

乙、本院委員質詢部分

(一) 本院黃委員爾璇，針對資本主義社會中，健全資本市場的功能，擴大資本市場的規模，提供企業體資金融通的管道，使企業體透過資本市場融資機制的運作，取得企業營運所需的資金，是財經部門施政的要務。多年來，雖然政府致力於資本市場的改善，但是成效並不是很彰顯，常被財經專家學者為文批評。縱觀學者專家們所提供的應興應革意見，認為政府在發展資本市場時有不當之處，首要的關鍵在於，政府發展資本市場的策略及規制資本市場的相關政策與法制時，往往以「健全股票市場的發展」做為中心思想，這種「偏重股票市場忽略債券市場」的想法，使我國債券市場的發展遲滯無法前進，由債券市場的機能不能發揮，以致資本市場的功能也無法健全，因是，本席要求，政府對債券市場法令、規章、交易機能、市場規模等等做徹底檢討，提出一套「健全債券市場發展」的可行方案，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、一般而言，健全的金融市場，是由「股票市場」及「債券市場」兩者組合而成，缺一不可。在歐美等先進國家，因為金融市場已邁入成熟的階段，資本市場除了「股票市場的交易」極為頻繁外，「債券市場的交易」也頗為活絡。投資者購買債券的誘因在於相對於股票的投資，債券的回收報酬率較為固定，而且風險較低，是中長期的資金合理的歸宿。從而，想要到資本市場融通資金的企業，只要經營正常，獲利穩定，很容易透過發行債券的方式，籌措營運資金。
- 二、在台灣，以往國民黨的黨營事業，擁有為數頗為龐大的轉投資事業，為了維護國民黨黨營事業龐大的利益，政府在制訂規制資本市場的法律體系時，需以「股票換鈔票」的想法做為依歸。政府施政的偏差，讓民間企業存有「從股票市場籌錢比較快」的想法，若干人民也產生「從股票市場賺錢最方便」的投機想法，導致企業及人民在從事金融商品交易的操作時，出現「偏股票輕債券」的現象。

三、政府要振興傳統產業，都是以銀行團提供中長期資金作為融資的傳統模式，這種方法並無法有效解決企業的融資問題，政府應該對傳統產業作體檢，對於經營體質良好的產業，除了輔導其上市上櫃外，協助其發行債券，從社會募集游資，一方面提高投資者對投資傳統產業的認同，他方面，減輕銀行融資傳統產業的壓力。

本席以為，健全債券市場應朝下列途徑：

- 一、改進公債發行的策略，草擬債券定期發行制度，以健全中長期利率指標。
- 二、檢討債券發行的條件，增加債券商品的多樣化及多元化。
- 三、簡化債券交易制度，簡化現行櫃台交易債券的流程及報價系統，增加債券交易的撮合率。
- 四、推動評鑑制度，建立債券流通的公佈力，促進債券的流動性。

(二) 本院徐委員慶元，鑒於早年退休之公務人員，終其一生貢獻國家社會，退休時卻未獲政府發給「全額」退休金，以致權益嚴重受損乙事，表示極度關切。依大法官釋字第四四七號、四五五號解釋之精神，明白表示公務人員退休法規定之月俸額與本俸有別，月俸額除本俸或月俸外，尚包括「其他現金給與」在內。而公務員之身分權、人民之財產權為憲法所保障之基本權，政府應依法行政、予以尊重，怎能片面以「財政困難」予以對抗？縱使民國八十四年有領定補償辦法，按同職等現職人員俸額百分之十五為補償標準，分三年補償以為補救，惟應有之權益豈僅「百分之十五」？本席建請行政院：第一、儘速編列特別預算，將所欠缺之「百分之八十五」補還於民。第二、立刻研議相關法案，送本院審查，特向行政院提出緊急證明。

說明：

一、政府不時強調要照顧公教人員，但似乎只流於「紙上談兵」，而且一談就是二十年！六十八年修訂之「公務人員退休法」第八條第二項明文規定：「其他現金給與之退休金應發給數額，由考試院會同行政院定之」。惟直至民國八十四年，政府才以「補償金」之名義制定發給辦法，但居然規定「以本俸的百分之十五發給」，不僅嚴重侵犯退休公教人員之財產權，法理也

至為荒謬。

二、依大法官會議釋字第四五五號解釋：「國家對於公務員有給予俸給、退休金維持其生活之義務」；與釋字第四四七：「參照中華民國八十二年一月二十日修正前之公務人員退休法第八條第一項規定『本法所稱月俸額，包括實領本俸及其他現金給與』，可知公務人員退休法規定上所稱之月俸額與本俸有別，月俸額除本俸或月俸外，尚包括其他現金給與在內」。

(三) 本院徐委員慶元，對於台北市政府民政局舉辦同性戀團體園遊會，介紹同志歷史，並藉由同志團體接近民眾，讓民眾更能了解同志朋友的開明做法，表示欣慰與認同。台灣雖然已是相當民主開放，惟同性戀行為還是無法見容於主流價值的社會，甚至部分宗教團體視同性戀行為是「有罪」的；但秉持憲法上「平等權」之保障，應尊重同性戀者社會發言權及生存價值。自古以來，同性戀者受迫於道德枷鎖與主流價值觀，常被冠上變態、心理等極不友善的負面評價，甚至把愛滋病與同性戀劃上等號，導致同志們只能躲在黑暗角落，過著沒有一「人性尊嚴」的生活。本席對於台北市政府逆勢操作的做法深感欣慰，透過輕鬆、有創意的活動，協助同志朋友們走出黑暗。但本席擔憂此次的活動是否會因不同意見者過度反映而「僅此一次」？本席建請行政院：第一、施政上應尊重同性戀者的生存權。第二、對於同性戀者的教育或政令宣導上，避免採用負面評論。第三、文建會應參考台北市作法，協助舉辦類似活動，建立多元、包容之文化國度。第四、編列預算，設置同志團體休閒中心，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台北市政府民政局此次所舉辦之活動，可適度讓同性戀者從黑暗的角落走向光明，希望能喚起民眾以平權角度看待同性戀者，更希望中央政府能有所覺醒，施政上能多以尊重代替鄙視。
- 二、本席不相信這次活動能給同性戀者帶來多少的尊嚴，但這反映出主流價值的社會正在慢慢的覺醒。本席認為政府應主動關懷

、協助，例如發表「平權宣言」等實際作法；並且從教育著手，強調人與人之間的包容性與相互尊重，適時導正一般社會對同性戀者的負面評價。

(四) 本院張委員旭成，為我國旅居澳洲僑民指出，有索羅門群島共和國政府高層官員，預備以向我國斷交並和中共建交為要脅，迫我向索國提供一億五千萬美元經濟援助作為維持邦交的條件。對此敏感事件，我國外交部應審慎深入，反復查證避免受騙。對於索羅門群島共和國或是準備以斷交或是在聯合國發言為手段，對我國進行政治勒索的任何國家，我國政府都應維護國家尊嚴，斷然予以拒絕，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、本席九月九日於在澳洲布理斯班考察僑情，接獲當地僑界反映索國農村發展基金會執行長Gregory Young，攜有索羅門群島共和國政府高層預備和台灣談判外交勒索的資料，已於九月八日下午抵台，準備於九月十一日星期一會同索國駐臺大使館人士拜會我國外交部商談兩國邦交持續問題。據熟悉內情的澳洲僑民透露，索羅門政府將以中共已允諾提供索國一億零二百五十萬美元經濟援助為代價，要求索國與台灣斷交並和中共建交，因此索國政府擬向台灣提出一億五千萬美元經濟援助作為維持邦交的條件。該熟悉內情人士並表示，他獲悉索國外長已準備好兩份聲明，準備在聯合國大會中宣讀，如果台灣同意索國政府開具的條件，索國會一如往昔援例發言支持台灣加入聯合國，否則將宣讀另一份聲明，在聯合國會上宣佈與台灣斷交與中共建交，並發表呼應中共打壓台灣的言論，給我國難堪。Gregory Young於澳洲某一場合中，也曾不諱言說出，一旦台灣答應提供一億五千萬美元（新台幣四十六億五千萬美元）的經援，他個人與某些索國政府高層人士都將可以獲得一筆三千萬美元豐厚的佣金。

二、索羅門群島自本年六月五日發生政變，總理烏魯發陸和總督拉普里神父均曾遭到判軍「馬雷塔之鷹」的軟禁，且自六月政變發生以來，政爭不斷，該國目前自稱能掌握政權人士對外的一切言論，都須要我國外交部審慎深入，反復查證避免受騙。對於索羅門群島共和國或是準備以斷交或是在聯合國發言為手段，對我國進行政治勒索的國家，我國政府都應維護國家尊嚴，斷然予以拒絕。

(五) 本院張委員學舜，針對交通部國道高速公路局擬單獨同意固網業者於高速公路兩側邊坡埋設共同管溝一事，提出強烈質疑，根據高公局於八月二日、十六日、三十日所召開的「固網業者於高速公路二側邊坡投資埋設共同管溝座談會」會議紀錄，國道高速公路局擬由國內四家固網公司投資興建共同管溝，興建完成後所有權歸國道高速公路局所有，興建費用再折抵固網公司所需支付之權利金，然而於高速公路兩側為國有財產，高公局卻私自洽特定業者自行協調開放路權興建管溝，商談該如何收取權利金等等，不僅違法更有圖利特定廠商之嫌。因此本席強烈要求高公局應立即停止與固網業者協調興建共同管溝之違法行為，有關公有財產之使用、開發應以公開、公平、公正之方式為之，至於權利金的收取方式，更不能如固網業者所提比照台北市地下管線附掛租金收費規範一公尺一個月僅收取一元之租金，因為固網公司係以營利為目的，豈可與提供民生用水之自來水事業適用相同之收費標準。有關共同管溝的興建，交通部應制定一套新的符合公平原則標準，國家資源才不致被濫用，而高公局在未經上級主管機關交通部等核准及未制定出權利金收取標準之前就單獨逕行同意開放路權予固網業者，並僅收取低廉租金的情況下，明顯是賤賣國產、圖利特定業者，特此提出質詢。

說明：

- 一、高公局於今年八月自行邀集中華電信、台灣固網、東森寬頻、新世紀資通四家固網公司，舉辦三場「固網業者於高速公路二側邊坡投資埋設共同管溝座談會」，並於第二次座談會中，達成埋設共同管溝之技術問題由四家固網業者主導，並要求業者提出共同管溝之建造時程表，由此看來高公局竟於短短的一個月內以迅雷不及掩耳的高效率，就作出由固網業於高速公路兩側興建管溝之政策決定，私相收授，草率出賣國家財產，其中內情如何，耐人尋味，特要求交通部查明是否有涉及人謀不臧圖利特定廠商、業者之情形。
- 二、然而於高速公路兩側為國有財產，於國有財產上興建管溝係屬國家公共工程建設，公共工程的進行，若依據採購法第二條及

第三條之規定，有關政府機關工程之定作為採購法之適用範圍，應依據採購法之相關規定辦理，而本案高速公路兩側之管溝之興建，顯然其金額甚為龐大，依法即應以公開招標方式為之；若依據促進民間參與公共建設法之規定辦理，依據促進民間參與公共建設法第四十二條之規定經主辦機關評估得由民間參與政府規劃之公共建設，主辦機關應將該建設之興建、營運規劃內容及申請人之資格條件等相關事項，公告徵求民間參與，換言之依據促進參法之規定興建公共工程亦應公開辦理公告徵求民間參與。因此有關高速公路共同管溝之興建，若是由國家興建即應依採購法之規定辦理公開招標，若是依據促進參法之規定即應辦理公開公告程序，國道高速公路局既未辦理公開招標，亦未辦理公告徵求民間參與，就自行同意由四家固網業者投資埋設共同管溝，顯然是違法，交通部應查明詳情，將違法部分移送法辦。

三、過去使用高速公路兩側埋設管線管道，只要是供公眾使用之公共設施就能申請使用，並不收取費用，此項政策係因過去電力、電信、自來水、輸油、輸氣均是由國營事業壟斷，收費並無實質意義，如今隨著國營事業民營化及善用民間資源政策的確立與執行，政策亦轉為使用者付費的機制，然而即使是電力、電信開放民營的腳步走的飛快，以與埋設管線關係最為密切，總管全國大大小小綿密道路的交通部，迄今卻尚未就權利的給付制定統一之標準。若能及早制定出合情、合理、具公平性的權利金規範，善加利用國有財產，杜絕賤賣，對於捉襟見肘日漸惡化的政府財政，亦是一個在不加稅的前提下，符合社會正義開闢政府財源的好方法，因此本席要求交通部應儘速制定統一的管溝興建收費辦法，在新的管溝興建收費辦法未制定完成前，國道高速公路局應立即停止與固網業者協商興建管溝的不法行為。

(六) 本院張委員學舜，針對近日河川劃定政策，執行過程十分草率，造成有的河川區距離河川僅是河川兩岸數十公尺，有的則高達數百公尺，與實際河川狀況落差甚大，顯然水利機關於劃定河川區時不僅未作現地調查，更未與地方政府、地主及民意代表溝通協調，黑箱作業草率執行。且目前預計將劃定之河川區，其範圍內有大量的私有土地，使用地目多是建地及農地，甚至是工業用地，影響地主權益甚大，已引起民眾強烈的反彈，因此本席強烈要求相關決策執行單位在未與地方政府及地主協調、檢討前，務必先撤銷公告，俟重新檢討、實地會勘後，再行處理，特此質詢。

說明：

一、緣起

民國八十六、七、七在水利單位（原省府建設廳水利局）積極運作下通過內政部「區域計畫法施行細則」第十三條第十款增訂河川區，之後內政部於八十七、十、二通過「非都市土地使用分區調整作業要點」規定：經水利主管機關依法公告之「河川區域內、水道治理計畫用地範圍內」或「堤防預定線內之土地」，以其區域範圍較寬者為界調整為河川區。同時內政部於八十七、十一、二十四黃主文部長任內修正「制訂非都市土地使用非區圖及編訂各種使用地作業須知」河川區土地會同水利主管機關劃定，並規範河川區以編訂「水利用地」為主。

二、行政作業

事實上河川區係國民黨政府運作多年，相關行政作業早在去年舊政府時代就已經完成，但為了不影響選情，選前不敢推出，如今在新舊政府交替之際，內政部即於日前發文各縣市，要求縣市政府於八十九年八月一日依據水利處所劃定之區域為河川區之公告，執行舊政策。

三、實際情況

在此次公告作業中即有雲林縣、屏東縣認為此項政策不可行而拒絕配合辦理公告，彰化縣亦僅作部份公告，新竹縣政府則在縣長於十一日召開說明會後，決定撤銷相關公告，顯見此項政策確實有窒礙難行之處。而此項政策擴及全台，其範圍扣除無河川及抗拒辦理的雲林縣、屏東縣，總計要調整河川區七一三區、一三萬五、九九五筆、面積高達三萬四、四九七公頃的土地，而這其中有大量的私有土地，嚴重損害地主權益，以新竹縣為例，劃定河川區以後，直接影響之土地權益人就高達近二萬人。依法——水利法第八十二條及土地法第十四條之規定，劃定河川區即應徵收；於理——河川區劃定範圍與實際河川行水區落差甚鉅，保育河川與土地利用嚴重失衡。因此，本席對於舊政府、水利相關單位草率劃定河川區界、漠視人民財產權的行徑，實不敢苟同，同時要求在未與地方政府及地主協調、檢討前，不宜貿然劃定河川區，絕不能讓舊行政官僚閉門造車所制訂出來的舊政策，大筆一揮就輕易的剝奪無辜老百姓一點一滴辛苦所累積的土地。

