

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國107年5月9日印發

院總第1601號 委員提案第22039號

案由：本院委員陳亭妃、陳歐珀、何欣純等19人，有鑑於我國現行「家庭暴力防治法」、「性騷擾防治法」及「社會秩序維護法」等，對於跟蹤、騷擾行為分別定有處罰規定，但這些法律僅就特定關係、與性別有關或跟追所為規範，至於不具這些要件的一般跟蹤或騷擾等糾纏行為，即難以處罰並預防憾事發生，形成法律規範的漏洞。為填補現行法律規範的漏洞，爰參考日本及德國之立法例，擬具「糾纏行為防制法」草案。是否有當？敬請公決。

提案人：陳亭妃 陳歐珀 何欣純
連署人：陳曼麗 蔡易餘 郭正亮 高志鵬 李麗芬
黃國書 鍾孔炤 江永昌 陳瑩 蔡培慧
李俊偲 尤美女 張廖萬堅 洪慈庸 周春米
吳玉琴

糾纏行為防制法草案總說明

根據內政部推估，台灣每年發生達四千到五千件跟蹤案，且近年來多起糾纏案件，最終釀成無可挽回的悲劇，包括台大宅王情殺案件、世新大學男同學跟蹤追求多年未果，持刀傷人案等。警方表示，糾纏傷人案例時有所聞；高市曾發生父親因女兒被計程車司機以站崗、打電話等方式糾纏一年多，為護女與司機口角，情緒失控殺死對方被訴；台北市則有一名離婚的男子，第十一次向已婚女子告白不成，狂砍被害人廿多刀致死案例。又，現代婦女基金會去年公布台灣跟蹤騷擾調查報告，顯示 90% 被害者是女性，平均每 8 名女性就有一名曾被跟蹤騷擾。不只女性深受其擾，藝人蕭敬騰也曾被粉絲糾纏，先後爆出恐嚇電話、恐嚇信件等風波。

內政部表示，參考日本每年平均有 2 萬件跟蹤騷擾案的情況，按人口比例推估，台灣每年有四千到五千件跟蹤案；然而過去發生跟蹤糾纏案，除了依違反「社會秩序維護法」第八十九條中「無正當理由跟追他人，經勸阻不聽」處 3,000 元以下罰鍰或申誡之外，幾乎無法可管。

為維護性別平等，我國近年來已陸續制定並公布施行多部相關之法律，如八十六年制定公布性侵害犯罪防治法、八十七年制定公布家庭暴力防治法、九十一年制定公布兩性工作平等法（九十七年一月十六日修正公布名稱為性別工作平等法）、九十三年制定公布性別平等教育法，及九十四年制定公布性騷擾防治法等，以彰顯與落實性別主流化、被害人保護等憲法人權價值及國家重大政策。

跟蹤、騷擾等侵擾行為之成因及態樣甚為複雜多樣，後續亦可能引發其他犯罪行為。行為人常透過反覆或持續性之糾纏行為，影響或侵擾被害人之生活、工作及其他社會活動場域，例如以通訊騷擾、跟隨、送禮物等方式瘋狂追求特定人，該人如不屈從，行為人甚至會以更強烈方式破壞該人或與其有一定關係之人之財產或使用各種型式暴力傷害渠等身心安全。日本政府有感於該種行為之嚴重性及惡質性，於西元二千年五月二十四日通過「糾纏騷擾行為規制法」（日文為「ストーカ一行為等の規制等に関する法律」），期能在初期即有效防制該等糾纏行為，避免後續發展為殺傷被害人等重大犯罪行為。

在我國糾纏被害人安全之行為亦成為嚴重社會問題。社會上已發生對被害人執拗地反覆或持續進行惡質糾纏或撥打無聲電話等令人嫌惡之侵擾行為，並衍生成全國皆知之殘暴殺人事件，社會大眾普遍期待政府能儘速立法規範，以行政防制及司法嚴罰該等糾纏侵擾行為。鑑於糾纏行為發生初期，如能及時採取防制措施，較能防止或避免後續衍生犯罪，以提前周全保護被害人。糾纏行為雖然可能涉及構成刑事責任或民事侵權行為，但實際上，大部分案件在適用現行維護性別平等之相關法規時，卻有困難或無實效。故為有效事先防範及事後處罰糾纏行為，以防止其危害他人身心安全、行動自由、生活私密領域或資訊隱私，並使公權力適時介入以完整防護被害人之自由及安全，爰擬具「糾纏行為防制法」草案，其要點如下：

