行時應作成紀錄，並按月提出檢討，其分析與決定應有合理基礎及根據。</p> <p>前項分析、決定、執行及檢討之方式，證券投資信託事業應訂定於<u>內部控制制度</u>，並確實執行；其控制作業應留存紀錄並保存一定期限。</p> <p>前項保存期限，由主管機關定之。</p>	<p>第十七條 證券投資信託事業運用證券投資信託基金投資或交易，應依據其分析作成決定，交付執行時應作成紀錄，並按月提出檢討，其分析與決定應有合理基礎及根據。</p> <p>前項分析、決定、執行及檢討之方式，證券投資信託事業應訂定於<u>內部控制制度</u>，並確實執行；其控制作業應留存紀錄並保存一定期限。</p> <p>前項保存期限，由主管機關定之。</p>	<p>第十七條 證券投資信託事業運用證券投資信託基金投資或交易，應依據其分析報告作成決定，交付執行時應作成紀錄，並按月提出檢討報告，其分析報告與決定應有合理基礎及根據。</p> <p>前項分析報告、決定、執行紀錄及檢討報告，均應以書面為之，並保存一定期限。</p> <p>前項書面之格式、應記載事項及保存期限，由主管機關定之。</p>	<p>為使證券投資信託事業投資作業流程更為簡化，爰刪除第一項及第二項證券投資信託事業投資或交易應撰寫書面報告及第三項制式書面格式應記載事項之規定，並於第二項規定分析、決定、執行及檢討之方式，由證券投資信託事業內部控制制度規範及相關控制作業應留存紀錄並保存一定期限。</p> <p><b>審查會：</b> 照案通過。</p>
<p>(照案通過)</p>	<p>第三十條 證券投資信託事業就</p>	<p>第三十條 證券投資信託事業就</p>	<p>一、第一項及第二項未修正。</p>

<p>第三十條 證券投資信託事業就每一證券投資信託基金之資產，應依主管機關所定之比率，以下列方式保持之：</p> <p>一、現金。</p> <p>二、存放於銀行。</p> <p>三、向票券商買入短期票券。</p> <p>四、其他經主管機關規定之方式。</p> <p>前項第二款或第三款之銀行或短期票券，應符合主管機關核准或認可之信用評等機構評等達一定等級以上者。</p> <p>國內募集或私募之證券投資信託基金，持有第一項第二款至第四款之總額，不得超過一定比率；其一定比率，由主管機關會商中央銀行定之。</p>	<p>每一證券投資信託基金之資產，應依主管機關所定之比率，以下列方式保持之：</p> <p>一、現金。</p> <p>二、存放於銀行。</p> <p>三、向票券商買入短期票券。</p> <p>四、其他經主管機關規定之方式。</p> <p>前項第二款或第三款之銀行或短期票券，應符合主管機關核准或認可之信用評等機構評等達一定等級以上者。</p> <p>國內募集或私募之證券投資信託基金，持有第一項第二款至第四款之總額，不得超過一定比率；其一定比率，由主管機關會商中央銀行定之。</p>	<p>每一證券投資信託基金之資產，應依主管機關所定之比率，以下列方式保持之：</p> <p>一、現金。</p> <p>二、存放於銀行。</p> <p>三、向票券商買入短期票券。</p> <p>四、其他經主管機關規定之方式。</p> <p>前項第二款或第三款之銀行或短期票券，應符合主管機關核准或認可之信用評等機構評等達一定等級以上者。</p> <p>國內募集或私募之證券投資信託基金，持有第一項第二款至第四款之總額，不得超過規定之一定比率；其一定比率，由主管機關報請財政部會商中央銀行定之。</p>	<p>二、配合金融監督管理委員會（以下簡稱金管會）於九十三年七月一日成立，金融監理業務由財政部轉由金管會職掌，爰刪除現行第三項後段有關證券投資信託基金持有流動資產比率報請財政部訂定之規定，並酌作文字修正。</p> <p><b>審查會：</b> 照案通過。</p>
<p><b>（照案通過）</b></p> <p>第六十二條 經營全權委託投資業務，應按客戶別設帳，按日登載客戶資產交易情形、委託投資資產庫存數量及金額。</p>	<p>第六十二條 經營全權委託投資業務，應按客戶別設帳，按日登載客戶資產交易情形、委託投資資產庫存數量及金額。</p> <p>客戶得要求查詢前項資料</p>	<p>第六十二條 經營全權委託投資業務，應按客戶別設帳，按日登載客戶資產交易情形、委託投資資產庫存數量及金額。</p> <p>客戶得要求查詢前項資料</p>	<p>一、第一項、第二項及第四項至第六項未修正。</p> <p>二、鑑於實務上運用委託投資資產買賣標的除有價證券外，尚含其相關商品或其他經主管機</p>