(七) 本院陳委員其邁，針對日前高雄地區以財務危機為由而突然停業之環球經貿聯誼會，於停業前仍繼續吸收會員，停業後負責人避不見面並拒絕賠償會員損失，似有侵占詐欺之犯罪嫌疑，為維護民眾權益並追究相關責任，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、環球經貿聯誼會（以下簡稱環貿）係環貿育樂股份有限公司於七十八年六月間成立，當時幕後出資最大的股東為荷商 C C A 管理公司，負責人狄德凱斯特曼及其餘五名外籍人士僅各持一股，掌控環貿經營權、財務及人事，並按月向環貿收取經營管理權利金。其次，C C A 管理公司於香港成立 I A C 公司（International Associate Clubs），與高雄、台南與台北之聯誼社形成消費連鎖關係，號稱可在國外各 I A C 所屬俱樂部或聯誼社消費。
- 二、八十七年六月底，環貿育樂股份有限公司之股東改組，至八十八年十二月底時，最大股東轉為英屬維京群島商，負責人狄德凱斯特曼及五名外籍人士均只持一股。今年（八十九年）初環球經貿聯誼會對外聲稱將遷至東帝士大樓擴大營業，廣召會員推薦親友入會，若干民眾因此分別繳交三至四十萬元入會。詎料環貿於五月慶祝九週年慶前夕突然宣布結束營業，並僅由總經理艾克爾發布新聞稿，表示公司已進入清算程序，一切有關與會員或員工之賠償事宜需俟清算完畢後再進行，相關負責人從此避不見面，使得會員、員工索討無門。
- 三、高雄環貿與台北的環球金融俱樂部、台南的環華企業家聯誼會不僅有連鎖關係，且高雄與台北兩地之負責人皆為德人狄德凱斯特曼（見附件），股東成員亦同，加上目前台北與台南之聯誼會均仍繼續運作，其中財務是否出現危機或發生倒閉情事尚不得而知，為避免相同情況再度發生，檢警應對此詳加追蹤調查。
- 四、根據入會規定，會員入會時應繳交二十萬元的保證金，但應於業者結束營業或會員退出時返還之，但目前高雄地區會員則完全追討無門。以目前高雄環貿聯誼會會員約在一千三百至一千四百位而言，估計吸金額高達一億四千萬元左右。台南的環華企業家聯誼社會員數與高雄相近，台北的環球金融聯誼社會員則高達二、三千人，相關主管機關應注意該公司營運狀況與動向，以保障消費者權益。
- 五、檢附環貿育樂股份有限公司股東名冊、公司執照、股份有限公司變更登記表、基本資料、會員證書、繳費收據、台灣聯誼股份有限公司基本資料、設立登記資料暨股東名冊、環球經貿聯誼會新聞稿、及對會員信函各乙份，均如附件。
（所附附件逕送行政院）

（八）本院馮委員定國，為網域名稱（Domain Name）是成立網站的基本要素之一，有如現實社會裡的公司名稱和地址，不同的是現實社會中不同行業可以有相同的名稱，但是在網際網路上的網域名稱是不能重覆使用，只能由一個公司擁有，因此必須有一個公平的規則和公正的機構來管理網域名稱的登記，在台灣是由政府委託台灣網路資訊中心（T

WNIC)來負責。雖然TWNIC的理監事對自己的責任和義務有充分的認識，但是自民國八十三年成立以來，TWNIC不斷逾越該有的權限，濫用政府的委託，圖利特定的公司行號，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、制定網際網路資源分配之最高層組織ICANN，對各國網域名稱的管理和委任定有基本原則。依據TWNIC董事（也是電信總局副局長）高凱聲先生的文章指出，在ICANN的基本原則之下，政府應該扮演的角色包括確定網域名稱註冊的透明化和無差別待遇，並且保有政策的決定權；受委任的機構是代替政府行使公權力，並不因此獲得財產權。
- 二、在此列舉TWNIC這幾年來的弊端：
 1. 為大企業保留網域名稱，即使這些公司不來申請，其他公司也不能申請。早期的例子如inet一直不願登記台灣的網址（inet.net.tw），但TWNIC將inet列為保留字，不允許他人登記，一直到幾年後inet才來登記。目前TWNIC仍然有這種偏袒大企業的作風，他們在五月推出的中文網域名稱也先替上市公司保留，即使至今許多公司並不願意登記，TWNIC也不准其它同名的公司來使用，這嚴重超越了TWNIC的權限，剝奪社會大眾公平競爭的權力。雖然TWNIC以保護名稱專利權為由來自我解釋，但TWNIC並不擁有決定網域名稱誰屬的權利，有爭議時也是由法院來判定，TWNIC沒有理由只為少數公司一廂情願的保留名稱。
 2. TWNIC成立之初，以各種理由將一些甚有價值的單字列為保留字，不允許民眾使用。但是多年以來這些保留字卻慢慢的被私下釋放出去，為了隱瞞這種行為，TWNIC有兩種做法：第一是偷偷的將這些外流的名稱從保留字的名單中刪除，除非保有先前的資料，否則外界就不會注意到這些字曾經是保留字。第二是將外流的保留字資料從資料庫中隱藏，使得大眾在查詢時仍然看到該名稱「為保留字，不得申請」，而不知該名稱已經被人私下取得。這種情況在向TWNIC執行長陳文生教授查詢時，均以TWNIC今年三月已轉型，不了解以前的情況為由搪塞。
 3. 對於不合理的保留字規定，TWNIC多年來對於民眾的質疑均以「inet的規定」、「技術的問題」等理由矇騙，近來社會大眾對網路的認識大增，不易再受騙，TWNIC便一概推說是前任理監事所制定，不知道理由，也不能隨便取消。
 4. 依據ICANN之規定，受政府委託辦理網域名稱註冊的機構不得將部份或全部之業務再轉包其他公司，這一規定高凱聲

副局長也在文章中闡述過，但是最近 T W N I C 也無視此項規定，大肆招募代理商。T W N I C 原本已是做無本生意，現在又連該做的工作都找人代理，每年坐收龐大的註冊費，嚴重違反國際規章，也違背政府委任的意義。

5. T W N I C 自己規定必須擁有一個英文網域名稱才能註冊一個中文網域名稱，但是根據 T W N I C 公佈的統計數字，至今年八月一日止共有七五四三三個註冊的英文網域名稱，卻有八二六五個中文網域名稱，明顯的有弊端存在，何況有許多擁有英文名稱的人並未去登記中文名稱。

三、登記網域名稱是成立網站的第一步。在沒有國界的網際網路上，企業的競爭者不僅包括本地的業者，也包括外國的業者。政府要鼓勵網路工業的發展，就必須協助釐除創業的障礙。T W N I C 六年多來的做風嚴重的阻礙了我國網路業的成長。舉一個統計數字來說，在美國被註冊的 .com 網域名稱過一千七百萬個，韓國有五十萬個，而台灣只有七萬多。T W N I C 的官僚作風讓需要網域名稱的公司無法取得，卻為不需要的公司保留，政府作為授權者，應該盡到監督的責任，以維持公平的註冊程序，促進網路的發展。針對目前的弊病，交通部應該做的有：

1. 將網域名稱的決策權收回，譬如說是否開放新的網域名稱項目（如 .shop.tw），應該由政府來決定，而不是由業者（T W N I C）來隨業務需要自行決定增加。對名稱的爭議也需依照聯合國世界智慧財產權組織（WIPO）的決議由法院來仲裁。獲得政府委託的 T W N I C 應該僅守自己的角色，做好網域名稱的註冊工作，不得越權圖利特定公司。

2. 美國的網域名稱註冊費在開放多家代理註冊之後，遽降至美金十元左右。交通部曾經要求 T W N I C 降低註冊費，但至今 T W N I C 只以降價的計劃回應，沒有明確的時間表。交通部應該打破 T W N I C 的壟斷，開放多家平等競爭，才會讓消費者獲利。如今放任 T W N I C 將代理權轉包，降價的幅度受限，而且違反 I A N N 的規定。

3. 不合理的保留字應該取消，有必要的則必須註明原因，而且必須堅持原則，譬如不能規定「不雅文字」要保留，卻只保留一兩個值錢的不雅文字。

4. 在名稱登記的資料庫（Whois）查詢功能中，必須列出擁有網域名稱的公司之負責人名字、地址、電話、註冊日期等資料以昭公信。這樣有社會大眾監督，T W N I C 才不敢擅自發放名稱給資格不合的公司，尤其如果增加委任公司，更需要經由大眾的監督來防止弊端。

公佈公司的基本資料在電子商務時代對消費者的保護也極為重要。消費者可以從資料庫中獲得網站的真正營運公司和負責人資訊，購物前選擇商家和受害需要申訴的時候才能找到真正的對象。對網站的信賴是促進電子商務的發展很重要的一環，T W N I C 有責任協助消弭可能的詐欺。這是國際的通則，我國不需以隱私權為由隱藏註冊公司的資料。

5. 如果日後政策決定增加新的網域名稱項目，必須依照 I C A N N 的原則委託新的公司負責，而且 T W N I C 與新公司的資

料庫之間必須完全開放相通，政府必須確定TWNIC不會以原有的優勢排擠新公司的業務。

(九) 本院戴委員振耀，針對高雄縣半屏山台鐵耕農租佃自救會之陳情，由於高速鐵路工程局、台灣鐵路管理局等政府單位出爾反爾，置弱勢承租使用人生計於不顧，失信於民，多次的查估補償承諾未予實現，卻由法院強制拆除地上物。為此，半屏山台鐵耕農租佃自救會懇請行政院為民主主持正義與公道，暫停法院強制執行拆除地上物，等高鐵局比照鐵路局發放地上建築改良物補償救濟金後才拆除地上物，特向行政院提出質詢。

說明：

一、依據高雄縣半屏山台鐵耕農租佃自救會之陳情書指出：

高速鐵路工程左營區終點站「機九用地」，地點在左營菜公段與仁武鄉五塊厝段，自日據時代是私有地，被日本政府強制徵收，政府接收後強佔給台灣鐵路局，已五十四年從未使用，已失去原徵收目的與超過徵收時效，理應歸還人民，今卻將土地有償賣給了高速鐵路工程局，簡直是「鴨霸」又「無法無天」。

今政府舉辦高速鐵路公共工程，半屏山台鐵耕農租佃自救會會員亦同意補償收回土地，不料高鐵局與台灣鐵路局缺乏誠意，未依照多次協議內容辦理：補償承租人三分之一土地價款與土地地上建築改良物，且於未辦理補償前暫緩法院強制執行拆除地上物。自救會會員十七戶有法院強制執行命令，但內政部七十六年九月二十六日台內地字第五三七七九三號函明示：都市土地重劃實施辦法第二十三條規定，應予拆遷清除而須辦理查估補償之「土地改良物」並未排除非法之建築改良物。故縱令獲敗判決，有法院強制執行命令，也僅為私權糾紛與「形成判決」，亦僅是違約，並不是違法，亦得依內政部台內地字第三九二四五五號函：奉准撥用土地地上改良物，依土地法第二百三十六條、第二百四十一條、第二百四十二條、第二百四十七條等規定辦理查估補償。又依行政院台內字第四三三八七號令：應根據公平合理之原則辦理。故內政部台內地字第八九一三六一號函示：依據本會第八九七號函辦理。沒想到高鐵局卻罔顧人民權益，以兩面手法：一者欺騙拖延，再者將於九月一日以法院強制執行命令拆除地上物。要無償收回土地與拆除地上建築改良物，有意將從事農作五十四年的承租人，或使用已二十餘年的權利使用人「掃地出門」經承租使用人據理力爭，依法申請，已有李敏玉(王銀河)、馮穎照等獲法院「停止強制執行」。而有法院強制執行者蘇秋潭部份土地建築改良物獲高雄縣政府查估並獲

鐵路局發放補償救濟金在案。

自救會雖與高鐵路有五次協調與查估作業，高鐵路並承諾於五月底全部查估完成，將於六月中發放地上建築改良物補償救濟金，但高鐵路迄今仍未發放地上建築改良物補償救濟金，執意強行拆除地上物，政府單位的承諾如同放屁，出爾反爾，食言而肥。今協議已近一年，一再違反協議內容，如此迫害欺騙善良百姓，要遷居或另謀生計，都懸在半空中，已嚴重影響弱勢承租使用人的生活與生計，令弱勢者欲哭無淚且求助無門。如此不當作為，實不是大有為政府所認同，懇請行政院副院長張俊雄先生為民主持正義，暫停法院強制拆除地上物，根據公平合理之原則，等高鐵路比照鐵路局發放地上建築改良物補償救濟金後拆除地上物。

二、高雄縣半屏山台鐵耕農租佃自救會實乃守法之良善公民，無意與政府對抗，自救會之訴求只是爭取應有的權益，相關行政部門應速謀對策，化解民怨，以利公共建設工程順利進行，達成人民與政府雙贏之目標，特向行政院提出質詢。

(十) 本院洪委員昭男，針對警政署為杜絕警察吃案、匿報，強調今年七月二十一日以前發生的刑案未通報案件，均由各單位自行清理後「補報」發生，不予追究行政責任，爾後若再有匿報刑案，將再加重一級處分。吃案風氣在我國警察機關由來已久，上級長官為了升官，注重轄區刑案發生及破獲數，在上級要求績效與破案率的情況下，對於難以破獲或會影響績效的刑事案件均會酌以匿報，此舉不但會造成人民權益的重大損害，也造成治安的假象，過去警政署以報案三聯單方式欲杜絕吃案歪風，但因執行未落實以致效果不彰，現以「一不溯及既往」的方式解決此問題，無異要求基層員警承認過去匿報的案件，實際上施行顯有疑問，對於警察吃案的歪風，落實三聯單報案方式及開放刑事局現有登錄刑案資料之電腦系統，提供報案人上網查詢受理報案情形，由報案人監督警察受理案件情形，恐會比警政單位內部自行監督來的有實效，特向行政院提出質詢。

說明：

一、基層警界吃案現象的嚴重，非自今日始，事實上它早已深化成為警界的結構性問題。過去為有效杜絕吃案積習，警政署不知

開過多少次會，也訂定過不知多少嚴格的規定，相關控管機制也不能說不夠，如報案三聯單的規定、督察室不定期抽檢等，結果不僅是未見吃案的現象減少，反是吃案的技巧更見提升，甚至就算不慎被查獲，也多半以行政處分私了，對民眾權益受損部分，更多半是不了了之。許多吃案到頭來會被發現，還是因為偵破重大刑案之後不經意給追出來的。最著名的例子是今年四月間警方偵破新光集團吳如月住宅遭強盜案之後，根據嫌犯供出以往在大台北地區所犯之十幾起案件，相關轄區竟然多半找不到報案資料，如果不是嫌犯自己吐實，這十幾起應被歸類為重大刑案的案件，可能早就消失在警察局的垃圾桶了。

二、對以往吃案的行徑採行「既往不究」、「坦白從寬」的作法，其實是對人性的一種嚴酷考驗。已經隱匿、吃掉的案子，會因為大赦的政策宣示，就讓它全數出土嗎？「坦白」之後會真的毫無後果嗎？它會不會讓基層警員深慶自己早有遠見，還好當初大小案都吃掉了，如今不都沒事了？這種思考模式就好像違建就地合法、罰單不再追繳一樣，無異就是保護非法、鼓勵亂紀，好像只要大家都做錯，最後一定會被原諒。至於那些曾經誠實申報卻被檢討處分的基層警員，以及吃案而致權益受到侵害的民眾，他們的正義無異被踐踏。

三、要解決吃案問題，強化督察機制，或是逼基層警員「坦白從寬」只能治標，對吃案現象的遏止，也恐是效果有限。內政部與警政署該研究的是為何基層單位會競相吃案？多少年來，為因應民眾對治安改善的殷切，除了定期的掃黑外，就是定期公布各類型犯罪及破獲數據，就警政署近三年來刑事事件統計數字以觀，包括殺人、強盜、搶奪等重大犯罪發生案件數均呈下降趨勢，帳面數字雖然亮麗，但卻造成各級單位無不刻意壓低犯罪發生率，凡是基層單位誠實申報而造成犯罪率提高的，可能會被申誡處分，相反的帳面數字好看的，可能卻是被上級嘉許肯定。結果是治安績效數字愈是狀似改善，被隱匿的犯罪黑數愈是可觀，基層民眾報案檢舉未見積極回應，反而比不報案更擔心受怕，一旦再爆發「吃案」風波，只會更形擴大民眾對所謂治安績效的質疑。警政高層如果不打破這種營造「低犯罪率、高破案率」的迷思，要根本解決基層警方吃案的現象，怕是很難的。