立法院第9屆第5會期第12次會議議案關係文書

- 一、立法目的、主管機關及糾纏行為之定義。（草案第一條至第三條）
- 二、為使人民之自由及安全免於受到糾纏侵擾，規定警察機關處理糾纏行為案件之期限、調查與異議程序及得裁處之行政罰種類。（草案第四條至第九條）
- 三、對於警察機關所為警告或罰鍰處分之救濟程序。（草案第十條）
- 四、為周延保護被害人之安全及權益，避免遭受行為人反覆糾纏行為之持續危害、干擾及侵犯，定明防制令制度。（草案第十一條至第二十四條）
- 五、違反法院核發之防制令之刑事處罰。（草案第二十五條）

糾纏行為防制法草案

條	文	說	明
<p>第一條 為保護個人之身心安全、行動自由、生活私密領域或資訊隱私，免於受到糾纏行徑侵擾，以及維護人格尊嚴，特制定本法。</p>		<p>一、參照司法院釋字第六八九號解釋意旨，明定本法立法目的在保護個人之行動自由、免於身心傷害之身體權、於各場域中得合理期待不受侵擾之自由與個人資料自主權，免於受到糾纏行為之過度冒犯或侵擾，並維護個人人格尊嚴。</p> <p>二、查現行各種跟蹤、騷擾等糾纏行為之防制，因係個別立法，各有其適用範圍，關於構成要件之規定，亦不盡一致，致無法全面防制目前社會常見之糾纏行為。為保障民眾權益並利於遵行，本法擇社會上常見之糾纏行為態樣統一規範。至其他法律考量當事人之身分、關係、場所（域）或性別等（如家庭暴力防治法、性騷擾防治法、性別工作平等法或性別平等教育法），別有調查、預防、處遇、處罰或其他防治規定者，亦得適用之，併予敘明。</p>	
<p>第二條 本法之主管機關為內政部。</p>		<p>明定本法之主管機關。</p>	
<p>第三條 本法所稱糾纏行為，指基於對特定人之愛戀、喜好或怨恨，對該本人或其配偶、直系血親、同居親屬或與該本人社會生活關係密切之人，反覆或持續為下列行為，使心生厭惡或畏怖：</p> <p>一、以人員、車輛、工具、設備、電子通訊或其他方法，監視、觀察、跟蹤或知悉他人行蹤或活動。</p> <p>二、以盯梢、守候、尾隨或其他類似方式接近他人之住所、居所、學校、工作場所、經常出入或活動場所。</p> <p>三、撥打無聲電話，或經拒絕後仍撥打電話、傳真或傳送電子訊息。</p> <p>四、要求約會、聯絡或其他追求行為。</p> <p>五、寄送、留置、展示或播送文字、圖畫、聲音、影像或其他物品。</p> <p>六、告知或出示有害個人名譽之訊息或物品。</p> <p>七、濫用他人之個人資料，或未經同意代其訂購貨品或服務。</p>		<p>一、明定糾纏行為須有反覆或持續性，且有使他人心生畏怖或厭惡之結果。其中有關反覆或持續性之認定，並非指全數款項之要件皆成立始有本條適用，僅需反覆或持續從事各款行為之一項或數項，即有本條適用。至厭惡或畏怖之判斷標準，應以已使被害人明顯感受厭惡或恐懼，並逾越社會通念所能容忍之界限。</p> <p>二、本條規定糾纏行為須基於對特定人之愛戀、喜好或怨恨，係因本法為填補現行法律之不足，且為使其與一般社會行為劃出分際，爰規定主觀要件以限縮本法所定糾纏行為之範圍，聚焦於防制基本態樣之糾纏侵擾行為，避免過度介入民眾之一般社交行為，致侵害行為人權益，並可將警察機關之有限資源運用於適當之案型（排除債權人或集團討債或新聞跟追採訪。）又本條所定「心生厭惡或畏怖」之人，不以該特定人為限，其配偶、直系血親、同居親屬或與該本人社會生活關係密切之人亦包</p>	

