

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國110年10月13日印發

院總第 1737 號 委員提案第 27108 號

案由：本院委員陳瑩、伍麗華 Saidhai Tahovecahe、陳亭妃等 18 人，鑒於原住民族自治已成為現今人權國家原住民族政策重要之一環，1986 年《民主進步黨黨綱》即將「臺灣原住民族自治權」列為實現民主自由的法政秩序的基本原則；1999 年《行動綱領》提出「設置臺灣原住民族自治區，以保障其政治、經濟、文化等自主權，2016 年 8 月 1 日蔡英文總統代表政府向原住民族道歉，宣示建立原住民族的自治基礎，是政府原住民族政策目標。政府應依《聯合國原住民族權利宣言》、《中華民國憲法增修條文》及《原住民族基本法》，制定《原住民族自治法》，尊重原住民族之自治意願，保障其平等地位及自主發展，實行原住民族自治。爰提「原住民族自治法草案」。是否有當？敬請公決。

提案人：陳 瑩	伍麗華 Saidhai Tahovecahe	陳亭妃			
連署人：王美惠	黃秀芳	許智傑	邱泰源	洪申翰	
	吳思瑤	賴品好	莊競程	林楚茵	郭國文
	劉建國	蔡易餘	蘇巧慧	何志偉	管碧玲

原住民族自治法草案總說明

2007 年 9 月 13 日通過的「聯合國原住民族權利宣言」第三條及第四條分別揭示：「原住民族享有自決權。依此權利，原住民族可自由決定其政治地位，並自由追求其經濟、社會及文化的發展。」「原住民族行使自決權時，於其內政、當地事務，及自治運作之財政，享有自主或自治權。」肯認了原住民族自決自主的集體權利。

鑒於原住民族自治權已為普世的人權價值，而為連結呼應於原住民族權利事項，「憲法」增修條文第十條第十二項規定：「國家應依民族意願，保障原住民族之地位及政治參與，並對其教育文化、交通水利、衛生醫療、經濟土地及社會福利事業予以保障扶助並促其發展，其辦法另以法律定之。」基此憲法課予國家的義務，國家即應依原住民族意願積極落實原住民族自治權利；其次是，「原住民族基本法」第四條明文規定：「政府應依原住民族意願，保障原住民族之平等地位及自主發展，實行原住民族自治；其相關事項，另以法律定之。」確立了原住民族自治權利應予制度化。

本自治立法的意旨及目的，係循權利基礎、平等原則以及自主發展等內涵，以維護原住民族主體性及差異性，推展具有原住民族各族獨特機制的自治制度，進而建構台灣各民族多元共榮的社會；在立法原則上，依自決自主原則由原住民各族自行研訂自治條例，並在平等協商的前提下建立台灣各民族間的協議機制，特別在自治核心事項如領域土地、預算經費及權限管理上，明確規範自治區域及土地管轄、自治基金及專案補助、自治權限及管理事項等相關事項，爰擬具「原住民族自治法」（以下簡稱本法）草案，其要點如下：

- 一、本法立法目的。（草案第一條）
- 二、為平等協商並具體落實原住民族自治權利，爰設置推動機制。（草案第二條）
- 三、原住民族得依本法規定成立自治區，且自治區為公法人，賦予部落法人地位。（草案第三條）
- 四、自治區設立、自治區行政區域範圍劃定及自治組織原則。（草案第四條至第六條）
- 五、自治區居民權利及自治區自主發展權。（草案第六條及第七條）
- 六、自治籌備團體成立、解散及得向相關機關請求補助及協助規定。（草案第八條及第九條）
- 七、自治區條例擬訂程序及其應明定事項。（草案第十條至第十二條）
- 八、中央政府對自治區補助及自治基金設置（草案第十三條）
- 九、自治區自治權限及財政。（草案第十四條）
- 十、自治區行政區域範圍內土地所有及管理。（草案第十五條）
- 十一、中央與自治區間、自治區間、自治區與地方自治團體間權限爭議處理。（草案第十六條）
- 十二、自治法令與中央法規關係（草案第十七條）

原住民族自治法草案

條	文	說	明
第一條	為維護原住民族自治權利，保障其平等地位及自主發展，實行原住民族自治，特制定本法	本法之立法目的，係循權利基礎、平等原則以及自主發展等內涵制度化原住民族自治權利。	
第二條	總統府為協商原住民族自治與各級政府間之權限爭議、自治條例、行政區劃及歷史賠償等事項，應設置原住民族自治諮商協議會，由總統召集之。	為平等協商並具體落實原住民族自治權利，爰依原住民族基本法第六條規定設置推動機制。	
第三條	原住民族得依本法規定成立領域式自治區，實施民族自治。 自治區為公法人。 自治區之部落法人地位及掌管事項應予保障。	原住民族得依本法規定成立自治區，且自治區為公法人，並賦予部落法人地位。	
第四條	原住民族得按其族別，單獨或聯合設立自治區。	自治區以一族一個自治區為原則，惟為尊重各民族意願並兼顧民族關係，爰明定原住民族得按其民族別，單獨或聯合設立自治區。	
第五條	自治區行政區域之範圍，應依據各族之傳統領域、參酌分布區域、歷史、文化、民族關係及地理鄰接等因素劃定之；但行政區域劃定之範圍僅有部分為原住民族住居者，得以村（里）、鄰勘定之。 自治區行政區域範圍之劃設、變更及廢止，由各族自治區籌備團體依前項劃定後，與中央政府、相關自治區及地方自治團體協商之。	自治區行政區域之劃設為本法之重要核心事項，且係本法第十二條自治條例草案應規範事項，爰明定行政區域範圍劃定之原則及考量因素，並藉由協商程序完成區劃。	
第六條	自治區之組織，應本民主及平等原則，並尊重各族傳統組織定之。	自治組織原則應以尊重各民族傳統組織且不違反民主及平等原則，由各族自行定之。	
第七條	自治區居民平等享有自治區政治、經濟、社會、教育及文化生活之權利，並受同等對待。 自治區內非該族原住民、非原住民之公民參政權，由自治條例定之。	自治居民權利以及公民參政權的規範。	
第八條	自治區依自決原則，自主決定其政治、經濟、社會、文化及其他自治事項之發展。	自治區自治事項之發展，應依據自決原則，由自治區各民族自由決定之。	
第九條	原住民族為進行自治籌備工作，得由各族自行組成自治區籌備團體，並送請中央原住民族主管機關備查；其成立條件、組織	自治籌備團體成立程序以及解散規定。	