(十一) 本院何委員智輝，針對調改會聲明有關「情治單位針對反對黨蒐集情資」一事，表示關切。本席認為此舉將嚴重影響朝野不必要之緊張，對新會期之預算審議增添不必要之麻煩。爰此本席要求行政院，應協調相關單位對此提出證明與完整之說明，以避免造成朝野震盪與全民之關切，徒增無謂之紛擾，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、據調改會聲明表示：「調查員長期受命蒐集反對黨政情，經調查局本部第一處彙整為國情日報，全局近五百位據點調查員、及百餘位內勤情報編審均可為見證，非調改會所能信口雌黃，唯該局為避免外界質疑，近年有關在野黨情報的蒐集要項，均逐級以口頭或代號頒發；若能請該局公佈各外勤處站情報績效核分表，檢視採用核分情報的類別及標題即可明白。」云云，已嚴重侵害在野政黨正當權益，在此特向唐院長提出緊急質詢，應率同法務部及調查局相關主管機關對此提出完整說明，全民的納稅錢是否被動支在下列各項非法定業務項目下？

二、本席認為，以陳總統曾是政治受難者與反對黨重要人士，長期身受其所宣稱情治單位行政不中立及蒐情掌控之苦，必不願將自身往昔遭受的苦難加諸他人。本席對此特向唐院長提出質詢，是陳總統上台後指揮調查局以所謂「其人之道」對在野政黨進行情資蒐集？還是唐院長的授意？還是唐院長默許法務部陳部長對在野黨人士，以所謂國安情資，進行不當偵監？

三、媒體報導，由調查局第一處負責的「國情日報」情資蒐集工作，蒐情的對象包括國民黨、親民黨及其他各黨，和政治人物，但情資應為國家所用，而非以達到政治目的為考量，對此是否能請唐院長會同政府相關單位對此提出蒐情的規則與範圍？

(十二) 本院何委員智輝，針對高屏大橋斷裂，造成廿二位民眾輕重傷案件，表示嚴重關切與憤怒。事件發生之初，媒體針對「公路局與警方曾在事發前一小時接獲民眾報案，卻在會勘後未果斷做成封橋決定……」追蹤報導，孰料權責機關竟你來我往的打起太極拳，互踢責任！眼見颱風豪雨接踵而來，本席難解阿扁總統出訪友邦、妄搞國際放貸，載譽回國後，扁政府除了大開記者會自我膨脹，究竟置民眾生命財產安全於何地？棄選民託付於何處？八掌溪事件殷鑒不遠，此次高屏大橋斷橋事件更突顯扁政府「危機處理」能力不足，「作秀趕場」過頭的短線政治操作心態！民者何辜？本席堅信唯有務實做法才能爭取民眾認同，爰建請行政院儘速落實五項積極做法：第一、行政院公共工程委員會必須即刻邀集相關單位成立專案小組，於一週內完成檢討報告，釐清權責，健全橋樑工程品質監督體系，從工程設計到發包執行都應嚴格控管，不容絲毫馬虎；第二、公路局應即刻針對國內現有橋樑，依年份做危安等級分類，加強橋樑基定

檢工作，建立有效預警機制；第三、水利處應委託學界人士儘速展開全國河川水文水理調查分析，尤其針對樞紐橋樑水道提出整治規劃，優先編列預算執行；第四、法務部、警政署應協同合作，將危害民眾用路安全的濫採砂石行為，主動查察，威力掃蕩，彰顯政府打擊犯罪，維護社會安定決心；第五、從「八掌溪案件」到此次「斷橋前」未能第一時間封橋」的顛頂作為，已暴露扁政府「新手上路」卻「新路不上手」的窘境，本席認為「扁」「唐」共治的拼裝內閣應反省深思，將前開單位的「危機處理」能力作為適任性考量依據，莫教全民利益淪為投機政客營竄層峰的犧牲品，特向行政院提出緊急質詢。

說明：如案由。

(十三) 本院林委員宏宗，針對竹科亞旭電腦大股東遭綁架案，凸顯企業人士安全防護機制之極度欠缺，尤其政府迄今尚無相關企業環境、企業主之巡守、保護或配套措施，往往令不肖歹徒有機可乘，徒增社會治安之隱憂，企盼行政院痛定思痛，儘速於一個月內提出健全之企業安全機制配套法令與舉措，期使企業安全無所忌憚，使企業真正落實響應「根留台灣」政策，爰提出緊急質詢。

說明：

一、竹科亞旭電腦大股東遭綁架獲釋案，雖是人質平安，但卻凸顯企業人士安全機制防護之極度不足，除了企業本身應負起自身安危防護之責任，政府亦不容卸責，特別是政府過去以來一再重申要建立國內良好而安全的投資環境，卻反而暴露政府所承諾之政策支票一再跳票的不爭事實，值得檢討。

二、本席認為，行政院除應研議「企業安全機制實施辦法」，針對企業人士身家安全、廠房、辦公地點處所之安全，提供有效可

行之防護措施，警政治安單位亦應全力配合，根據企業的需求，適時加強企業所在地及企業主居家之安全，尤其可考慮與企業辦公據點與企業主住家形成警民連線系統，必要時亦得協助企業主裝置死角攝錄影機，二十四小時全面監控，以防歹徒犯案而危及企業主的安全。

三、對於各科學園區廠商的安全，本席主張行政院宜儘速責成內政部及警政署、轄區各警分局、派出所、分駐所，機動強化園區安全，密切巡守治安死角，期徹底保障企業安全，建立企業安全機制。

四、以上所緊急質詢，敬請行政院參酌見覆。

(十四) 本院林委員宏宗，針對高科技公司員工或經營團隊技術股課徵贈與稅，顯有扼殺人才之嫌，更造成高科技事業人才流動頻繁，對整體高科技發展產生負面影響，特要求行政院應即修法廢除公司技術股課徵贈與稅之規定，俾助於高科技發展，亦加速實現台灣成為「科技島」之遠大願景，爰提出緊急質詢。

說明：

一、目前各科技資訊公司對於員工或經營團隊，幾乎會以技術股方式激勵員工、留住優秀人才，特別是技術部門人才，若缺乏技術股之發給，恐人才流動頻繁，且員工對公司向心力易遭動搖，整體而言，並非好現象，更易影響國家整體高科技發展之藍圖，因此，發給經營團隊或傑出員工技術股，乃成為多數高科技公司，甚至部份製造業亦有類似措施沿用，奠定國家整體經濟發展之基礎。

二、惟現行法令規定，公司提撥一定比例技術股發給經營團隊或員工，必須課徵重稅負之贈與稅，相對而言，等於技術股的實質意義已經走味，激勵員工的宗旨亦遭扭曲，本席要求立即廢除惡法規定，以鼓勵優秀技術人才，為國家經濟科技發展做出卓越貢獻。

三、以上本席所提緊急質詢，請行政院責令財政部儘速參酌見復。

(十五) 本院林委員宏宗，針對政府全面檢測公路橋樑，不應忽視現有老舊之鐵路及建物結構安全，特建請唐院長責成交通部、內政部及營建署，結合相關土木技師、建築師等專

業人士，全台進行總體檢，期保障橋樑與建物之安全，減少或避免民眾性命財產損失，爰向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、此次高屏大橋斷裂事件，令人怵目驚心，雖然唐內閣已指示所屬進行公路橋樑安全檢測，但做法上似乎是見樹不見林，有些眼高手低，不夠週延。依本席之見，除公路橋樑外，包括老舊失修或待修的鐵路橋樑、建物、古蹟等，皆應急速全面總體檢，以確保民眾性命財產之安全。
- 二、本席主張，唐院長應即成立「老舊硬體結構總體檢執行委員會」，由交通部、內政部及營建署通力合作，協調主導負責，並應結合相關土木技師、建築師等專業人士，進行全台總檢測工作，如此，庶幾可保障全民的行路、使用及住居安全。
- 三、以上本席所提緊急質詢，請行政院儘速參酌見復為要。

(十六) 本院林委員宏宗，針對行政院唐院長食言，推翻先前要把行政院院會移駕高雄舉行之承諾，仍力主在台北市召開一事，認為唐內閣此舉無異說明政府仍然存有一重北輕南一心態，大高雄市民彷彿淪為次等公民，未受中央重視，特要求唐院長兌現支票，以昭公信，以顯威信，否則即應以欺騙高雄市民之罪下台負責，爰向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、頃聞行政院唐院長已否決之前所承諾，要把行政院會移駕至高雄召開之決定，令大高雄市民大失所望，咸認唐院長貴為一國最高行政首長，說話不算話，猶如兒戲一般，教人氣結。
- 二、政府長期以來「重北輕南」是不爭事實，唐院長若能信守承諾，兌現政治支票，把行政院院會適時移駕高雄召開，不啻對於打破中央政府「重北輕南」之印象，具指標意義，更是大高雄市民所熱切期盼，但唐院長竟然食言，如此閣揆，草率作為及發言，是否適任，值得議論，本席要求唐院長若不能兌現承諾，即應引咎辭職，下台謝罪，望唐院長三思。

三、以上本席緊急質詢，敬請行政院參酌見復。

(十七) 本院林委員宏宗，針對暑期少年打工極易受騙上當，甚或發生女學生誤觸陷阱、淪入風塵之不幸事件，往往令青少年身心受創，難以平復，特要求內政部、經濟部及勞委會等相關單位，協同成立「暑期保護青少年打工權益促進會」，除應結合警政單位勤加查察、深入瞭解青少年打工場所環境及條件、文化外，亦藉此揪出不法業者，以導正風氣並確保青少年打工之安全和權益，爰向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、時值暑期青少年打工熱潮，不少青少年積極投入打工市場，然因涉世未深，導致工讀學生受騙上當案例不斷衍生，更甚者，屢傳女學生遭不肖業者或騙徒設計而淪入風塵，被當成搖錢樹販賣案例亦不少，致受害青少年身心受創甚鉅，不宜等閒視之。
- 二、本席要求內政部、經濟部及勞委會等相關單位，應即協同成立「暑期保護青少年打工權益促進會」，主動結合警政單位勤加巡邏、臨檢與查察，深入瞭解青少年打工場所、環境及條件、文化，同時藉此揪出不法及不肖業者，確保青少年打工安全，免於遭受不法戕害，有效維護青少年打工權益，俾助於導正社會良善風氣。
- 三、以上本席緊急質詢，敬請行政院參酌見復為要。

(十八) 本院林委員宏宗，針對高速公路全線之隧道應可收訊所有廣播電台頻道案，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、高速公路隧道雖然已加強裝置強波器，但迄今卻只有警察廣播電台九四三及一九九九交通路況頻道可於隧道中收訊，其他的廣播頻道完全無法正常收訊接聽，除有獨惠警廣之嫌，剝奪其他廣播電台使用隧道播音權益外，更造成廣大駕駛民眾收聽

各家電台之權益受損，確實有待檢討改進。

二、本席要求行政院責成交通部，除限令於一個月內儘快改善高速公路，尤其是北二高沿線隧道之收訊廣播電台品質外，亦應指示所屬改善刻正興建中的中二高及部分開放的南二高相關隧道收訊品質，期使高速公路用路人能享有高品質及舒適的全線暢通收訊待遇，不再僅是強迫駕駛人收訊警廣，造成電台壟斷之嫌。

三、以上本席所提緊急質詢，敬請行政院儘快參酌見復為要。

(十九) 本院黃委員明和，為台灣高等法院暨所屬法院在國家財政如此困難的情況下，竟然決定於「鴻禧」(已改名為「寰鼎」)大溪別館舉辦年度法律座談會，實有一慷納稅人之慨，浪費司法預算之嫌，特向行政院提出質詢。

說明：

一、據報載，台灣高等法院暨所屬法院每年都會舉辦年度法律座談會，以往都在司法院大禮堂舉行，但是今年卻破例改在「鴻禧」(已改名為「寰鼎」)大溪別館舉行。由於「鴻禧」消費額度之高早已自有目共睹，因此這項計畫不免啟人疑竇。

二、更離譜的是，「鴻禧」的負責人張秀政去年十一月才因違法開發高爾夫球場，被高等法院判緩刑三年確定，如今高等法院卻要在「鴻禧」大溪別館開座談會，可見主事者之判斷能力頗有問題。

三、根據「全國民間災後重建聯盟」日前非災區民調顯示，對於再捐款，一半以上的受訪者表示不願意或須再考慮；對於加稅，更只有不到四分之一的人同意，甚至還有一半的人表示反對。相較於中央及地方政府近來叫窮之聲不絕於耳，民眾所表現出非但不願再捐款，而且明確反對加稅的態度，適足以反映社會大眾對政府「災後重建專款專用」、「減少政府不必要開支」、「檢肅公務人員貪瀆」等相關政策落實的高度懷疑。

四、由於前述數據對新政府來說不啻為一項警訊，而司法預算遭濫用卻僅為冰山之一角，因此本席強烈要求政府編列預算應避免浮濫，全體公務人員也應自律自重，否則不但陳水扁總統個人遲早會失去民意支持，而且政府的預算案在本院嚴格審查下亦將甚難過關。

(二十一) 本院黃委員明和，為國內多數職棒球員自幼即與棒球為伍，一方面並未同步學習第二

專長，另一方面在工作時又時常發生職業傷害，一旦因受傷以致遭到球團解僱，生活上就會立刻面臨困難，政府對此一情況應加以正視並給予必要協助，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據報載，以那魯灣經營的台灣大聯盟為例，三年半來一共聘用了一一八名本土球員，截至目前為止，累計解約人數為四四人，淘汰率高達三八%；遭解約的球員中九三年齡都在三十歲以下，而這些球員裡工作年限幾乎都不到三年，職棒球員工作欠缺保障之嚴重程度由此可見一斑。
- 二、依照一位職棒聯盟高層人士所述，職棒環境競爭激烈，資方在尋求技術層面提昇之前提下，遂形成極高的員工淘汰率。除此之外，職棒球員固然待遇偏高，但是在歷經職業傷害風險頗大，以及運動生命須受體能與年齡限制兩項負面因素列入考量後，待遇其實尚屬普通。若再加上高待遇僅有部分明星球員才能獲得，非明星球員之處境相形之下的確堪慮。
- 三、由於多數職棒球員自幼即與棒球為伍，因此一旦去職，除了爭取教練職務以外，絕大多數都無法憑藉一、二十年來練就的球技來覓得合適工作，所以不乏回鄉務農，以及從事餐飲、水電工、業務、修錶等與「本業」完全不同的行業。
- 四、本席認為，若政府真有意提振我國在世界級體育競賽之競爭力，就不應該任由運動選手長期處於前途不確定的恐懼及壓力之下。由於棒球係我國在世界級體育競賽中最具奪牌實力的運動項目之一，因此更不應等閒視之。如果政府不能提供運動選手良好的比賽及訓練環境，並且同時賦予其持續參與競賽之足夠保障，優秀人才的流失勢必難以避免，而其所付出之社會成本將更為難以估計。

(二十一) 本院黃委員明和，為國內中華職棒聯盟、台灣大聯盟兩大職棒聯盟惡鬥已久，不僅兩聯盟所屬各球團資源耗費頗鉅，而且球員及人民權益也在兩聯盟惡鬥過程中被嚴重犧牲，政府應積極推動兩聯盟合併，以有效降低兩聯盟間無意義之資源浪費，並且即時抑制社會成本的持續增加，特向行政院提出質詢。