<p>八、其他有反覆與持續性糾纏，使他人心生畏怖或厭惡或逾越社會通念所能容忍之界限等行徑。</p>	<p>括之。</p> <p>三、為明確規範本法所欲防制之糾纏行為，並使民眾清楚知悉或具體認知可罰行為之內容，爰將糾纏行為之類型分款規定，以資明確。</p> <p>四、各款所定糾纏行為，包含運用口語、文字、符號、肢體動作、表情或電子科技通訊方式等，足以表露行為人意思之行為；第一款所定電子通訊包含以電話、電子郵件及其他網路通訊之各種方式進行者。</p> <p>五、另所稱與該本人社會生活關係密切之人，除已列明之配偶、直系血親、同居親屬外，尚包括以家庭、職場、學校或其他正常社交關係為基礎，與特定人於身體或心理上發展彼此關照或影響，處於穩定互動關係之人。</p>
<p>第四條 警察機關應於受理被害人報案後開始調查，並於二個月內完成調查；並應將調查理由及結果通知當事人。</p> <p>警察機關基於調查事實及證據之必要，得以通知書通知相關之人到場陳述意見或提供必要之文書、資料及物品。</p> <p>前項通知書應記載詢問目的、時間、地點、得否委託他人到場及不到場所生之效果。</p> <p>被害人之法定代理人、配偶、直系血親、同居親屬或與被害人社會生活關係密切之人、醫師、心理師、輔導人員或社工人員得於調查、偵查或審理中，陪同被害人在場，並得陳述意見。</p>	<p>一、為避免公權力過度介入一般社交或其他私生活領域，第一項明定警察機關受理被害人報案後，始得開始調查。另為迅速防制糾纏行為，保護被害人，調查時間不宜過長，爰併明定調查完成時間，並應將調查理由及結果通知當事人。</p> <p>二、第二項明定警察機關基於調查證據發現真實之必要，得以通知書通知當事人、證人及鑑定人等相關之人到場陳述，或提供必要之文書、資料及物品。</p> <p>三、為使相關之人知悉通知之發給目的及不到場陳述之效果，於第三項明定通知書內應載明之事項。</p> <p>四、為協助被害人穩定情緒及發現真實，第四項明定被害人之法定代理人、配偶、直系血親、同居親屬或與被害人社會生活關係密切之人、醫師、心理師、輔導人員或社工人員得於有無糾纏行為之調查、違反防制令之偵查或核發防制令之審理程序中，陪同被害人在場，並得陳述意見。</p> <p>五、另警察機關經調查審認個案行為屬糾纏行為者，將依第八條規定對行為人為裁罰，當事人不服該行政罰者，得依第十條第一項規定提起行政訴訟，以為救濟；如經調查審認個案行為非屬糾纏行為者，因警察機關所為個案非屬糾纏行為之通知非屬行</p>