客戶得要求查詢前項資料，受委託之證券投資信託事業或證券投資顧問事業不得拒絕。

運用委託投資資產買賣有價證券、證券相關商品或其他經主管機關規定得投資或交易項目者，所收取證券商、期貨經紀商或其他交易對手退還之手續費或給付之其他利益，應作為客戶買賣成本之減少。

經營全權委託投資業務，應每月定期編製客戶資產交易紀錄及現況報告書送達客戶。

客戶委託投資資產之淨資產價值減損達原委託投資資產一定比率時，證券投資信託事業或證券投資顧問事業應自事實發生之日起二個營業日內，編製前項書件送達客戶。日後每達較前次報告淨資產價值減損達一定比率時，亦同。

前項一定比率，由主管機

，受委託之證券投資信託事業或證券投資顧問事業不得拒絕。

運用委託投資資產買賣有價證券、證券相關商品或其他經主管機關規定得投資或交易項目者，所收取證券商、期貨經紀商或其他交易對手退還之手續費或給付之其他利益，應作為客戶買賣成本之減少。

經營全權委託投資業務，應每月定期編製客戶資產交易紀錄及現況報告書送達客戶。

客戶委託投資資產之淨資產價值減損達原委託投資資產一定比率時，證券投資信託事業或證券投資顧問事業應自事實發生之日起二個營業日內，編製前項書件送達客戶。日後每達較前次報告淨資產價值減損達一定比率時，亦同。

前項一定比率，由主管機關定之。

，受委託之證券投資信託事業或證券投資顧問事業不得拒絕。

運用全權委託投資資金買賣有價證券所收取證券商之手續費折讓，應作為客戶買賣成本之減少。

經營全權委託投資業務，應每月定期編製客戶資產交易紀錄及現況報告書送達客戶。

客戶委託投資資產之淨資產價值減損達原委託投資資產一定比率時，證券投資信託事業或證券投資顧問事業應自事實發生之日起二個營業日內，編製前項書件送達客戶。日後每達較前次報告淨資產價值減損達一定比率時，亦同。

前項一定比率，由主管機關定之。

關規定得投資或交易之項目，且買賣證券相關商品之交易對手包括期貨經紀商，及相關交易對手亦可能退還手續費或給付其他利益，均應作為客戶買賣成本之減少，爰修正第三項。

三、考量境外基金等專業投資機構有自己之保管機構，且具充分金融商品專業知識或交易經驗，具有洽定全權委託投資相關事宜之能力，為符合其個別需求，爰對於符合一定條件之全權委託投資客戶，放寬為得不適用客戶應將資產全權委託保管機構保管或信託移轉予保管機構、客戶應與保管機構簽訂委任或信託契約、證券投資信託事業或證券投資顧問事業與客戶簽訂全權委託投資契約前應辦理事項、退還之交易手續費或給付之其他利益應作為客戶買賣成本之減少、應每月



<p>關定之。</p> <p><u>全權委託投資業務之客戶符合主管機關所定條件者，證券投資信託事業或證券投資顧問事業得與該客戶自行約定委託投資資產之保管、契約簽訂前應辦理事項及帳務處理等事項，不適用前四項與第五十三條第一項、第六十條及前條第一項有關由客戶與保管機構簽訂委任或信託契約之規定。</u></p>	<p><u>全權委託投資業務之客戶符合主管機關所定條件者，證券投資信託事業或證券投資顧問事業得與該客戶自行約定委託投資資產之保管、契約簽訂前應辦理事項及帳務處理等事項，不適用前四項與第五十三條第一項、第六十條及前條第一項有關由客戶與保管機構簽訂委任或信託契約之規定。</u></p>		<p>定期編製客戶資產交易紀錄及現況報告書送達客戶、淨資產價值減損之通知等相關規範，爰增訂第七項。</p> <p><b>審查會：</b> 照案通過。</p>
<p><b>(保留，送院會處理)</b></p>	<p>第一百零五條之一 證券投資信託事業、證券投資顧問事業之董事、監察人、經理人或受僱人，意圖為自己或第三人不法之利益，或損害證券投資信託基金資產、委託投資資產之利益，而為違背其職務之行為，致生損害於證券投資信託基金資產、委託投資資產或其他利益者，處三年以上十年以下有期徒刑，得併科新臺幣一千萬元以上二億元以下罰金。</p>		<p>一、<u>本條新增</u>。</p> <p>二、考量證券投資信託事業及證券投資顧問事業相關人員從事違背職務之行為，致生損害證券投資信託基金資產、委託投資資產或其他利益者，對投資大眾之權益侵害甚大，爰參考證券交易法第一百七十一條、銀行法第一百二十五條之二、刑法第六十六條及第三百四十二條等規定，明定相關刑事責任。</p>