說明：

一、中華職棒聯盟與台灣大聯盟對立至今已長達三年半，雖然雙方在表面上均不願意承認經濟情勢對自己漸趨不利的艱困處境，但是實際上，三商、味全兩隊相繼解散對兩聯盟主事者而言卻頗有唇亡齒寒之感，對雙方長期以來的意氣之爭亦具有相當程度的降溫作用。有鑑於此，本席認為目前正是政府肩負起維護球員及人民權益的仲裁角色，藉由公權力積極推動兩聯盟合併，抑制兩聯盟間因惡性競爭所衍生之資源浪費的最佳時機。

二、目前兩聯盟合併出現波折的關鍵在於前提預設上，中華職棒聯盟堅持台灣大聯盟應改變現今由那魯灣一家公司管理四支球隊的組織結構，台灣大聯盟方面則覺得中華職棒聯盟沒有資格過問。除此之外，對於減併球隊的主張，雙方目前已有共識（一般認為按照市場供需法則目前僅足以維持四隊生存），只是仍有一些問題必須解決，例如如何減隊，一家公司管理一支球隊的中華職棒聯盟方面應由何者退出球隊經營，中華職棒聯盟所屬四隊（兄弟、統一、興農、和信）與台灣大聯盟所屬四隊（聲寶、媚登峰、遠傳、年代）各自之去留……等等。不過就另一層面而言，前述問題其實並非沒有辦法解決，因為兩聯盟目前都在進行體質調整，而且係各自以對方制度作為改革藍本，易言之雙方均具有「漸趨中道」的意圖，而這也正是政府在推動兩聯盟合併時可以著力之處，例如中華職棒聯盟選秀制度的「那魯灣化」，改由聯盟統籌出面找球員，再依選秀分配到各隊（如此可強化選秀公平性）；台灣大聯盟組織結構朝向四隊分立轉變，各自尋找贊助單位，經營體質也逐漸接近中華職棒聯盟所採之制度（如此可增加各球團間競爭張力）……等等。

三、本席認為，職棒運動並非大企業間純粹的商業行為，它也同時具有「公共財」的性質。由於職棒運動的蓬勃發展事關業餘球員的生涯規劃，社會大眾正當休閒娛樂的推廣，以及我國在世界級運動競賽中榮譽與地位的獲取，因此政府在保障職業球員、業餘球員以及社會大眾三者權益上所擔負之責任自是無可推卸。對於職棒亂象的解決，政府必須儘快拿出辦法，一方面要求法務部會同檢調單位深入偵辦職棒簽賭案，以促使職棒運動早日恢復清新健康之本質；另一方面要求體委會儘速提出推動兩聯盟合併的具體方案，妥善掌握有利時機積極進行，以重新喚起社會大眾對職棒運動的信心與熱情。

(二十二) 本院黃委員明和，為現行「體位區分標準」條文當中，凡列入「難以判定體位」之役男，多半必須經過長達一年以上的治療才能進行再複檢，其間當事人不僅因欠缺退伍令而無法順利求職，最多僅能以打零工維生，而且未來還要承受「再複檢後仍可能要服兵役」的心理負擔，生活品質大受影響，明顯損及役男權益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、據部分役男反映，現行「體位區分標準」條文當中，凡列入「難以判定體位」之役男，多半必須經過長遠一年以上的治療才能進行再複檢，惟其中對「難以判定體位」所作之時間限制在行政裁量上似仍有彈性。有的役男因特殊規定或特殊背景，在一年之內即可獲准進行再複檢，而且再複檢之時間與體位初次判定之時間當中之間隔不同個案間差異甚大，為時最短者竟然僅有六個月，執行上之不公平由此可見一斑。

二、更令役男不滿的，在於當事人被列入「難以判定體位」後，不僅因欠缺退伍令而無法順利求職，最多僅能以打零工維生，而且未來還要承受「再複檢後仍可能要服兵役」的心理負擔，生活當中欠缺值得追尋之目標。即使不考慮因行政程序繁複所導致時間上及行政資源上的浪費，此一規定對當事人所造成之影響就已達到經濟及心理兩大層面，損及役男權益的程度自然不可謂不嚴重。

三、有鑑於替代役開辦未久，「國軍精實案」所引發的兵員過多現象一時仍無法解決，因此本席認為，前述基於「治療」需要所規定之再複檢時間，現行以一年為期之辦法實有重新檢討之必要。行政機關應依據下列兩種方案擇一進行修訂：其一為全面修訂間距為六個月，以顧及體位判定之公平性與國軍兵員日漸降低之需求；其二為對於現制下權益受損之役男應給予適當補償，並且逐步完善其配套措施（例如在執行上應儘可能減少列入「難以判定體位」的比率，體位改判為「難以判定體位」的效力應儘可能接近改判為「替代役體位」或「免役體位」的效力，役男因欠缺退伍令在求職及生活上所遭遇問題之妥善處理……等），以兼顧役男權益之維護與體位判定之公平性。

(二十三) 本院黃委員明和，針對中部第二高速公路新建工程334標貫穿彰化縣芬園鄉嘉興村，施工單位所建之給水溝造成上游低下游高之勢，造成農田無水順利引用之灌溉水，村民因而聚眾抗議，國道新建工程局應速予改進以平民怨，特向行政院提出質詢。

說明：

一、依據彰化縣芬園鄉嘉興村一帶農民反應，中部第二高速公路334標貫穿該村，施工及設計上有重大瑕疵，其側溝竟有上游深下游淺之情況，以致水無法往「高處流」順利灌溉，且灌溉溝渠深達一點七公尺，顯然不知現實工作情況所需，實有違常理。

迭經反應、協調均不得要領，官僚作風令人難以忍受。

二、本席強烈要求為徹底解決問題，宜召集相關單位予以變更不合理之設計或改正施工之錯誤，以符合實際使用所需。

(二十四) 本院黃委員明和，針對彰化縣欠缺海域戲水場所，致使禁區彰濱工業區線西區俗稱肉粽角區域，潛在危機一再造成民眾死亡的慘劇，亟待切實禁止民眾下海，而有關單位尤應迅速適切規劃供民眾戲水的海域，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、線西肉粽角是危險海域，前往戲水民眾時常喪生，也是眾所週知的事實，曾有一名男子帶三名兒子前往戲水，瞬間天人永隔。
- 二、民眾不珍惜寶貴生命，有關機關豎立禁止下水的警告牌無效，年年有無數人到禁區戲水，政府禁令毫無誠信可言，而且消防機關只是消極的呼籲民眾不可到危險海域戲水，又通令所屬及義消加強巡邏，無疑是變相縱容民眾違規下海。
- 三、為求確保政令尊嚴，杜絕民眾戲水喪生，應釜底抽薪切實禁止與取締民眾違規進入危險海域。
- 四、故本席強烈要求，相關機關應共同詳細會勘規劃，籌設安全的戲水海域，供民眾休閒及鍛鍊體魄使用。

(二十五) 本院黃委員明和，針對教育部於八十八年八月十九日，以台(八八)參字第八八九九七二號令，頒布「國民小學與國民中學班級編制及教職員工員額編制標準修正條文」第三條第三項，規定組長編制，各組置組長一人，均由教師兼任，有待修正，以切實際需要，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、綜觀校務的推展，總務處是專業行政支援教學單位，其事務、文書及出納等三組，業務繁重，應以專任才妥當，如果和其他各處，統一規定各組組長，均由教師兼任，並不合宜，而且會產生實際上的障礙與困擾。

- 二、學校教職員各自職能不同，教師理應專責教學工作，而行政工作由職員專門處理，分工合作，才能使校務順利推展，如果由教師兼任總務處各組組長，則外行領導內行，對於職員們的工作士氣，必然會產生鉅大打擊，而行政績效，也必然大打折扣。
- 三、台北市政府於八十八年六月十七日，已令頒市立國小組織規程，規定總務處事務、文書及出納三組組長為專任，和台灣省各國小，形成一國兩制現象，實是政治亂象。
- 四、教育部於八十八年十月間，曾分東、北、中、南等四區舉行公聽會，會中對於組長編制部分，曾一致提議除總務處組長由職員專任外，其它各處室組長由教師兼任。
- 五、故本席強烈要求，如果由教師兼任非專業的總務處組長，勢必影響教學品質，而外行領導內行，長期負責行政支援工作的職員們，必然心生不平，對於人事制度也會造成傷害，因此建議教育局應妥切研議，規劃非教學專業行政職務，如總務處的文書、出納及事務組長，由具有行政專長的職員專任或兼任，以利全力辦好行政，支援教學工作。

(二十六) 本院黃委員明和，為碧利斯颱風帶來豪雨，導致彰化縣福興鄉廈粘村橫跨埔鹽排水的水泥橋墩因激流沖刷下陷，橋面向中間傾斜，明顯危及民眾安全，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、彰化縣埔鹽排水係經由福興鄉廈粘村流入舊濁水溪出海，為聯繫居民交通，遂於二十多年前興建堤岸道路之際，在當地興建一座橫跨埔鹽排水的水泥橋，長三十公尺，寬五公尺，僅容車輛單向通行。
- 二、由於該橋樑之原始設計僅於全段中央設置橋墩，因此根基穩固程度原本就有不足，再加上歷經多年流水沖激，橋墩遂呈日漸下陷之勢；特別在遭逢此次碧利斯颱風挾帶豪雨沖刷之後，危險程度更是明顯增加，只要站在橋頭就可看出橋面中間凹陷，雨後便積水不退。
- 三、有鑑於颱風季節已到，認為行政院應命令主管機關對該橋樑儘速勘察重建，以避免日前高屏大橋坍塌造成多位民眾受傷一事在本縣重演。

(二十七) 本院黃委員明和，為彰化縣福興鄉龍舟路在福鹿橋北端的路面，因近半年來各單位施工所需，歷經多次開挖及修復卻多半填補不實，以致交通事故頻傳，當地居民怨聲載道，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、據日前彰化縣福興鄉橋頭村民眾指出，本(八)月二十一日機車女騎士蔡幸芬，在行經龍舟路時，因閃避路面坑洞，不幸遭到預拌水泥車自後輾壓。
- 二、造成上述悲劇的主要原因，在於路面歷經各單位，特別是管線維修單位施工挖掘之後，多半僅能透過初步修補方式來進行處理。但是初步修補終究有所不足，在路面結構已遭受破壞的前提下，只要一經重車輾壓，起伏不平、千瘡百孔之景況即應運而生。若再碰上連日雨天，用路者，特別是機車騎士就必定陷入重重危機當中。
- 三、有鑑於此，本席認為行政院應負起監督所屬各級主管機關之責任，要求相關單位即刻整平路面，以確保用路者之人身安全，並且應儘速對此一全國各地挖補不斷，既勞民又傷財的道路維修方式進行重新檢討。

(二十八) 本院黃委員明和，針對彰化縣境彰員路、山腳路遲未拓寬，嚴重影響地方建設的推展，連帶造成民眾交通及生命財產安全的重大威脅，更損及政府威信，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、彰化縣彰員路是與台一線平行的南北交通要道，貫通彰化市、花壇鄉、大村鄉與員林鎮，再連接貫通社頭鄉、田中鎮與二水鄉的山腳路，是僅次於台一線、縱貫彰化縣境的交通要道，在近二十年前，政府正向外界透露將予全線拓寬，但是目前仍處於只見樓梯響，不見人下來的情况，嚴重令民眾失望，而損害政府威信。
- 二、彰員路與山腳路是公路局主管的道路，彰化縣政府相關鄉鎮公所明知拓寬道路已是刻不容緩的要務，但是在年過一年仍無動靜的情況下，又一再獲民眾陳情與遭受指責的煎熬中，愛莫能助，飽受政府無能與莫不關心的譏諷，有苦難言。

- 三、兩條道路位處八卦山脈邊，雨後時常淹水，除了造成交通中斷外，也時常造成路過車輛水花四濺的交通險狀況；又路邊未加蓋水溝岸，欠缺警告標誌，經常發生人車陷落的險象。
- 四、彰員路與山腳路面狹窄，時代進步經過二、三十年後，附近住家林立，而交通流量也已擁擠不堪，尤其大卡車、砂石車充斥其間，小型車與行人時常被逼得無地可閃避，驚險萬分。
- 五、兩條道路旁並未全線施設水溝，以致除了雨天淹水的困擾外，平時住家排放的廢棄水也常四溢路邊，造成環境髒亂，影響觀瞻與危及民眾健康至鉅，地方政府雖有意改善，但礙於道路主管路權問題，以及拓寬日期未可知的情況下，也無從施工，欲解民眾倒懸之苦，也有無從使力的缺憾。
- 六、建請行政院應迅速責成公路局，對於彰員路與山腳路的拓寬，早日付諸實施，而在未拓寬前，對於人車通行的危險路段，應先行施設警告標誌，以求確保安全。

(二十九) 本院劉委員憲同，針對國內產業結構改變，政府一切以「高科技」為重，傳統產業如同棄嬰，凡是公司名稱帶有一「電」這個字的，價值就會變得不一樣，不但要錢有錢，要人有人，說話也大聲，雖然產業結構的調整是經濟成長的現象，但是進步的綠色矽島，卻沒人會蓋房子、做衣服，是國家之福嗎？而傳統產業大多是民生產業，雇用的員工比率也遠遠超過「高科技產業」，因此「高科技」一枝獨秀，只重電子業的產業結構，絕非是我國的長治久安之道，唯有產業均衡發展才是全民之福，特別是我國在加入世界貿易組織之後，可能讓弱勢的傳統產業雪上加霜，特提出質詢。

說明：

一、近年來我國產業結構，隨著經濟成長有大幅度的改變，但大致上可分為「高科技產業」和「傳統產業」兩種，在數位化產業經濟的時代，「高科技產業」急速發展，並引領資本市場的投資趨勢，國內股市資金百分之七十五左右集中在電子相關的股類，而總數佔股市百分之七十五的傳統產業股類，不受股市青睞之下，股價屢創新低，再加上傳統產業的產品在市場激烈競

爭之下，產品利潤逐年下降，股價和獲利雙雙縮水的情況之下，使傳統產業從資本市場難獲資金來改善經營狀況，以致於造成國家產業結構出現問題，當然產業結構的調整是經濟成長的正常現象，但是「高科技產業」進步的綠色矽島，卻沒人會蓋房子、做衣服，是國家之福嗎？

二、由經建會發表的景氣指標，雖然是一「綠燈」的景氣對策信號燈，但實際的現況是，製造業新接訂單、出口值年增率、工業生產指數、製造業存貨率、非農業部門就業率等實質面，均呈現綠燈到紅燈，不過綠燈的榮景卻可能只發生在外銷導向的「高科技產業」身上，經建會的調查顯示，今年的前半年，高科技電子業成長率高達百分之二十三點五，但內需為主的民生工業成長僅百分之零點七，幾乎停滯，金屬、機械、化學等產業的成長率也只在百分之四點八到百分之五點四之間，可見是「高科技產業」一枝獨秀，傳統產業面臨經營困難，國內大部分的就業人口，跟著他們的傳統產業老闆辛苦度日。

三、而九十年代中央政府總預算，雖然總額未減少，但結構上已出現了重大改變，公共建設投資萎縮，社會福利大幅增加，但建設為經濟之母，扁政府的實質緊縮建設經費，無異是把已經「雪上加霜」的傳統產業，再來一個「落井下石」逼入絕境，若再加上我國在加入世界貿易組織之後，更可能會讓已陷入絕境的傳統產業帶來令人無法想像的衝擊。

四、因此本席建議扁政府，只重電子業的產業結構，絕非是我國的長治久安之道，唯有產業均衡發展才是全民之福，台灣是需要「高科技產業」，但也不能摒棄傳統產業，必須是兩者並重，而要解決股市、房市及金融業所面臨的困境，則還是得先從振興傳統產業做起，才是解救我國經濟危機的正確做法，因而特向行政院及有關單位提出質詢。