	<p>政處分，係事實行為（參照最高行政法院九十九年度六月份庭長法官聯席會議決議），當事人無法循行政救濟程序救濟，惟有新事證者，得另行向警察機關報案並為調查，併予敘明。</p>
<p>第五條 對於現行實施糾纏行為之行為人，警察人員得即時勸阻或制止其行為，並查證其身分；為保全證據，必要時得逕行通知其至警察機關接受調查。</p> <p>警察人員依前項規定為查證行為人身分，得採取下列措施：</p> <p>一、詢問姓名、出生年月日、出生地、國籍、住所、居所及身分證明文件字號等。</p> <p>二、令出示身分證明文件。</p> <p>依前項之方法顯然無法查證身分時，警察人員得將該行為人帶往勤務處所查證；帶往時非遇抗拒不得使用強制力。</p> <p>第一項情形，警察機關得扣留依法可為證據之物。遇有無正當理由抗拒扣留之行為且情況急迫者，得用強制力排除其抗拒。</p>	<p>一、警察人員於受理報案後，於有相當理由認為民眾正遭受糾纏行為侵擾，即得勸阻或制止糾纏行為，以防止危害繼續存在及擴大，並得就行為人身分予以查證；另倘有保全證據之必要，並得逕行通知行為人至警察機關接受調查，爰為第一項規定。</p> <p>二、為達以查證身分作為初始調查手段之目的，爰於第二項規定警察人員可採之行政措施。</p> <p>三、第三項規定警察人員對於顯然無法查證確認身分之情形，得帶往勤務處所查證及使用強制力之時機與要件。</p> <p>四、為利完成行政調查，並據以為後續之裁罰，爰於第四項規定得為保全證據之目的，扣留可為證據之物。該可為證據之物係指行為人持有之物，併予敘明。</p>
<p>第六條 行為人對警察人員依本法行使職權之方法、應遵守之程序或其他侵害利益之情事，得向該行使職權之人員，當場陳述理由表示異議。</p> <p>前項異議，該行使職權人員認為有理由者，應立即停止或更正執行行為；認為無理由者，得繼續執行，經行為人請求時，應將異議之理由製作紀錄交付之。</p> <p>行為人不服警察機關之異議決定，得依法提起行政救濟。</p>	<p>一、為使行為人對於警察人員行使職權時，能有表示意見之權利，並強化警察人員即時反省能力，第一項爰規定得於警察人員行使職權時，當場陳述理由表示異議。</p> <p>二、第二項前段明定對於第一項異議認有理由之處理方式。警察人員認為異議無理由時，為保障行為人之權益，明確責任歸屬，爰於第二項後段明定得繼續執行，經行為人請求，應將異議之理由作成紀錄交付之。</p> <p>三、為明確行為人之救濟管道，於第三項明定行為人不服警察機關之異議決定，得視侵益情事之性質，依法提起行政救濟。</p>
<p>第七條 警察機關調查認有糾纏行為者，得對行為人為警告或處新臺幣一萬元以上十萬元以下罰鍰。</p>	<p>一、鑑於糾纏行為過度冒犯或侵擾被害人之身心安全、自由、隱私或私密，而嚴重影響被害人之日常生活、工作或其他社會交往與活動，具有社會危險性或反社會倫理性，社會迭有防制之期待及聲浪，爰明定經警察機關調查認有糾纏行為，得裁處之行政罰種類。</p>

	<p>二、為明糾纏行為與人際互動行為之界線，並使糾纏行為得按對被害人受侵擾輕重程度為不同處罰，爰於罰鍰之處罰外，並規定較輕微之警告處分，授權警察機關得視個案具體行為之態樣、反社會倫理程度、社會危險性、所生影響及應受責難程度，選擇妥適之處罰種類。</p>
<p>第八條 警察機關於裁處前，應給予行為人陳述意見之機會。但已依第五條第二項規定通知其陳述意見不到場者，得逕為裁處。</p>	<p>明定警察機關於裁處前，應給予行為人陳述意見之機會，以避免恣意專斷，並確保受處罰者之權益。惟依第五條第二項規定已給予受處罰者陳述意見之機會而其未到場者，基於行政效能之考量，無庸再給予陳述意見之機會，得逕為裁處。</p>
<p>第九條 不服警察機關之警告或罰鍰者，應於處分書送達次日起三十日內，以書狀敘明理由，以原處分機關為被告，逕向被告機關所在地之地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。</p> <p>行政訴訟法第二百三十七條之三至第二百三十七條之九之規定，於前項訴訟準用之。</p>	<p>一、鑑於警察機關針對糾纏行為案件之警告或罰鍰，具有質輕量多之特性，類似道路交通裁決事件，且為迅速制裁行為人，避免救濟程序延宕過久，爰參考行政訴訟法關於交通裁決事件訴訟程序規定，於第一項規定不服警察機關之警告及罰鍰之救濟程序，並於第二項規定準用行政訴訟法有關交通裁決事件之相關規定。</p> <p>二、明定以被告機關所在地之地方法院行政訴訟庭為管轄法院之目的，係為避免救濟程序延宕，及早使行為人與被害人間之法律及事實關係趨於安定，併予敘明。</p>
<p>第十條 行為人經警察機關依第八條規定處分後二年內，再為糾纏行為者，被害人得向法院聲請防制令；被害人為未成年人、身心障礙者或其他難以委任代理人者，其配偶、法定代理人、三親等內之血親或姻親，得為其向法院聲請之。</p> <p>警察機關亦得為被害人向法院聲請防制令。</p> <p>防制令之聲請、撤銷、變更、延長及抗告，均免徵裁判費，並準用民事訴訟法第七十七條之二十三規定。</p>	<p>一、第一項規定說明如下：</p> <p>(一)為保護被害人安全與權益，避免遭受行為人反覆糾纏行為之持續危害或侵擾，並預防危害之後續加深或擴大，參考家庭暴力防治法民事保護令制度，規定被害人得向法院聲請防制令之要件。另為周延被害人之保護，併規定被害人為未成年人、身心障礙者或其他難以委任代理人時，其配偶、法定代理人等得為其聲請防制令。</p> <p>(二)因糾纏行為與一般社交行為有時僅係一線之隔，行為人可能一時執迷不悟，爰本法設計公權力採階段式介入，先由警察機關依第八條裁罰，如果行為人繼續為糾纏行為，則由法院依第十八條核發防制令，禁止行為人對被</p>