	<p>前項之未遂犯罰之。</p> <p>犯前二項之罪，於犯罪後自首，如自動繳交全部犯罪所得者，減輕或免除其刑；並因而查獲其他正犯或共犯者，免除其刑。</p> <p>犯第一項或第二項之罪，在偵查中自白，如自動繳交全部犯罪所得者，減輕其刑；並因而查獲其他正犯或共犯者，減輕或免除其刑。</p>		<p><b>審查會：</b> 保留，送院會處理。</p>
<p><b>(照案通過)</b></p> <p>第一百十一條 證券投資信託事業或證券投資顧問事業有下列情事之一者，處新臺幣六十萬元以上三百萬元以下罰鍰，並責令限期改善；屆期不改善者，得按次處二倍至五倍罰鍰至改善為止：</p> <p>一、違反第三條第四項或第四條第四項規定，經營未經主管機關核准之業務。</p> <p>二、違反<u>主管機關</u>依第十四條</p>	<p>第一百十一條 證券投資信託事業或證券投資顧問事業有下列情事之一者，處新臺幣六十萬元以上三百萬元以下罰鍰，並責令限期改善；屆期不改善者，得按次處二倍至五倍罰鍰至改善為止：</p> <p>一、違反第三條第四項或第四條第四項規定，經營未經主管機關核准之業務。</p> <p>二、違反<u>主管機關</u>依第十四條第一項、第十八條第一項或</p>	<p>第一百十一條 證券投資信託事業或證券投資顧問事業有下列情事之一者，處新臺幣六十萬元以上三百萬元以下罰鍰，並責令限期改善；屆期不改善者，得按次連續處二倍至五倍罰鍰至改善為止：</p> <p>一、違反第三條第四項或第四條第四項規定，經營未經主管機關核准之業務。</p> <p>二、違反第十四條第一項、第十八條第一項或第五十六條</p>	<p>配合第十六條之一第一項增訂證券投資信託事業及證券投資顧問事業以自己名義為投資人取得之資產應具獨立性，爰於第四款增訂違反上開規定之處罰。另序文及第二款並酌作文字修正。</p> <p><b>審查會：</b> 照案通過。</p>

第一項、第十八條第一項或第五十六條第一項所定辦法有關投資、交易範圍、方式或限制之規定。

三、違反主管機關依第十六條第四項所定辦法有關投資、交易範圍或限制之規定。

四、違反第十六條之一第一項、第十九條第一項、第五十一條第一項或第五十九條規定。

五、違反主管機關依第五十八條第二項所定有關投資標的分散比率之規定。

六、違反第六十三條第一項規定，未經主管機關核發營業執照而營業。

七、違反主管機關依第六十九條所定規則有關行為規範或限制、禁止之規定。

八、違反主管機關依第七十條所定規則有關限制、禁止之規定。

第五十六條第一項所定辦法有關投資、交易範圍、方式或限制之規定。

三、違反主管機關依第十六條第四項所定辦法有關投資、交易範圍或限制之規定。

四、違反第十六條之一第一項、第十九條第一項、第五十一條第一項或第五十九條規定。

五、違反主管機關依第五十八條第二項所定有關投資標的分散比率之規定。

六、違反第六十三條第一項規定，未經主管機關核發營業執照而營業。

七、違反主管機關依第六十九條所定規則有關行為規範或限制、禁止之規定。

八、違反主管機關依第七十條所定規則有關限制、禁止之規定。

九、違反主管機關依第七十二

第一項有關投資、交易範圍、方式或限制之規定。

三、違反主管機關依第十六條第四項所定辦法有關投資、交易範圍或限制之規定。

四、違反第十九條第一項、第五十一條第一項或第五十九條規定。

五、違反主管機關依第五十八條第二項所定有關投資標的分散比率之規定。

六、違反第六十三條第一項規定，未經主管機關核發營業執照而營業。

七、違反主管機關依第六十九條所定規則有關行為規範或限制、禁止之規定。

八、違反主管機關依第七十條所定規則有關限制、禁止之規定。

九、違反主管機關依第七十二條第一項所定標準或規則之規定，未經主管機關核准而

<p>九、違反主管機關依第七十二條第一項所定標準或規則之規定，未經主管機關核准而設立分支機構、遷移或裁撤公司或分支機構。</p>	<p>條第一項所定標準或規則之規定，未經主管機關核准而設立分支機構、遷移或裁撤公司或分支機構。</p>	<p>設立分支機構、遷移或裁撤公司或分支機構。</p>	
--	---	-----------------------------	--