(三十) 本院張委員清芳，針對近年來綠島地區觀光蓬勃發展，每年遊客人數已經超過三十萬人，旅遊旺季每日更高達五千人，對於綠島地區環境負荷造成重大影響，並且嚴重影響當地居民日常生活，雖然發展觀光產業不但可繁榮地區，且造成之污染亦最少，然而對於觀光發展應有健全之規劃，盡量讓負面影響降至最低，應評估是否可採類似龜山島單日遊客人數上限管制方式，讓每日進入綠島遊客不超過當地環境負荷，特向行政院提出質詢。

說明：

一、近日來隨著經濟發展，台灣地區人民對於休閒生活的需求亦大幅提昇，而綠島地區因為尚未大規模開發，加上當地自然景觀豐富，已經成為國內最受歡迎旅遊景點之一，遊客人數每年均大幅成長，至八十八年度已經接近三十萬人，尤其夏季假日一

天更高達五千人。

二、然而綠島地區面積不過十五平方公里，長住人口不到三千人，顯然部分時段之遊客人數已經超過綠島自然環境之負荷。特別是大量遊客湧入所帶來的噪音、廢棄物，已經嚴重破壞海島的自然環境及居民安寧。

三、於觀光業已成為綠島經濟命脈，然而自然環境永續經營也是不容忽視的問題，應可考慮採取類似龜山島開放之模式，先評估當地之環境負荷量，對每日進入之遊客訂出上限，並且妥善規劃，為綠島建立完善的觀光遊憩秩序。

(三十一) 本院張委員清芳，針對樹林灰渣掩埋場及污水處理廠疑有排放汙水，造成當地里民的不滿，並且質疑其環保措施未改善，主管機關應立即徹查並追究失職人員，改善處理廠的環保措施，以免當地民眾必須忍受汙水及污染，特此提出質詢。

說明：

一、根據民眾的檢舉，樹林灰渣廠及汙水處理廠又由山路排放汙水，並且含有大量的垃圾臭味，呈白色泡沫狀，由於實在惡臭難聞，引起當地居民的不滿，加上掩埋場的環保措施一直未改善，對於此次事件，主管機關應立即徹查，並改善環保措施，以對當地居民有所交代。

二、在近期焚化爐因民眾抗爭無法使用，醫療廢棄物爆發無處焚化問題的情形下，樹林焚化爐及灰渣掩埋場應做好環保措施，避免引發群眾的抗爭，否則將爆發北縣的垃圾危機，尤其若是因政府沒做好環保，才引起的抗爭，將使公權力更無法介入，未來環保署想蓋任何廢棄物處理廠或掩埋場，民眾也沒信心相信環保署能做好環保措施。所以此次事件，政府必須積極秉公處理，才能使民眾恢復信心，環保署的許多政策才能順利執行。

(三十二) 本院張委員清芳，針對近日不少大型財團傳出財務危機，並要求財政部協助紓困，然而政府相關部會似乎欠缺明確之處理機制，讓外界產生政府作為純係考量財團之黨政關係良好，並藉由政府之力量迫使債權銀行讓步。而觀察各級團陷入財務問題之最主要原因在於不務正業、擴充過速及過度介入股市，部分財團卻未針對問題癥

結加以改善，一方面要求銀行降息以減低利息負擔，但一方面卻仍大肆投資，使得政府紓困政策之合理性及正當性面臨重大考驗，特此向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府自八十七年底金融風暴以來，為協助優良企業度過難關，提出所謂紓困政策，藉由政府的居中協調，讓債權銀行對於企業的資金需求能予以支持，並降低利息、延後償債或提供低利融資，對於一些體質不錯，而僅一時資金調度困難的企業確實助益良多，不但維持企業經營，也確保銀行債權，使金融危機之影響降低。
- 二、然而部分大型財團所引發之財務危機影響遠大於中小企業，部分財團負債金額動輒數百億，由於債務金額過度，反而造成部分財團有恃無恐，動輒要求政府出面以協助其度過難關，其方法不外是脅迫債權銀行降低利息、分期攤還本金。然而各企業發生財務危機之原因幾乎同出一轍，一方面是過度擴張，介入不相關之領域，一方面是過度介入股市操作或資金套牢在不動產，其根本解決之道在於應要求企業進行瘦身，要求其處分閒置資產、專心本業經營。
- 三、兩年下來，這些要求政府紓困的大型財團財務似乎並無改善跡象，其所提出之企業瘦身計畫並未確實執行，政治傳出有財團一面向政府尋求紓困，一面在大陸大規模投資，甚至有財團拿紓困取得之資金投機炒作，甚至大股東趁機掏空公司，使得政府的紓困政策屢遭質疑，甚至懷疑中小企業能否比照這些黨政關係良好的大財團。
- 四、由於政府的過度介入，不但對債權銀行造成莫大傷害，也因為政策缺乏明確標準，其合理性及正當性備受質疑，且對一般企業顯非公平。相對於一般中小企業，大財團在與債權銀行談判時之地位較高，更有談判之籌碼，因此其財務問題應由銀行團及企業自行協助，政府不應過度介入。反之，對於弱勢之中小企業，才應該是政府紓困的對象。

(三十三) 本院鍾委員金江，針對南投縣傳出學校重建規劃須經由法師「認簽」才能順利獲縣府核可之事，認為事屬重大，教育部與法務部檢調單位應速就本案加以調查，如確有涉及違法情況，即應儘速加以徹查法辦，以免重蹈九二一之覆轍，特此提出緊急質詢。

說明：

- 一、距離九二一大地震週年將屆，各種災後重建工作正在加緊趕工之際，南投縣竟傳出學校重建規劃須經由國姓鄉仙佛寺等法師的「認簽」才能順利獲縣府核可之醜聞，實在是令人匪夷所思。

二、從去年九二一大地震的教訓中可得知，我國之所以會有將近七百所學校建物在一夕之中倒塌、受損，除了歸屬天災之外，其實另一半乃是人禍。由於長久以來我們對於國內公共工程安全的忽視，造成台灣建物的耐震標準普遍只有日本的一半；而更諷刺的是，越是政府發包的公共建設就越顯脆弱，可見政府之施工品質有多低落。

三、殷鑒不遠，如今我們重新建設豈能再重蹈覆轍，因此災區學校重建不僅應該加速，其品質更是不容忽略，舉凡從規劃、設計、申請核發建照、施工監造到驗收完工，再再均應尊重專業、理性之判斷；斷不可以神力風水之說來徒增干擾、甚至引為標準。

四、為此，本席要在此強烈要求教育部與法務部檢調單位應速就本案所牽涉案情是否屬實加以調查，如確有涉及不遵守建築法規與政府採購法等違法施工情況，即應儘速加以徹查法辦。教育乃百年大計，本席期待教育部與各縣市政府能多花點心思為災區兒童創造出更好的校園學習環境，讓九二一的惡夢永遠不再重現。

(三十四) 本院盧委員秀燕，針對台中市補習教育事業協會陳請，將「補習班」列入商業分類項內，俾利申請商業同業工會之事，特向行政院提出質詢。

說明：

一、七十七家台中市立案補習班於八十五年成立籌備會，旋即向台中市政府申請人民團體立案。台中市政府以補習班未列入商業分類項內，亦未提出成立商業團體之申請為由，核定為一社會團體。台中市補習教育事業協會遂於同年七月奉府八十五府社行字第九二八五九號函核准立案。

二、依據人團法第八章第三十九條「社會團體係以推展文化、學術、醫療、衛生、宗教、慈善、體育、聯誼、社會服務或其他以公益為目的，由個人或團體組成之團體。」第七章第三十五條「職業團體係協調同業關係，增進共同利益，促進社會經濟建設為目的，由同一行業之單位、團體或同一行業之從業人員組成之團體。」綜觀上述兩條設立宗旨之規定，社會團體乃以推動公益活動，從事社會服務為主要精神；而職業團體係以協調同業關係，爭取共同利益，發展經濟建設為重要指標，兩者主旨截然不同。本席認為補習班乃一特殊行業，業者經營結構有收費消費之事實，設置設班基金之規定，接受政府查稅之義務，在在純屬商業行為。而補習班體質及結構上是教育營業之事業體，台中市補習教育事業協會，由同一行業之單位組成之，符合職業團體之界定無庸置疑，成立商業同業公會亦非常合理之事。

- 三、合法立案補習班業主課徵個人綜合所得稅，課徵以扣除行政事務費百分之三十五所餘百分之六十五課徵，納稅標準直逼八大行業，遠超一般職業工會或商業同業工會之上極不合理。復以教育政策多元入學方案之實施，業者營運日趨萎縮苦不堪言。
- 四、台中市六百五十多家立案補習班遵守法治申辦立案，服膺「補習班設立及管理規則」各項嚴格規定。一千多家未立案非法補習班不守法治，遊走法律邊緣，破壞規則，逃避課稅，開關自如，受害者乃莘莘學子。社會架構變遷快速，政府業務日益加鉅，業務承辦雖極力從公，唯人員編制有限力不從心，而致違規業者逍遙法外。貴部若准將「補習班」列入商業分業項內，補習班依法成立公聽會，則可將業者擴大納入體制內統一管理，則業者之紛爭、協調、服務、管理、政令宣導、協助國家總體經濟建設皆有所助益。
- 五、經濟部第九科表示，補習班行業特殊，訂有「補習班設立及管理規則」之規範，初步需徵得縣市政府教育局與主辦人民團體立案之社會局同意，則最高主管機關內政部與經濟部會商後可將補習班列入商業分業項目。五家以上補習班依規定申請營利事業登記證，核准一個月後即可申請商業團體成立商業同業公會。
- 六、台中市教育局社教課謝課長表示「補習班設立及管理規則」中，並無明文規定補習班業主課徵個人綜合所得稅亦或營利事業所得稅之稅制問題，亦無不得申請辦為商業團體成立公會之規定，傾向於不反對的立場。

(三十五) 本院湯委員金全，有鑑於環境品質文教基金會所公佈的一份食品檢驗報告中指出，國人經常食用的豆腐、豆漿、洋芋片等含有基因改造成分，相對於基因改造食品的管理美國政府已有多年經驗，我國政府卻仍未採取行動，為確保食品安全、保障消費者權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據環境品質文教基金會所公佈的一份食品檢驗報告中指出，國人經常食用的豆腐、豆漿、洋芋片等含有基因改造成分。這種基因改造食品，雖然迄今國際間尚未有明確的證據證明對人體健康有所危害，但也尚無法保證對人體無害，因此，對於食品安全的管理應審慎為之。
- 二、美國政府對於基因改造食品的管理極為重視，包括農業部、環保署、食品藥物管理局等相關主管機關對於食品安全的檢驗採

取多層面的管理程序，日前國務院更發表一項「美國植物農業生物科技管理」報告，藉以向消費者說明美國政府在食品安全方面採取的措施。

三、但是反觀國內，雖然近有環境品質文教基金會對於基因改造食品的發現引發各界關注，但政府卻遲遲尚未採取任何行動，為確保民眾消費權益，本席籲請政府針對食品安全應立即採取行動。其所採取的步驟，包括制定實施食品內容標示相關法規，明白告知消費者那些食品是包含基因改造成分，以供消費者選擇，同時，進行食品全面普查以儘早瞭解那些是屬於基因改造食品，定期予以公佈，並引進國際間對基因改造食品的研究成果與規範報告。

(三十六) 本院鄭委員寶清，針對兩百多位幼教系老師因教育部學分認證標準寬嚴不一，導致無法報考國小教師或已考取者無法敘薪者，如何進行補救措施，特向行政院提出質詢。

說明：

一、按教育部今年六月才頒布之學分認證標準，幼教合格教師未達修滿二十個學分者不得報考國小教師，然而按去年十一月舊版之學分認證標準，未滿二十學分者尚得以報考；行政命令變動頻繁導致兩百多位的幼教合格教師在來不及應變的情況下，喪失考試資格。本席認為教育部國教司、人事處及中部辦公室等教育行政單位並未及早（六個月甚至一年前）通知各縣市教育局，明確表示本年度報考者適用師培法實施前舊命令，或通知欲報考者應修滿學分，本席認為此舉系明顯之行政疏失，應予追究。

二、本席認為目前可行之補救方式，應由教育部國教司、人事處及中部辦公室內部協商今年放寬報名資格限制。凡是用教育部去年十一月舊版的學分認證標準符合資格之幼教系教師，即應准許報考國小正式教師。考取後給予一段合理的時間（如兩年內），以在職進修方式補修所差無幾的國小師資學分，並予積極探認。希望教育部對本席之意見能儘速積極評估，以維護兩百多位幼教老師之權益。

(三十七) 本院鄭委員寶清，針對健康雜誌所做問卷調查指出桃園縣民對於休閒空間的居住滿

意度為全台灣最低之一事，提出質詢。根據健康雜誌問卷調查顯示，有五成三的桃園縣民認為桃園的綠地、綠樹不夠，更有高達七成五的民眾認為，桃園縣沒有足夠的青少年活動場所，也沒有足夠的老人家活動場所，桃園人對休閒空間的居住滿意度，是全國二十三縣市中最低的。該問卷調查指出，桃園縣民認為桃園縣最需要改進的依次是縣民的活動空間、交通秩序以及治安。本席認為，綠地與居民休閒活動空間的不足，與都市規劃不當、環境保護法規未徹底落實以及行政部門的效率低落息息相關。為改善居民的居住生活品質、增加縣民的休閒活動空間，行政相關部門應重視桃園縣的都市環境規劃，建立桃園永續發展的居住環境，特向行政院提出質詢。

說明：

一、桃園縣為台灣之工商業大縣，無論是工廠數目或是產能均居全國重要地位，大桃園地區也因二級產業之蓬勃發展而造就了未來繁榮進步的厚實基礎。然而，由於工業、都市及農業發展未經妥善規劃，嚴重影響居住生活品質，並導致農業生產環境被破壞污染。

二、桃園縣的發展面臨諸種問題：首先，各鄉鎮的都市計畫缺乏合理的土地使用分區管制，導致各種土地使用混雜，人口密度無法控制，居住環境不良。中心城市及周圍地區之都市計畫亟待辦理通盤檢討，以匡導土地使用。針對此一問題，本席要求相關單位加速辦理中心城市及周圍鄉鎮之都市計畫通盤檢討，訂定合理之土地使用分區管制規定，並應嚴格執行建築管理暨有關法令規定。

三、其次，桃園縣各市鄉鎮發展型態各別差異性頗大，桃園生活圈得整體發展未能協調配合。針對此，本席要求相關單位積極依各市鄉鎮發展特性，調配產業發展，配合產業型態與分布，適度引進人口；加強落後發展鄉村之公共建設，促進各地均衡發展。

四、第三，桃園生活圈近年來由於工商業發展快速，人口不斷增加與集中，產生大量工業與家庭廢水，嚴重污染河川，破壞生態

環境。針對此，本席要求相關單位落實工業區環保監測與污染防治。

五、近日，健康雜誌所做問卷調查指出，桃園縣民對於休閒空間的居住滿意度為全台灣最低，桃園縣民對於居住生活品質感到不滿，認為所居住的環境沒有足夠的青少年活動場所與老人的休閒空間。本席認為，桃園縣民對於生活環境品質的不滿現象，反映了桃園縣的區域發展所面臨的根本問題，亦即都市環境的基礎設施不足。環境的基礎設施是指為人類聚落提供水、廢棄物處理與衛生服務的設施，基礎設施乃是為居民服務，當基礎設施超過負荷，都市人口集中將造成嚴重的都市環境問題。本席認為，都市的永續發展與空氣品質、安全水源供應、衛生設施和廢棄物管理息息相關。

六、根據桃園縣綜合發展計畫，桃園市公共設施之比例不當，桃園縣公害污染嚴重，威脅居民生活環境、健康及安全。例如桃園煉油廠及龜山工業區之空氣污染問題嚴重；南崁溪和茄冬溪受上游之工廠排放廢水，造成河川污染嚴重；桃園RCA工廠儲存大量廢水，造成附近地區之地下水污染及土壤污染。