	<p>害人再為糾纏行為，以及為其他防止之必要措施，以確實有效保護被害人。</p> <p>(三)設計公權力階段式介入亦可避免警察機關與法院同時處理相同案件，浪費相關資源。另考量被害人之保護及拘束行為人之不利益，爰規定經警察機關依第八條裁罰後二年內再為糾纏行為，為聲請防制令之要件，有利於法院就犯意之認定及相關事證之審理。</p> <p>二、第二項明定警察機關為公益聲請人。</p> <p>三、防制令係基於保護被害人而定，具公益性質，參考家庭暴力防治法第十條第三項明定防制令之聲請、撤銷、變更、延長及抗告，均免徵裁判費，並準用民事訴訟法第七十七條之二十三規定。</p>
<p>第十一條 聲請防制令，應以書面向被害人、行為人住所地、居所地、糾纏行為地或結果地之法院聲請。</p> <p>法院為定管轄權，得調查被害人之住所或居所。經聲請人或被害人要求保密被害人住所及居所者，法院應以秘密方式訊問，將該筆錄及相關資料密封，並禁止閱覽。</p>	<p>一、第一項明定聲請防制令應以書面為之，以及聲請防制令之管轄法院。</p> <p>二、為釐清管轄權，第二項規定法院得依職權調查被害人住所或居所。又為避免被害人住所及居所洩漏，爰參考家庭暴力防治法第十二條第三項，併規定經聲請人或被害人要求，法院應以秘密方式訊問，將該筆錄及相關資料密封，並禁止閱覽。</p>
<p>第十二條 前條聲請書應載明下列各款事項：</p> <p>一、聲請人、被害人姓名及住所或居所；聲請人為機關者，其名稱及公務所。</p> <p>二、行為人姓名、住所或居所及身分證明文件字號。</p> <p>三、有利害關係人者，其姓名、住所或居所。</p> <p>四、有法定代理人、非訟代理人者，其姓名、住所或居所及法定代理人與關係人之關係。</p> <p>五、聲請之意旨及其原因事實；聲請之意旨應包括聲請核發之具體措施。</p> <p>六、供證明或釋明用之證據。</p> <p>七、附屬文件及其件數。</p> <p>八、法院。</p> <p>九、年、月、日。</p> <p>前項聲請書得不記載聲請人或被害人住所及居所，僅記載其送達處所。</p>	<p>一、為識別裁判之對象、確定審理之方向及界限範圍，以利防制令事件程序之進行，爰參考家事事件法第七十五條第三項，於第一項規定聲請書應記載之事項。另為使利害關係人得參與程序，爰於第三款規定有關利害關係人之應載明事項；第五款所定具體措施，指第十八條第一項法院核發之各款防制令，併予敘明。</p> <p>二、為保護聲請人或被害人，於第二項規定防制令之聲請書得不記載住所及居所，僅記載送達處所。</p> <p>三、復為求慎重及便利民眾聲請，參考非訟事件法第三十條第二項規定，於第三項規定聲請人或代理人應於聲請書內簽名及不能簽名時之處理方式。</p>