立法院第 10 屆第 4 會期第 5 次會議議案關係文書

<p>章程之訂定與內容及其他相關事項之辦法，由中央原住民族主管機關定之。</p> <p>自治區籌備團體應於自治區條例完成立法或暫行辦法公告後解散。</p>	
<p>第十條 自治區籌備團體為自治區之籌備運作，中央原住民族主管機關應編列經費補助之，並得請求其他中央主管機關或地方自治機關為必要之協助。</p>	<p>為協助自治籌備團體於籌備期間之正當運作，爰明定中央原住民族主管機關應編列預算補助並得向相關機關請求必要之協助。</p>
<p>第十一條 自治區籌備團體應於備查後二年內向中央原住民族主管機關提出自治區條例建議草案。</p> <p>前項條例擬訂過程，由自治籌備團體及中央原住民族主管機關先與中央政府、相關自治區及地方自治團體就第十二條內容協商，並得舉辦說明會或公聽會，以凝聚自治共識。</p> <p>第一項條例經總統府原住民族自治諮商協議會協商完成後，移由行政院函請立法院審議，立法院並應於一年內完成立法程序，屆期逕以暫行辦法公告施行。</p>	<p>基於平等及差異原則應由各族成立之自治籌備團體擬具自治條例建議草案；且明定應先行與中央及相關自治團體進行協商；另為避免自治條例之立法障礙，爰明定立法院審議期間以及屆期未審之暫行規範。</p>
<p>第十二條 自治區條例應包括下列事項：</p> <ol style="list-style-type: none"> 一、自治區之組織。 二、自治區之行政區域範圍。 三、自治區居民之權利義務。 四、自治區之自治事項。 五、自治區之財政及人事。 六、其他相關事項。 	<p>自治組織、行政區劃、權利義務，自治權限、財政人事等內容均係自治核心事項，應於自治條例中予以明確規範。</p>
<p>第十三條 中央政府應提供自治區充分資源，協助原住民族自治發展，除交通水利、經濟土地、教育文化及原住民族重要建設專案性計畫另予補助外，應設置原住民族自治基金，由中央政府每年按年度總預算百分之二撥付。</p> <p>中央政府為謀自治區均衡發展，對於財力較差之自治區，應予補助。</p> <p>有關歷史賠償，另由各族與中央政府進行研商，研商未果者，移請總統府原住民族自治諮商協議會協商之。</p>	<p>依據原住民族基本法第五條第一項規定：國家提供充分資源，每年應寬列預算協助原住民族自治發展。爰明定中央對自治區之補助經費項目、自治基金撥付比例以及參照國際間有關轉型正義歷史賠償協商機制。</p>
<p>第十四條 自治區之自治權限及財政，除本法及自治區條例另有規定外，準用地方制度法、財政收支劃分法及其他法律有關縣（市）</p>	<p>明定自治區之自治權限及財政，除本法及自治相關法律另有規定外，準用地方制度法、財政收支劃分法及其他法律有關縣（市）之規定。</p>

立法院第 10 屆第 4 會期第 5 次會議議案關係文書

之規定。	
第十五條 為尊重原住民族自治權，自治區行政區域範圍內之土地，應移轉自治區所有及管理。	明定自治區行政區域範圍內土地所有及管理權，以尊重原住民族自治權利。
第十六條 各級政府與自治區間或自治區間權限發生爭議時，由總統府原住民族自治諮商協議會決定之。	按原住民族基本法第六條規定：政府與原住民族自治間權限發生爭議時，由總統府召開協商會議決定之。業已明定爭議之處理原則。
第十七條 憲法、法律及中央法規命令牴觸自治區為辦理自治特定事項之自治法令者，不適用於自治區。 前項自治特定事項應於自治條例定之。 政府作為或法律規定涉及自治區權利事項時，應與自治區民族諮商並取得其同意。	為維護原住民族自治權利之完整性，應尊重原住民族在特定事項上法律變通及適用權利，以調和國家法律與原住民族固有法制及文化價值間的差異衝突。
第十八條 本法自公布日施行。	本法之施行日期。

立法院第 10 屆第 4 會期第 5 次會議議案關係文書