七、針對公共設施比例不當以及公害污染問題，本席要求中央主管機關，修改都市計畫法有關桃園市之公園綠地重新擬定並檢討配置比例。此外本席也要求相關單位，強制中油設立空氣品質監測站，建立長期空氣品質資料，加強酸與沉降之管制及強化化學防災體系等防制措施；加強污水道系統建立，降低家庭污水排放進入河川、水道，使河川有自淨能力；要求環保署相關單位，提供完善河川整治計畫及加強河川上、中、下游之事業廢污水稽查管制工作；此外，也應建立全桃園縣之地下水監測系統，管制非法抽用地下水，加強水權登記、變更或撤銷。

八、桃園縣作為北部區域的一個生活圈，其區域經濟以製造業為主。傳統產業中的製造業、中小企業的潛力為桃園累積經濟財富。但由於中央、地方政府對地方缺乏整體性的永續發展規劃，導致桃園縣的環境生態、居住生活品質日益下降。從健康雜誌近年來公布的問卷調查可以看出，桃園縣民的抱怨很多，對於環境、水與空氣品質污染、工業污染、綠地不足而不滿，覺得桃園不適合小孩成長、老人居住，認為青少年與老人活動場所不夠，覺得桃園縣不是一個健康城市。對於民眾的抱怨，本席要求行政相關部門加強行政效率，提出桃園縣的永續發展計畫。特向行政院提出質詢。

(三十八) 本院鄭委員寶清，針對日前發生二件駭人聽聞的校園內性侵害案件，兩者皆屬教師對於學生長期之性侵害，如此已突顯出長期以來教育系統處理性侵害事件的流程和通報系統並未落實執行、監督完善，為杜絕類似之事件再次發生，或於事件發生後能妥善處理，給予侵害者適當之懲處並給予受害人幫助，行政部門相關部會應儘速

擬定辦法以防患未然，並有效處理類似狀況，以維青年學子的求學安全，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、在專業權威體系下，學生受教育的過程，是一連串的服從機制，因此若發生性侵害事件，受害者通常不敢吭聲，即使受害學子在長期壓力下向學校申訴，卻也發現受害者往往得不到合理的資源協助調查；加害的師長因為頂著專業知識權威的光環，校園內部的管理系統往往不願面對問題的處理，致使加害者因而得逞。
 - 二、為防範校園性侵害事件再次發生，或於事件發生後能有妥善處置，政府相關部會應儘速提出辦法處理。各級教育單位應重視校園內性侵害申訴事件，成立調查小組，教育系統應重視受害者的投訴，除了成立校內性侵害事件調查小組，其成員應有二分之一的校外專業人士加入，並要求限時調查結果和記錄整理報告；此外，應建立涉嫌教師之通報系統，而非要求離職、調職了事。
 - 三、現行處理校園性侵害事件的方式，以教師為公務體系人員，其行政處分必須依據刑事處分結果來判定，且行政處分結果也多讓人大失所望，故刑事處分應與行政處分獨立進行，而非成為學校推卸責任的藉口。
 - 四、往往受害之學子為掙脫性侵害的傷害，除了要面對加害人的威脅恐嚇，還要面對支持體系的規避，又須面對外界歧視的眼光，故應協助受害學生後續之心理重建輔導工作，而非責難受害者，行政部門應正視此問題，特向行政院提出緊急質詢。
- (三十九) 本院鄭委員寶清，針對日前八掌溪事件由於政府行政系統未於迫切之救災時間出動，導致四條人命在國人的注視之下被奪走，救災系統的弊病在此暴露無遺。在軍、警、消防單位各有權責的情況下，因仍欠缺「主導機關」的明確定位，致使於救災時出現沒有一明確負責的單一窗口單位，如此不僅易造成救災時機之延誤，各個有權責的單位亦容易相互推諉責任，為避免類似慘劇再度發生，在行政制度的設計上應該明確定義「主導機關」的概念與定位，而非只是相互分工協調的「主辦機關」。

「與「協辦機關」，以免在分工上出現事不關己及協助辦理的心態，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、此次八掌溪慘案突顯出我國行政體系因應緊急事件時的處理不當，而處理不當又因原本行政制度的設計不佳所致。目前的行政體系中有分工與協調的概念，在行政事務處理的機關間分工與協調上常有主辦機關與協辦機關的區分，但在法律規範和典章制度設計上卻欠缺主導機關的概念，用以明確職權之主從或指揮體系的運作機制。
- 二、在一般行政事務的分工上，協辦機關常有事不關己、協助辦理的心態，再加上在機關各有法定職掌的情形下，主辦機關徒有主辦與協調之名，卻不具主辦之權以指揮其他協辦機關，在欠缺主導的權力下，推不動之事就只好採取職權上移的方式，要求上一級機關裁奪或指令，萬一上下之間聯繫出現問題，或上一級機關亦不願負擔責任，反而要求原主辦機關逕行依法處理，事情便將因此卡住。
- 三、主導機關的觀念是指揮權責劃分的概念，而非主協辦間分工的概念，主導機關無所謂層級高低的問題，而只論其專業能力。以八掌溪事件為例，如災變發生後以消防署為主導機關，使其有逕行指揮調動軍警或其他機關人員與設備之權，又何需各循管道，層層請示？消防署既無權調動其他機關的人員與設備，特別是屬於軍令作戰系統的軍機，又如何要求其負完全救災之責呢？
- 四、我國行政體系典章制度中若一直無法明確存在或規定主導機關之指揮權責，機關間的推諉將永遠無法消弭，故特請行政院相關部會儘速將此概念與定位於法令中明確定位，使主導機關能因應緊急事故，特向行政院提出緊急質詢。

(四十) 本院鄭委員寶清，針對目前正值暑假期間，許多學生多趁此期間打工，因學生打工多屬工讀性質，雇主常因而忽視其應有之權益，致使青年學梓應受保障的基本權益受損。日前一名社會新鮮人於今年五月應徵三重市一家銷售化妝品銷售公司之工作，但其老闆自行規定請假、遲到要扣薪水，致使其做滿一個月後不但分文未領，還欠老闆一萬多元，只好再做白工還債；另一名為甫通過推薦甄試的準大學生，到新莊市的某機

械公司打工，才工作四天半，即因操作機器不慎左手食指被壓斷並切除。諸如此類之事件已不得不讓人再次呼籲政府部門相關部會應多重視學生打工所可能衍生之問題，以保障學生打工時之權益，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、暑假期間學生多利用假期時間打工賺錢，因學生在學多未接觸勞工法令之相關課程訓練，於現行法令中亦對工讀生之勞動權益未有明確之保障，致使雇主鑽研法律漏洞，枉顧學生之勞動權益。
- 二、以前述之社會新鮮人做白工為例，因學生不知勞基法中有規定，雇主不得扣抵勞工工資，致雇主為所欲為，不僅做白工，甚且還需留在公司繼續做白工還債；又至機械公司打工的學生，因其僱用公司嚴重忽視工作安全致使該名學生發生職業災害。有鑑於此，政府應儘速提出因應之道，以保障學生打工時之權益。
- 三、學生打工的情形已屬普遍，為使學生能得知其自身權益，以免遭雇主惡意剝削，各級學校應將勞基法等各項勞動條件之相關規定列入課程教學中，使雇主不致因學生不懂勞動法令而任意欺壓；現行的勞基法中亦需明確賦予工讀生之法令保障相關規定，使雇主於僱用工讀生時仍需依照勞基法實行，使勞基法亦成為保障工讀生的基本法律；此外，若雇主惡意剝削工讀生或因忽視工作安全導致工讀生發生職業災害，政府應對雇主加重罰則以示懲戒，特向行政院提出緊急質詢。

(四十一) 本院鄭委員寶清，針對台灣高科技人才之不足，恐將無法因應電機電子產業佔台灣產值比重日益增加，如何就教育體系之改革，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、至一九九九年為止，台灣電機電子工業總產值為二、五九 億美元，佔台灣工業總產值一半以上。且佔台灣製造業的總產值日益增加，未來科技發展之成果，取決於台灣是否有足夠的高科技人才從事研發與製造能力。惟科技產業快速成長之結果，使得高科技人才供需產生嚴重的落差。依據台灣區電子電機同業公會針對四千六百家會員所作之科技人力需求問卷調查，顯示廠商最缺乏的是工程研發人才，八十七年到九十一年電機電子相關產業世紀總需求高科技人力共一九六、八三二人，每年

大專院校以及職業訓練所提供人數為二七、一七九人，則八十八年至九十一年，資訊、電機、電子人才產業高科技人力供應不足人數為五七、一三八人。

二、建議檢討公務員額管制規定，對公立大專院校之資訊、電機、電子等相關系所申設或增班優先給予核增員額，以符合「當增則增當減則減」原則。

三、高等教育應重點培育資訊、電機、電子人才，為配合就業市場迫切需求，宣導鼓勵各大學增設相關系所，擴充系所容量。同年級可考量增設一至兩班以上，並提供誘因，鼓勵私立大學增設相關系所。

四、針對資訊、電機、電子等重要類科，是否可鼓勵各大學設置學程，學位制輔導非本科系學生修讀輔系，培養第一專長並積極推動產學合作，必要時應修正大學法等相關法規以利推動。

(四十二) 本院鄭委員寶清，針對國內之傳統產業赴大陸投資是否應作設限及改為自動許可制之問題，特向行政院提出質詢。

說明：

一、當今傳統產業相較於高科技產業，資本小，獲利少；自前政府的若干限制政策多是針對高科技產業而來，白前陳師孟副總裁提出之國安捐及民進黨吳乃仁秘書長所提出之配額制主張均是如此，對於競爭力較小的傳統產業則更為不利。本席認為，政府在審核赴大陸投資的政策及限制上，高科技產業與傳統產業應予以區隔。

二、本席認為，政府當前之戒急用忍政策應作適時調整，除部分禁止類項目改為審核類以外，若干投資金額較小以及喪失國際競爭力之產業應改為自動許可制。畢竟企業要生存、生長、茁壯才有競爭力，而倒閉的企業反而要政府費心去收爛攤子，國力只會削弱而不會增強。

三、針對目前國內傳統產業與金融業股價不斷挫跌的現象，本席認為部分原因除自由市場機制之緣故外，政府掃黑金仍勢在必行，經營者應自行尋求合併、轉換經營權，而不是一味期待政府紓困，政府只要不作非必要的限制，便已盡到政府之職責。

(四十三) 本院朱委員星羽，根據法國鍾古夫人的說法，回流台灣的拉法葉艦鉅額佣金回扣案

雖已高達百億台幣，但是和空軍的幻象二採購案所涉及的回扣金額相比，拉法葉艦立刻相形見绌，檢調單位應同時對幻象戰機採購案展開深入調查，以查明真相，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、延宕多年的拉法葉艦佣金回扣案在新政府上台之後，終於露出一線曙光，就在拉法葉軍購弊案各界殷殷企盼破案之餘，負責拉法葉軍購案重要關係人的鍾古夫人又語出驚人地揭發空軍幻象二採購案的回扣金額比海軍拉法葉軍購案的金額更驚人，這使得國內軍購案的回扣金黑洞如雪球般滾愈大。
- 二、中央政府年度總預算新台幣兩兆多，可是，光是拉法葉軍購弊案的金額竟高達數百億元，如今又爆發幻象二軍購弊案的回扣佣金高於拉法葉弊案，軍購回扣佣金足以吞食國本，排擠國家重大建設預算。
- 三、針對幻象戰機採購弊案，檢調單位應儘速成立專案小組，查明此案，以昭公信。

(四十四) 本院黃委員敏惠，就根據行政院主計處的統計顯示，七月份台灣地區的失業率達百分之三，創下近年來的新高紀錄。檢視調查數據發現，體力工、低學歷者、中高年齡層等失業人數均大幅增加，此顯現出我國就業市場正快速變化中。本席要求行政院除應速檢討外勞引進政策、制定並落實完備的失業救濟制度外，更應「獎勵」勞工重返學校學習新的知識與技能，以降低本國勞工之失業率，提昇國家之競爭力，爰向行政院提出質詢。

說明：

- 一、每年的七、八月為我國的失業高峰期，雖然可解釋為是新勞動人口投入就業市場的旺季，但由失業率創下近年來的新高言之，我國失業率轉趨嚴重可說是不爭的事實。

二、當然，近來傳統產業景氣不佳是原因之一，但由台灣目前有三十萬外勞人口來看，似乎才是剝奪國內勞動力的就業機會，造成失業率高漲的主因，此可由本次主計處調查資料指出，體力工、低學歷者、中高年齡層等失業人數均大幅增加而得到印證。

三、失業率高不僅是個人的問題，甚至整個社會亦將付出龐大的成本。如中高齡者多為家計負擔者，一旦失業，其依賴人口同樣將生活困頓。一個人的失業更是國家勞動力的損失，若因失業進而鋌而走險從事犯罪行為，那整個社會都將遭到危害，執政者實不應輕忽失業率提高的嚴重性。

四、在這個科技發達、交通運輸便利時代，台灣與附近東南亞各國相較，實已非廉價勞動力市場。我們的產業正在轉型，我們的勞工也必需跟上時代的腳步，否則將招致淘汰的命運。政府除應檢討外勞政策、繼續並落實勞工專業及第二專長訓練外，更應制定政策與具體獎勵辦法鼓勵勞工回到學校，研習新的知識與技能，以提昇國家之競爭力。

（四十五）本院黃委員敏惠，就在政府「協調」銀行團對傳統產業進行紓困之時，日前（據報載）卻傳出有某家財團大玩兩手策略，一面放任旗下在台企業跳票，仗著「債大氣粗」，迫使政府及銀行團接受其條件，另一方面卻悄悄挪移資金，大舉西進，在大陸進行龐大投資計畫。此一情況不僅是讓配合政策的銀行團抱到滿手「地雷」，日後我們終將付出巨大的社會成本，更無視於「戒急用忍」政府政策之存在，若其它企業群起仿效，勢將造成產業空洞化之危機。本席要求行政院應速檢討對問題企業紓困政策之正當性與合理性，在救與不救之間應制定一套明確的處理機制，以免鼓舞了不負責任的財團，卻讓社會與民眾成了陪葬品，爰向行政院提出質詢。

說明：

一、兩年前全球性金融風暴發生時，當時之蕭內閣進行大規模之對產業紓困計畫，雖引發社會上頗多爭議，但以當時之背景環境，實是不得不為之救急措施。而今，該背景因素已消失大半，新政府卻依樣畫葫蘆，讓有心人士有了可乘之機。

- 二、以近日報紙大幅報導某財團為例，在去年該財團即提出美麗動人的瘦身計畫，以換取金融主管機關及銀行團的支持。然一年後，該財團財務危機仍未解除，又向新政府求救，再由中央銀行與財政部出面協調銀行團，並做出貸款展期及貸款利率降為百分之六，其中一半付現一半掛帳的紓困範本，也因此例一開，要求「比照」的紓困案蜂湧而至，成為最差的示範。
- 三、基本上，為了艱困企業勞工之權益，並不反對政府介入協調處理。但近日卻傳出該財團在銀行團對其紓困之時，大舉西進，對大陸進行龐大的投資，此對政府之紓困政策以及戒急用忍政策言之，無異是當頭棒喝，更是一大笑話。
- 四、歷經一連串的金融風暴後，就算體質再好的銀行都已是受創甚深，如今又為了替政策背書，需承擔起企業經營不善之最後責任，此一重擔恐將是日後若發生本土性金融風暴的最大因素，對於此一極可能產生的危機，行政院實應提早預防並檢討相關不當政策才是。