立法院第9屆第5會期第12次會議議案關係文書

<p>聲請人或其代理人應於聲請書內簽名；其不能簽名者，得使他人代書姓名，由聲請人或其代理人蓋章或按指印。</p>	
<p>第十三條 聲請防制令之程式或要件有欠缺者，法院應以裁定駁回之。但其情形可以補正者，應定期間先命補正。</p>	<p>明定防制令聲請得裁定駁回之情形。惟考量案件聲請時效，避免聲請人往返耗時，對於可補正者，應先命補正。</p>
<p>第十四條 法院收受聲請書後，除得定期間命聲請人以書面或於期日就特定事項詳為陳述外，應速以書面送達於行為人，並限期命其陳述意見。</p>	<p>為期防制令事件審理之流暢、司法資源之合理運用，保障行為人能夠瞭解聲請人之主張意旨及證據資料，以利其防禦權之實施，並達儘速釐清爭點之目的，參考家事事件法第七十六條規定，聲請人自應對於程序之進行負擔一定之協力義務，爰規定防制令事件程序之前階段原則採書面審理主義，法院於收受聲請人之聲請書或經其於期日陳述後，如認其就紛爭有關之特定事項陳述未臻完備時，得定期命聲請人詳為陳述，並應儘速以書面送達行為人，限期命為陳述意見，以免程序拖延。</p>
<p>第十五條 防制令事件之審理不公開。</p> <p>法院得依職權或依聲請調查事實及必要之證據，必要時得隔別訊問。</p> <p>法院為調查事實，得命關係人或法定代理人親自到場。</p> <p>法院認為關係人之聲明或陳述不明瞭或不完足者，得曉諭其敘明或補充之。</p> <p>第二項隔別訊問，必要時得依聲請或依職權在法庭外為之，或採有聲音及影像相互傳送之科技設備或其他適當隔離措施。</p> <p>法院受理防制令之聲請後，應即行審理程序，不得以當事人間有其他案件偵查或訴訟繫屬為由，延緩核發防制令。</p>	<p>一、因防制令事件涉及人民一般社交或私生活領域，為保障當事人之隱私，爰於第一項明定是類事件不公開審理。</p> <p>二、參考非訟事件法第三十二條第一項規定，於第二項明定法院就防制令事件得依職權或聲請調查事實及必要之證據，必要時得隔別訊問。</p> <p>三、事件之調查，如能訊問關係人，將使事實易於彰顯，有助於法院作成判斷，爰參考非訟事件法第三十二條第二項規定，於第三項明定法院為調查事實之必要，得命關係人或法定代理人親自到場。</p> <p>四、為儘速釐清事實，並避免發生突襲性裁判，於關係人之聲明、事實上及法律上陳述有不明瞭或不完足情形，法院得曉諭其敘明或補充之，爰參考非訟事件法第三十二條第三項為第四項規定。</p> <p>五、為使被害人保護更加周延，參考家庭暴力防治法第十三條第八項規定，於第五項規定法院必要時得隔離訊問之方法，並於第六項明定不得以當事人間有其他案件偵查或訴訟繫屬為由，延緩核發防制令之規定。</p>
<p>第十六條 法院收受聲請書後，除得定期間命</p>	<p>為期防制令事件審理之流暢、司法資源之合理</p>

