

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)
中華民國111年4月27日印發

院總第 917 號 委員提案第 28462 號

案由：本院委員高金素梅等 17 人，為兼顧山林開放下之民眾親山權利並維繫森林環境之永續發展，森林法爰需增訂遊憩承載量及不當行為管制之相關規範。爰擬具「森林法第十七條之二及第五十六條之三條文修正草案」。是否有當？敬請公決。

提案人：高金素梅

連署人：翁重鈞 鄭麗文 廖國棟 吳怡玓 孔文吉
萬美玲 林奕華 呂玉玲 葉毓蘭 蔡壁如
李德維 林為洲 楊瓊瓔 張其祿 陳雪生
鄭正鈴

森林法第十七條之二及第五十六條之三條文修正草案總說明

森林法（以下簡稱本法）於二十一年九月十五日制定公布，歷經十一次修正，最近一次修正公布日期為一百零五年十一月三十日。依第四次森林資源調查結果，臺灣地區國、公有林之林地面積約一百八十五萬公頃，其間山岳林立、生態多樣，吸引民眾從事登山健行等遊憩活動，惟遊憩活動造成植被覆蓋度降低、土壤硬度及沖刷度增加等衝擊，易使森林環境退化。為兼顧山林開放下之民眾親山權利並維繫森林環境之永續發展，本法爰需增訂遊憩承載量及不當行為管制之相關規範。

擬具「森林法」第十七條之二及第五十六條之三條文修正草案，計新增二條，其修正要點如下：

- 一、增訂主管機關為保護森林環境，得公告管制國有林、公有林之人員入出、交通工具及宿營地點之規定，並配合增訂違反管制規定之罰則。（修正條文第十七條之二及第五十六條之三）

森林法第十七條之二及第五十六條之三條文修正草案對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第十七條之二 國有林及公有林之遊憩活動影響森林生態及環境者，主管機關得指定管制地點，實施人員之承載量管理、車輛之使用、宿營地點之限定等事項。</p> <p>前項管制地點及管制事項，由主管機關公告之。</p>		<p>一、本條新增。</p> <p>二、依多數研究指出，遊憩活動造成之衝擊，包含植被覆蓋度降低、土壤硬度增加、土壤沖刷度增加等，影響森林生態及環境，易使森林環境產生不可回復之退化。</p> <p>三、為維繫國有及公有林之永續發展，並兼顧民眾親山權益，爰增訂主管機關得以保護森林生態及環境為目的，就森林區域內特定地點，如因遊憩活動過度發展、遊憩壓力過大，致影響森林生態及環境，有產生森林退化、不可回復之虞者，公告管制地點，訂定承載量，管制人員入出，或管制車輛之使用（依道路交通處罰條例第三條第八款規定，車輛係指非依軌道電力架設，而以原動機行駛之汽車、機車、慢車及其他行駛於道路之動力車輛）、限定（指定或禁止）宿營地點等，以避免過度及不當之遊憩行為，造成森林環境不可回復之影響。</p>
<p>第五十六條之三 有下列情形之一者，處新臺幣一千元以上六萬元以下罰鍰：</p> <p>一、未依第三十九條第一項規定辦理登記，經通知仍不辦理者。</p> <p>二、在森林遊樂區或自然保護區內，有下列行為之一者：</p> <p>（一）採折花木，或於樹木、岩石、標示、解說</p>	<p>第五十六條之三 有左列情形之一者，處新臺幣一千元以上六萬元以下罰鍰：</p> <p>一、未依第三十九條第一項規定辦理登記，經通知仍不辦理者。</p> <p>二、在森林遊樂區或自然保護區內，有下列行為之一者：</p> <p>（一）採折花木，或於樹木、岩石、標示、解說</p>	<p>一、在森林遊樂區或自然保護區內，除遊憩人數過多，造成環境退化外，不當遊憩行為樣態包含不當使用車輛、任意停車、未於適當地點宿營、餵食野生動物、未經許可進入管制區域或違反其它管制事項等，亦有造成環境品質、遊憩體驗品質下降之虞，爰新增第一項第二款第五目、第六目及修正第四款</p>

<p>牌或其他土地定著物加刻文字或圖形。</p> <p>(二)經營流動攤販。</p> <p>(三)隨地吐痰、拋棄瓜果、紙屑或其他廢棄物。</p> <p>(四)污染地面、牆壁、樑柱、水體、空氣或製造噪音。</p> <p><u>(五)未依規定或未依指示方式宿營或停車。</u></p> <p><u>(六)餵食野生動物。</u></p> <p>三、在自然保護區內騷擾或毀損野生動物巢穴。</p> <p>四、<u>未經管理機關許可</u>，進入自然保護區、<u>森林遊樂區之森林生態保育區</u>、<u>第十七條之二管制地點</u>內。</p> <p>五、<u>違反主管機關依第十七條之二第二項公告之管制事項。</u></p> <p>原住民族基於生活慣俗需要之行為，不受前條及前項各款規定之限制。</p>	<p>牌或其他土地定著物加刻文字或圖形。</p> <p>(二)經營流動攤販。</p> <p>(三)隨地吐痰、拋棄瓜果、紙屑或其他廢棄物。</p> <p>(四)污染地面、牆壁、樑柱、水體、空氣或製造噪音。</p> <p>三、在自然保護區內騷擾或毀損野生動物巢穴。</p> <p>四、擅自進入自然保護區內。</p> <p>原住民族基於生活慣俗需要之行為，不受前條及前項各款規定之限制。</p>	<p>，並新增第五款，規定於前揭區域內相關不當行為之罰則。</p> <p>二、第二項未修正。</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------