(四十六) 本院黃委員敏惠，就我國今年可望正式加入WTO，但因為開放市場及降低關稅，本土農業將面臨極大的衝擊與損失，有必要進行產業結構之調整。依農會法及漁會法之規定，「農業金融機關應就每年度所獲純益提撥一部份，充作各級農會輔導及推廣事業費，不得少於百分之十。」然依九十年度中央政府總預算之編製發現，行政部門以違背母法的施行細則，在農業金融機關所獲純益中，先行提存各項公積金並撥付官息後，才提撥剩下的百分之十給各級農會，總共減少提撥八億零三百八十八萬四千元，在農業結構調整急需經費之際，此舉無異是政府與銀行聯手A全國農民的一救命錢」。本席建請行政院除要求農委會速修正不合法的施行細則外，有關土地銀行及合作金庫九十年度預算應撤回重新編製，爰向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依行政院編中華民國九十年度中央政府總預算案總說明所載，今年可望正式加入WTO此一重要之全球性經貿組織。而依相關單位之推估，加入WTO後我國產業受衝擊最大者是農業，損失可能達五百億元以上，為此全國農民無不人心惶惶。

二、降低加入WTO所受的衝擊，即刻進行農業結構的調整，已是政府重要的施政目標。

三、依農會法三十八條、漁會法四十條的規定，「農業金融機關應就每年度所獲純益提撥一部份，充作各級農會輔導及推廣事業費，不得少於百分之十。」但相關施行細則卻規定，需先行提存各項公積金並撥付官息後之餘額才提撥剩下的百分之十給各級農會。

四、依土地銀行及合作金庫九十年預算書所列，土銀稅後純益有五八四九四六千元，合庫稅後純益四二六六七五七千元，合計依百分之十提撥率應提撥一七一一七千元，但土銀僅提撥各級農漁會事業費一七八二千元，合庫提撥二五四千元，計一三二八六千元，相較之下減少提撥八三八八四千元，由於這些經費都是從事輔導及推廣支用，在外有加入WTO的威脅下，政府及相關銀行減少提撥不僅違法更是A了農民的救命錢。

(四十七) 本院黃委員敏惠，就教育部擬施行要求高中職以下學生需具備基本游泳能力乙項政策，立意頗佳，惟基本問題假設有所偏差，相關配套措施仍未完備，恐將無法真正解決問題之所在。本席建請行政院在要求學童具備基本游泳能力之時，除應先解決師資以及硬體設備問題，此外更應報導學童正確的運動觀念、緊急自我防護觀念、安全觀念、法治觀念以及道德觀念，讓學童在運動健身之餘，得以保障生命安全，爰向行政院提出質詢。

說明：

- 一、游泳是一種很好的運動，可以增進個人的體能與健康。教育部於日前宣布將從八十九學年起，陸續要求高中以下學生具備游泳能力，其立意頗佳。
- 二、但依報載，教育部所持的理由卻是——每年有百餘名學生因不會游泳或不諳水性溺水死亡，此與學童意外發生之事實原因有所差距，其基本問題假設已經錯誤，將對政策之施行恐將造成不良的影響。
- 三、在眾多的學童溺水事件中我們發現，溺水者並非不會游泳也非不諳水性，而是忽略了最基本的運動觀念與安全觀念，如在水前沒有做暖身運動，造成在水中抽筋；或者是明知此地立有危險禁止游泳標誌，仍然逞一時之快，後果當然是溺水事件接

二連三的發生。

四、學會游泳並不能保證不會溺水，甚至溺水者，多為善於泳者也。在學童學習游泳之時，應時刻灌輸正確的運動、安全以及防護等相關觀念，讓學童們能謹記在心，如此方能降低意外的發生。

(四十八) 本院黃委員敏惠，就雪梨奧運尚未正式開幕，我國卻率先搶下最難堪第一名的記錄，舉重項目取得參賽資格的七位選手中，有三名被禁止比賽。不管有意或無心，服用禁藥事件已經嚴重傷害我國的國際形象。本席要求行政院應就整個服用禁藥事件即刻進行調查，並向國人提出說明；此外，亦應建立起藥檢等防治機制，並檢討國光獎章中相關獎金之規定，爰向行政院提出質詢。

說明：

一、繼兩位女性舉重選手之後，然前又有一位男性選手因被檢出服用禁藥，被禁止參加本次雪梨奧運，且即刻被遣送回國。

二、在本次雪梨奧運，我國共取得七個奧運舉重參賽資格，卻因一連串的藥檢風波，被奧運當局取消參名，在我國體育史上創下了最羞恥的紀錄。更離譜的是，這三名選手在國內已被檢出有禁藥反映，卻還讓他們報名參賽，體育主管機關實有怠忽職守之嫌。

三、據相關報導，國外媒體在我國選手被遣返時說「He is the first」在選手是代表「Chinese Taipei」的情況下，我國這個不名譽記錄，短時間內恐將無法洗刷。

四、不管選手之有意或無心，禁藥事件對國家、對整個體育界的傷害已經造成，當務之急在於能否痛定思痛，徹底檢討相關制度；此外行政院亦應著手教查整個事件的始末，向國人提出說明，並懲處相關失職人員才是。

(四十九) 本院梁委員牧養，針對國營會初步同意中船公司所提之「再生計畫」擬裁員減薪一事，中船公司高層負責人不思本身經營不力、管理無能的缺失，反將責任推卸歸咎於員工，中船公司董事長及總經理如此的惡行惡狀實為法理所難容，而經濟部與國

營會做為上級督導機關卻一再縱容下屬，亦難辭其咎，爰要求經濟部及國營會應儘速撤換董事長及總經理，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中船公司所提之「再生計畫」擬以裁員減薪做為終結虧損之手段，顯然中船領導高層到現在還在模糊問題焦點、混亂權責歸屬，不僅沒有反省自身經營能力的不足，反意圖將經營失誤的責任嫁禍於員工身上，中船公司董事長與總經理的胡為實在法理難容。
- 二、中船虧損最大的問題就是在於董事長余辰南與總經理張旭勇在經營管理上的無能，無法帶領中船走出景氣波動的陰霾，其無能更反映在其被評為垃圾的「再生計畫」上，而今為了自保個人去留，更不惜剝奪員工的工作權及生存權益，堂而皇之以精簡瘦身為名，極力推卸領導無能與經營不力的責任。
- 三、經濟部與國營會做為其監督主管機關，卻放任余辰南與張旭勇之惡行，欺下瞞上、肆無忌憚，也是導致中船問題衍生至今時積重難返的主因，經濟部與國營會著實難辭其咎。
- 四、中船董事長與總經理執掌中船營運多年，已不是一「新手上路」，而是紮紮實實，具多年經驗的「老手」走老路，於今不但上不了路也上不了手，冀其提出再生計畫無異緣木求魚，何況其中弊端重重，如不換手，豈有「再生」之機？但經濟部卻一再縱容，導致余、陳兩人勾結苟且、有恃無恐，完全無心致力中船的改造。故本席認為，欲解決中船問題只是一條路可行，那就是依據陳總統的用人政策立刻「換手」，讓有能力的人來領導中船，同時讓新領導經營團隊進行研擬新版「再生計畫」。因此，本席嚴正要求經濟部儘速撤換董事長及總經理二職，並加快中船經營團隊的改組，務使有能者適才適所，中船起死回生才能指日可期。

(五十) 本院唐委員碧娥，鑑於國內一至九月份發現的二十二例本土型登革熱病例中有十九例集中在台南市，台南市儼然成為登革熱疫情大本營。為有效阻止登革熱疫情蔓延，行政院應責成環保署、衛生署等有關部會立即研擬具體有效因應對策，保障台南市民居家健康安全，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、根據衛生署疾病管制局統計指出，一至九月份國內本土型登革熱病例共廿二例，其中十九例集中在台南市。台南市過去

一週內新增十七例本土性登革熱病例，足見登革熱已對台南市民的健康安全產生嚴重威脅。

二、登革熱俗稱「天狗熱」或「斷骨熱」，係由埃及斑蚊及白線斑蚊兩種病媒蚊傳播，依血清抗原性可分為一、二、三、四型，均具有感染致病的能力。若患者重覆感染不同型別的登革熱，將導致出血性登革熱。出血性登革熱若沒有經過妥適的處理，將引起大量出血，死亡機率高達五成。

三、針對台南市登革熱疫情日益擴大，本席要求行政院應責成環保署、衛生署等有關部會立即研擬有效因應對策，以保障台南市民的健康安全。

(五十一) 本院鄭委員朝明，針對日前高屏大橋斷裂，致民眾往返高屏地區必須繞行十多公里，造成交通秩序大亂，使民眾飽受塞車之苦，耗費繁多社會成本乙事，甚表關切；認為恢復通車之前，應比照八十五年里港大橋塌陷模式先搭建便橋，以減少社會成本和解決交通問題，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、在高屏大橋崩塌斷裂之後，民眾往返高屏必須多繞行十多公里，光是油料費用就增加不少。而原先行駛高屏大橋的車流量，都轉向萬大大橋、里嶺大橋、南二高九如段等，致流量暴增，使民眾飽受塞車之苦，每天上班都必須提早半小時以上出門。
- 二、為了維護交通秩序，國家必須額外投入的警力龐大，對治安工作可能有顧此失彼之虞；至於位處行經高屏大橋沿途兩側之商家，原先是靠過客吃飯，如今生意一落千丈，損失更是無法估計。
- 三、本席認為交通部雖然預計在十一月發包修復高屏大橋，並評估可在明年四月恢復通車，但從八月二十七日斷橋到明年四月恢復通車，時間長達七、八個月，這段期間所增加的社會成本豈只數億元而已，如果恢復通車之前先搭建便利橋，不只可讓機車和機車免於繞道通行，並可紓解萬大大橋等替代道路的交通流量，而橋邊商家的生機也可有某種程度的恢復。
- 四、即將進入冬季，雨季逐漸遠離，有利便利橋的搭建而無施工及橋面會被淹沒的問題。即使經費需要上億元，比起這段時間所需耗費之社會成本，也是很划得來的。因此，希望政府能體恤民情，順應民意，儘早搭建一座「過水橋」，以化解百姓的痛苦與不便。

(五十二) 本院馮委員滄祥，深為關切全國政風機構缺員嚴重，有關單位卻迴避合格人員的回任申請，逕以工讀生或僱員充數，不僅涉嫌黑箱作業，並且嚴重違背「政府再造」之精神與政策。前述問題，本席曾於六月二十八日提出緊急質詢，要求研擬回任辦法，儘速充實人事遺缺，據以精進政府肅貪除弊之成效；惟法務部之答詢，竟然避重就輕，並以失真數據搪塞，不僅毫無改革決心，並且涉嫌藐視國會。根據法務部答覆，其離職政風人員申請回任，係依「公務人員任用法」、「政風機構人員設置條例」、「政風人員任免遷調作業要點」及「委任職以下新進政風人員遴用標準表」等規定辦理，並無禁止或不予回應之情事，惟經本席深入查證，所謂「委任職以下新進政風人員遴用標準表」，竟然規定再（回）任人員，不論原敘官職等是否為荐任或簡任，蓋需以委任職任用，其擅自剝削公務員應有權益，明顯超越母法授權範圍，根本應該認定無效；此外，根據選民陳情，近來法務部政風司，確有回絕、積壓合格人員申請回任之情事，本席認為，在全國政風單位缺員嚴重的情況下，主管機關應該積極甄補，換言之，不僅沒有所謂「行政裁量權」，亦不得假借任何理由推諉延滯；其次，法務部宣稱，從民國八十二年以來，即已招考優秀青年，投入政風行列，迄今超過三百八十員，惟近年政風人員流失嚴重，請問目前所剩有幾？法務部是否業已研議改進？本席認為，法務部一方面標榜人員的素質與專業，另一方面卻未能積極解決此類人員的回任問題，明顯是一說一套、做一套；此外，本席要求法務部，應以國家考訓合格者，專任各級肅貪業務，除係針對政風單位遇缺不補，逕以工讀生或僱員充數之流弊外，亦在督促政府，及早建立公開化、透明化的

回任制度，以免政風人事淪為黑箱作業，反噬全國肅貪成效。如今，法務部未就癥結答覆，僅以空泛規定和失真數據搪塞，明顯逃避國會監督。因此，本席鄭重要求行政院，除應詳實答覆，具體說明政風缺員現況外，並應儘速公佈回任標準，積極處理相關案件，以期確保人民權益，並達政風機構培育人才、提昇素質之目的，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、本院馮委員滄祥，深為關切全國政風機構缺員嚴重，有關單位卻迴避合格人員之回任申請，逕以工讀生或僱員充數，不僅涉嫌黑箱作業，並且嚴重違背「政府再造」之精神與政策。
- 二、前述問題，本席曾於六月二十八日提出緊急質詢，要求研擬回任辦法，儘速充實人事遺缺，據以精進政府肅貪除弊之成效；惟法務部之答詢，竟然避重就輕，並以失真數據搪塞，不僅毫無改革決心，並且涉嫌藐視國會。
- 三、根據法務部答覆，其離職政風人員申請回任，係依「公務人員任用法」、「政風機構人員設置條例」、「政風人員任免選調作業要點」及「委任職以下新進政風人員選用標準表」等規定辦理，並無禁止或不予回應之情事，惟經本席深入查證，所謂「委任職以下新進政風人員選用標準表」，竟然規定再（回）任人員，不論原敘官職等是否為荐任或簡任，蓋需以委任職任用，其擅自剝削公務員應有權益，明顯超越母法授權範圍，根本應該認定無效；此外，根據選民陳情，近來法務部政風司，確有回絕、積壓合格人員申請回任之情事，本席認為，在全國政風單位缺員嚴重的情況下，主管機關應該積極甄補，換言之，不僅沒有所謂「行政裁量權」，亦不得假借任何理由推諉延滯。其次，法務部宣稱，從民國八十一年以來，即已招考優秀青年，投入政風行列，迄今超過三百八十員，惟近年政風人員流失嚴重，請問目前所剩有幾？法務部是否業已研議改進？
- 四、本席認為，法務部一方面標榜人員的素質與專業，另一方面卻未能積極解決此類人員的回任問題，明顯是「說一套、做一套」；此外，本席要求法務部，應以國家考訓合格者，專任各級肅貪業務，除係針對政風單位遇缺不補，逕以工讀生或僱員充數之流弊外，亦在督促政府，及早建立公開化、透明化的回任制度，以免政風人事淪為黑箱作業，反噬全國肅貪成效。如今，法務部未就癥結答覆，僅以空泛規定和失真數據搪塞，明顯逃避國會監督。
- 五、因此，本席鄭重要求行政院，除應詳實答覆，具體說明政風缺員現況外，並應儘速公佈回任標準，積極處理相關案件，以期

確保人民權益，並達政風機構培育人才、提昇素質之目的，故特緊急質詢行政院。

(五十三) 本院馮委員滄祥，針對八月十日『自立晚報』第五版，由記者黃麗鄉所寫的『台灣駐日代表羅福全伉儷祝賀歡迎會側記』一文內容嚴正質詢，因該文內容中引述歡迎會發起人之一的何康夫先生，代表主辦單位致詞時說道：『台灣有史以來，真正代表台灣人的政府誕生了！而且真正代表台灣人的駐日大使也誕生了！』，這種說法，明顯製造省籍分裂，突顯省籍情結，與政府所宣稱的族群融合明顯違背。另外，該會邀請西尾幹二教授上台致詞時，竟說：『台灣要擺脫中華思想的控制，唯有獨創台灣文字以保存台灣人自己的母語。』更明顯充斥著分裂國家的激進台獨色彩，致令該歡迎會充滿『急獨』氣氛，明顯違背我政府強調『兩岸和解』不談台獨的立場。尤其另外還有日本航空自衛隊西南基地總司令、參謀總長退休下來的左藤守先生，上台發表致詞，竟表示：『我倆夫婦常去台灣，心愛台灣，是因為日本人喪失的「日本精神」竟然還保存於台灣。希望台灣的「日本精神」逆輸入於日本，喚醒日本人的愛國保國的意識。』如此公然談『日本精神』存於台灣，顯然將日本帝國主義企圖經台灣借屍還魂。那請問，在中華民國代表上任場合如此表白，置中華民國的國格與尊嚴於何地？羅代表針對上述種種謬論，竟然不發一言，往後如何代表中華民國立場？最後，日治時代第七任台灣總督名石元二郎的孫子明石元紹竟還說到：他的祖父生前遺言葬身於台灣，戰後其墳墓被踐踏，「所幸在陳水扁市長任內，移墳於李登輝前總統的故鄉三芝，讓祖靈永遠與台灣同在，這是家族的最大光榮