<p>聲請人以書面或於期日就特定事項詳為陳述外，應速以書面送達於行為人，並限期命其陳述意見。</p>	<p>運用，保障行為人能夠瞭解聲請人之主張意旨及證據資料，以利其防禦權之實施，並達儘速釐清爭點之目的，參考家事事件法第七十六條規定，聲請人自應對於程序之進行負擔一定之協力義務，爰規定防制令事件程序之前階段原則採書面審理主義，法院於收受聲請人之聲請書或經其於期日陳述後，如認其就紛爭有關之特定事項陳述未臻完備時，得定期命聲請人詳為陳述，並應儘速以書面送達行為人，限期命為陳述意見，以免程序拖延。</p>
<p>第十七條 被害人以外之聲請人因死亡、喪失資格或其他事由致不能續行程序者，其他有聲請權人得於該事由發生時起十日內聲明承受程序；法院亦得依職權通知承受程序。</p> <p>前項情形雖無人承受程序，法院認為必要時，得續行之。</p> <p>被害人或行為人於裁定確定前死亡者，關於本案視為程序終結。</p>	<p>一、為求程序之經濟及便利，被害人以外之聲請人因死亡、喪失資格或其他事由致不能續行程序時，應許其他有聲請權人得聲明承受程序，爰參考家事事件法第八十條第一項規定為第一項規定，俾以利用同一防制令事件程序續為處理；又為免程序延宕，法院亦得依職權通知其承受程序。另法院依職權通知承受之期限屬法官權限之範圍，併予敘明。</p> <p>二、為避免相關得承受程序之人礙於承受該程序之壓力，如畏懼行為人之情形，爰於第二項規定無人承受程序，法院如認必要，得續行程序。</p> <p>三、為避免無聲請利益之防制令審理程序繼續進行，並賦予法院終結該程序之依據，爰參考家事事件法第五十九條為第三項規定。</p>
<p>第十八條 法院於審理終結後，認有第十一條第一項前段再為糾纏行為之事實且有必要者，應依聲請或依職權核發包括下列一款或數款之防制令：</p> <p>一、禁止行為人以人員、車輛、工具、設備、電子通訊或其他方法，監視、觀察、跟蹤或知悉被害人或與其本人社會生活關係密切之人之行縱或活動。</p> <p>二、禁止行為人以盯梢、守候、尾隨或其他類似方式接近被害人或與其本人社會生活關係密切之人之住所、居所、學校、工作場所、經常出入或活動場所，並得命行為人遠離特定場所一定距離。</p> <p>三、禁止行為人撥打電話、傳真或傳送電子訊息予被害人或與其本人社會生活關係密</p>	<p>一、第一項規定法院認有第十一條第一項前段再為糾纏行為之事實且有必要者，應依聲請或依職權核發包括一款或數款之防制令。亦即為有效防制糾纏行為，授權法院視情況核發各種類型之防制令，諸如一款或數款結合之防制令類型。</p> <p>二、為避免行為人藉由防制令記載事項獲知聲請人或被害人住所、居所及其他聯絡資訊，進而繼續糾纏或衍生其他不法行為，爰於第二項明定法院得不記載之相關資訊。</p>

<p>切之人。</p> <p>四、禁止行為人對被害人或與其本人社會生活關係密切之人要求約會、聯絡或其他追求行為。</p> <p>五、禁止行為人對被害人或與其本人社會生活關係密切之人寄送、留置、展示或播送文字、圖畫、聲音、影像或其他物品。</p> <p>六、禁止行為人對被害人或與其本人社會生活關係密切之人告知或出示有害個人名譽之訊息或物品。</p> <p>七、禁止行為人濫用被害人或與其本人社會生活關係密切之人之個人資料，或未經同意代其訂購貨品或服務。</p> <p>八、其他為防止行為人再為糾纏行為之必要措施。</p> <p>防制令得不記載聲請人或被害人住所、居所及其他聯絡資訊。</p>	
<p>第十九條 防制令，自核發時起生效。</p> <p>防制令之有效期間為二年以下，自生效時起算。</p> <p>防制令失效前，法院得依被害人或第十一條第一項聲請權人之聲請或依職權撤銷、變更或延長之；法院裁定前，原防制令仍有其效力。</p> <p>前項延長防制令之有效期間，每次延長期間為二年以下。</p> <p>警察機關得為被害人利益為第三項延長防制令之聲請。</p>	<p>一、防制令係為保護被害人安全與權益，宜使其儘速生效，爰參考家庭暴力防制法第十五條第一項規定，明定自核發時起即發生效力。</p> <p>二、第二項規定防制令之有效期間及起算時點。</p> <p>三、第三項為防制令之撤銷、變更或延長之規定。另為避免原防制令於法院審理聲請延長案件過程中失效，產生保護被害人之漏洞，爰明定原防制令於法院裁定前仍有其效力。</p> <p>四、第四項明定防制令每次延長期間為二年以下。</p> <p>五、為避免被害人因擔心遭報復等因素致未聲請延長防制令，並周延被害人之保護，爰於第五項規定警察機關得為被害人利益聲請延長防制令。</p>
<p>第二十條 防制令應送達於受裁定之人及執行之警察機關；必要時，並得送達於已知之利害關係人。</p> <p>民事訴訟法有關送達、期日、期間及證據之規定，於防制令事件準用之。</p> <p>警察機關執行防制令及處理糾纏行為事件之方法、應遵行程序及其他相關事項之辦法，由內政部定之。</p>	<p>一、參考非訟事件法第三十八條第一項及家暴事件處理法第十八條第一項規定，防制令裁定應送達於受裁定之人（即聲請人、相對人、關係人、法定代理人、非訟代理人及裁定內容所指定之人）及執行之警察機關；又法院於審理過程中，如已知有其他利害關係人存在，於必要時，並得將裁定向其等送達，以維其等權益，爰為第一項</p>

立法院第9屆第5會期第12次會議議案關係文書

	<p>規定。</p> <p>二、參考非訟事件法第三十一條規定，於第二項規定送達、期日、期間及證據，準用民事訴訟法之規定。</p> <p>三、為利警察機關執行防制令及處理糾纏行為事件，第三項授權內政部訂定相關事項之辦法。</p>
第二十一條 關於防制令之裁定，除有特別規定者外，得為抗告；抗告中不停止執行。	為避免因抗告程序停止防制令之效力，規定抗告中不停止執行。
第二十二條 防制令之程序，除本法別有規定外，準用非訟事件法有關規定。	關於防制令之核發、審理、抗告、再抗告、及其他程序規定，於性質相同範圍內，準用非訟事件法第一章總則第四節聲請及處理及第五節裁定及抗告之規定。
第二十三條 被害人或行為人對於執行防制令之方法、應遵行之程序或其他侵害利益之情事，得於執行程序終結前，向執行之警察機關聲明異議。 前項聲明異議，執行之警察機關認其有理由者，應即停止執行並撤銷或更正已為之執行行為；認其無理由者，應於十日內加具意見，送核發防制令之法院裁定之。 對於前項法院之裁定，不得抗告。	明定對於執行防制令之方法、應遵行之程序或其他侵害利益之情事之救濟及處理方式。
第二十四條 外國法院關於糾纏行為之防制令，經聲請中華民國法院裁定承認後，得執行之。 被害人或聲請權人向法院聲請承認外國法院關於糾纏行為之防制令，有民事訴訟法第四百零二條第一項第一款至第三款所列情形之一者，法院應駁回其聲請。 外國法院關於糾纏行為之防制令，其核發地國對於中華民國法院之防制令不予承認者，法院得駁回其聲請。	<p>一、第一項明定外國法院之防制令須經我國法院裁定承認其效力後，始得為執行，並於第二項定明法院應駁回聲請之情形。</p> <p>二、鑑於我國現時面臨國際政治情勢之特殊性，賦予法院得視具體情況，決定承認或不予承認外國法院關於糾纏行為之防制令，爰為第三項規定。</p>
第二十五條 違反法院依第十八條第一項所為防制令者，處三年以下有期徒刑、拘役或科或併科新臺幣三十萬元以下罰金。	行為人經法院核發防制令後違反防制令要求之措施者，顯已嚴重侵害被害人之身心安全、行動自由、隱私及私人生活與社會活動，有必要提高處罰程度，爰明定相關之刑事罰則。
第二十六條 本法施行細則，由內政部定之。	授權訂定本法施行細則。
第二十七條 本法自公布後一年施行。	為完備本法相關子法及相關機關之準備作業期間，包含全國員警教育訓練及受（處）理案件資訊系統之建置等，爰明定本法自公布後一年施行。