。」「此種言論分明是標準的日本殖民帝國主義，嚴重將台灣仍視為次等殖民地，如此仍視『殖民』為『光榮』的帝國主義，我中華民國官員竟仍甘之如飴，請問國格何在？尊嚴何在？因此本席認為，上述種種謬論明顯失當，有辱我國國格，對於台灣人民也造成極大的污辱；因此本席嚴正要求行政院，應該就上述謬論加以重視，並進行了解、與糾正，嚴禁今後再有類似情形，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、本院馮委員滄祥，針對八月十日『自立晚報』第五版，由記者黃麗鄉所寫的『台灣駐日代表羅福全伉儷祝賀歡迎會側記』一文內容嚴正質詢，因該文內容中引述歡迎會發起人之一的何康夫先生代表主辦單位致詞時說道：『台灣有史以來，真正代表台灣人的政府誕生了！而且真正代表台灣人的駐日大使也誕生了！』，這種說法，明顯製造省籍分裂，突顯省籍情結，與政府所宣稱的族群融合明顯違背。另外，該會邀請西尾幹二教授上台致詞時，竟說：『台灣要擺脫中華思想的控制，唯有獨創台灣文字以保存台灣人自己的母語。』更明顯充斥著分裂國家的激進台獨色彩，致令該歡迎會充滿『急獨』氣氛，明顯違背我政府強調『兩岸和解』不談台獨的立場。

二、尤其另外還有日本航空自衛隊西南基地總司令、參謀總長退休下來的左藤守先生，上台發表致詞，竟表示：『我倆夫婦常去台灣，心愛台灣，是因為日本人喪失的『日本精神』竟然還保存於台灣。希望台灣的『日本精神』逆輸入於日本，喚醒日本人的愛國保國的意識。』如此公然談『日本精神』存於台灣，顯然將日本帝國主義企圖經台灣借屍還魂。那請問，在中華民國代表上任場合如此表白，置中華民國的國格與尊嚴於何地？羅代表針對上述種種謬論，竟然不發一言，往後如何代表中華民國立場？最後，日治時代第七任台灣總督名石元二郎的孫子明石元紹竟還說到：他的祖父生前遺言葬身於台灣，戰後其墳墓被踐踏，「所幸在陳水扁市長任內，移墳於李登輝前總統的故鄉三芝，讓祖靈永遠與台灣同在，這是家族的最大光榮。」，此種言論分明是標準的日本殖民帝國主義，嚴重將台灣仍視為次等殖民地，如此仍視『殖民』為『光榮』的帝國主義，我中華民國官員竟仍甘之如飴，請問國格何在？尊嚴何在？

三、因此本席認為，上述種種謬論明顯失當，有辱我國國格，對於台灣人民也造成極大的污辱；因此本席嚴正要求行政院，應該就上述謬論加以重視，並進行了解、與糾正，嚴禁今後再有類似情形，故特向行政院提出緊急質詢。

(五十四) 本院馮委員滄祥，對於央行副總裁陳師孟再度提出國安捐的具體構想，並將適用範圍涵蓋至所有產業一事，表示非常關切。根據經濟日報七月二十九日第二版的報導，日前央行副總裁陳師孟再度提出開徵國安捐的具體方案，分為基本安全捐與加碼安全捐，其中基本安全捐適用於所有產業，稅率在 5—10% 之間，而加碼安全捐則視企業總類與投資規模而定。對於陳副總裁的說法，本席認為是不切實際、損害兩岸關係的作法。據了解，這已不是陳副總裁第一次就國安捐課徵的發言，且都引起企業界普遍的疑慮與反彈，如今不但提出更具體的方案，且將範圍擴大到所有的產業，對台商權益影響甚鉅。本席認為，國安捐構想的出發點基本上就值得商榷，這種「一視同仇」仇視台商的作法，不但對台商赴大陸投資的嚇阻效果有限，更會使台商紛紛轉入「地下一」發展，這將會使企業出走的情形更加嚴重，政府亦無法有效掌握台商的狀況。本席認為，政府一再縱容官員作不負責任的放話，基本上已大幅增加台商對政府不信任感，倘若新政府繼續這種不負責任的作法，將只會踐踏公權力於無形，進而製造更多政治與社會的不安，相關單位應予重視與檢討，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報七月二十九日第二版的報導，將於八月一日上台的央行副總裁陳師孟再度提出開徵國安捐的具體方案，分為基本安全捐與加碼安全捐，其中基本安全捐係適用於所有產業，稅率在 5—10% 之間，依國內外政經情勢調整；而加碼安全捐則視企業總類、產品特色、與投資規模等，而決定稅率加碼的幅度。
- 二、對於陳副總裁的說法，本席認為是不切實際、損害兩岸關係的作法。據了解，這已不是陳副總裁第一次就國安捐提出的發言，且都引起企業界的疑慮與反彈，如今不但提出更具體的方案，且將範圍擴大到所有的產業，對台商權益的影響甚鉅。

三、本席認為，國安捐構想的出發點基本上就值得商榷，這種「一視同仇」仇視台商的做法，不但對台商赴大陸投資的嚇阻效果有限，更會使台商紛紛轉入「地下」發展，這將會使企業出走的情形更加嚴重，加速產業空洞化的速度，而政府亦無法有效掌握台商的狀況。

四、本席認為，政府一再縱容官員作不負責任的放話，基本上已大幅增加台商對政府不信任感，倘若新政府繼續這種不負責任、胡亂放話的作法，將只會踐踏公權力於無形，進而製造更多政治與社會的不安，相關單位應予加以重視與檢討，特向行政院提出質詢。

(五十五) 本院馮委員滄祥，深為關切九月十三日「聯合報」第七版刊載，俗稱「搖頭丸」的毒品「MDMA」，近來漸成毒品市場主流，不僅造成青少年沉淪舞場，更引發幫派份子覬覦，動輒爭奪地盤、鬥毆圍事，嚴重危害社會治安。根據報導，國內毒品使用情形，今年有明顯增加趨勢，其中「搖頭丸」因為取得方便，許多青少年都把「搖頭丸」當成吸食毒品的入階，尤其青少年吸食後，會隨重金屬節奏搖擺頭部，產生興奮和愉悅感，因此暑假期間，常遭不肖份子在舞廳及PUB濫用，藉此迷姦翹家少女；此外，由於「搖頭丸」流傳迅速、使用者眾，在有利可圖的情況下，吸引不良份子覬覦，多家PUB和搖頭舞場，因而傳出幫派為爭奪地盤，聚眾鬥毆，甚至槍擊示威的重大危安事件。因此，本席鄭重要求行政院，除應針對舞場、PUB等地，擴大取締、掃蕩不法外，更應儘速掌握走私動態，徹底斷絕毒品來源，以免「搖頭丸」等禁藥毒品，繼續戕害下一代的身心健康，並且嚴重危害社會治安，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、根據九月十三日「聯合報」第七版刊載，俗稱「搖頭丸」的毒品「MDMA」，近來漸成毒品市場主流，不僅造成青少年沉淪

舞場，更引發幫派份子覬覦，動輒爭奪地盤、鬥毆圍事，嚴重危害社會治安。

二、根據報導，國內毒品使用情形，今年有明顯增加趨勢，其中「搖頭丸」因為取得方便，許多青少年都把「搖頭丸」當成吸食毒品的入階，尤其青少年吸食後，會隨重金屬節奏搖擺頭部，產生興奮和愉悅感，因此暑假期間，常遭不肖份子在舞廳及PUB濫用，藉此迷姦翹家少女；此外，由於「搖頭丸」流傳迅速、使用者眾，在有利可圖的情況下，吸引不良份子覬覦，多家PUB和搖頭舞場，因而傳出幫派為爭奪地盤，聚眾鬥毆，甚至槍擊示威的重大危害事件。

三、因此，本席鄭重要求行政院，除應針對舞場、PUB等地，擴大取締、掃蕩不法外，更應儘速掌握走私動態，徹底斷絕毒品來源，以免「搖頭丸」等禁藥毒品，繼續戕害下一代的身心健康，並且嚴重危害社會治安，故特緊急質詢行政院。

(五十六) 本院馮委員滄祥，深為關切九月九日「青年日報」第四版刊載，政府相關單位對「花蓮一號」失蹤案，始終不聞不問，不僅暴露嚴重的官僚心態，更明顯涉嫌草菅人命。根據本席瞭解，載運河砂的「花蓮一號」貨輪，從今(八十九)年二月二十八日，在北縣外海離奇失蹤後，全體船員迄今下落不明，發生如此嚴重的海難事件，政府不僅未能全力搜救，面對家屬悲痛陳情，反以各種荒謬藉口搪塞。根據報導，事件發生後，因為缺乏統籌事權的指揮單位，導致國軍搜救小組、海洋巡防局和空中警察的搜救行動紊亂不堪，並以海域遼闊為由，表示「力不從心」；而今年七月初，家屬前往相關單位陳情時，交通部高層官員竟然表示「不知道」，而國防部則以「國家機密」為由，遲遲不肯交出「花蓮一號」的航跡圖，以致無法確定「花蓮一號」，當日失聯的確切時間與位置，嚴重影響搜救工作的進行；此外，根據媒體報導，海巡署在相關報告中，甚至還出現「事逢總統大選，因(花蓮一號)失蹤事件」處置得宜，未釀成泛政治化的枝節。」充分顯示政府對人命的草率與漠視，官僚心態之可惡、可議。因此，本席鄭重要求行政院，除應儘速籌組相關單位，成立

專案調查小組，早日查明「花蓮一號」的下落外，更應痛定思痛，徹底改善包括「海上救難體系」、「船員職災救助」、「落實船舶安檢」等長年積弊，以有效杜絕海難事件，確保船員工作與生命的安全，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、本席深為關切九月九日「青年日報」第四版刊載「載運河砂的「花蓮一號」貨輪，從今（八十九）年二月二十八日，在北縣外海離奇失蹤後，全體船員迄今下落不明。可是事件發生後，政府不僅未全力搜救，面對家屬悲痛陳情，反以各種荒謬藉口搪塞，暴露出嚴重的官僚心態，明顯涉嫌草菅人命。
- 二、根據報導，搜救工作遲無進展的主因，乃政府缺乏統籌事權的指揮單位，才導致國軍搜救小組、海洋巡防局和空中警察的搜救行動紊亂不堪，並以海域遼闊為由，表示「力不從心」；此外，而今年七月初，船員家屬前往相關單位陳情時，交通部高層官員，竟然答稱「毫不知情」，而國防部則以「國家機密」為由，遲遲不肯交出「花蓮一號」的航跡圖，以致搜救單位無法確定「花蓮一號」失聯當日的確切時間與位置，嚴重影響搜救工作的進行；另外，根據媒體報導，海巡署在相關報告中，甚至還出現「事逢總統大選，因（花蓮一號）失蹤事件」處置得宜，未釀成泛政治化的枝節。」充分顯示政府對人命的草率與漠視，官僚心態之可惡、可議。
- 三、因此，本席鄭重要求行政院，除應儘速籌組相關單位，成立專案調查小組，早日查明「花蓮一號」的下落外，更應痛定思痛，徹底改善包括「海上救難體系」、「船員職災救助」、「落實船舶安檢」等長年積弊，以有效杜絕海難事件，確保船員工作與生命的安全，故特緊急質詢行政院。

（五十七）本院馮委員滄祥，對於我國最近七年訂購和實際進口武器的金額，僅次於沙烏地阿拉伯，居全球第二位，表示非常關切。根據聯合報八月二十三日第十三版的報導，根據美國國會研究處最近出版的一份有關武器轉移至開發中國家的報告資料，過去七年台灣訂購和實際進口武器的金額分別為一百五十四億美元和二百零六億美元，

僅次於沙烏地阿拉伯，居全球開發中國家的第二位。對於我國近幾年來大手筆採購武器的作法，本席認為雖然凸顯我國國防武力提升的迫切性，但耗費如此鉅額的經費後，我國國防戰力卻未能取得明顯的優勢。況且最近我國對外武器採購的弊端不斷，很多採購案都花了不少冤枉錢，使得我國在花費數百億美元的資金後，不能取得完全合乎要求的裝備。本席認為，政府現階段除了要徹查過去的軍購弊案外，更要檢討現行的軍品採購政策與制度，同時要增加競標的對象，以免因為單一對象採購而被對方予取予求，使我國能夠以合理價格取得所需裝備，確保國家安全與民眾福祉，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報八月二十三日第十三版的報導，根據美國國會研究處最近出版的一份有關武器轉移至開發中國家的報告資料，過去七年台灣訂購和實際進口武器的金額分別為一百五十四億美元和二百零六億美元，僅次於沙烏地阿拉伯，居全球開發中國家的第二位。其中在一九九九年簽收交貨武器的金額達到二十六億美元，簽約購買的武器只有五億美元，主要的武器來源仍為美國。

二、對於我國近幾年來大手筆採購武器的作法，本席認為雖然凸顯我國國防武力提升的迫切性，但耗費如此鉅額的經費後，我國國防戰力卻未能取得明顯的優勢。況且最近我國對外武器採購的弊端不斷，很多採購案都花了不少冤枉錢（如拉法葉艦、幻象戰機、F-16等，採購價格都高出其他使用國採購的價格甚多），使得我國在花費數百億美元的資金後，不能取得完全合乎要求的裝備。

三、而且去年唐院長在擔任國防部長時，曾表示我國國防戰力至二五年後，將會喪失在台灣的優勢。這雖然是過去政府希望增加國防預算的說詞，但無異是宣告我國在這幾年來，在武器採購上面出現嚴重的缺失，導致國軍在裝備更新後，卻不能大幅度的提升戰力，政府對此還能繼續坐視不管嗎？

四、本席認為，政府現階段除了要徹查過去的軍購弊案外，更要檢討現行的軍品採購政策與制度，同時要增加競標的對象，以免

因為單一對象採購而被對方予取予求，使我國能夠以合理價格取得所需裝備，確保國家安全與民眾福祉。特向行政院提出質詢。

(五十八) 本院馮委員滄祥，深為關切八月三十一日「聯合晚報」第四版判載，中興大學校長遴選作業，由於教育部遴選委員會，並未圈選得票最高的人選，引發部分教授強烈質疑，不僅黑函滿天飛，派系間更是相互攻訐、謾罵，導致大學校長選舉，反而成為最負面的民主示範。本席認為，問題的癥結，主要是目前大學校長選舉，係採「兩階段遴選模式」，第一階段的校內初選結果，只是推薦的門檻，最後的決定權，仍然掌握在教育部手上；一旦教育部圈定的人選，並非第一階段最高票者，其正當性必然引發外界質疑。此外，本席也認為，教育部在大學校長遴選，屢屢出現相同爭議後，竟然不知檢討改進，反而以「教育部的遴選，與校內遴選的層面不同，必須跳脫學校本位思考，考慮到高等教育發展的更大層面」這般「冠冕堂皇」的理由迴避、搪塞，不僅徒增外界疑慮，更凸顯其官僚本位的封閉心態。因此，本席鄭重要求行政院，除應積極研修「大學法」，建立公開的遴選標準與程序，並將「兩階段遴選」改為「一階段遴選」外，更應將遴選的主導權歸還學校，以符合大學自治精神，並且避免惡質選風，污染扭曲校園民主，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、根據八月三十一日「聯合晚報」第四版判載，中興大學校長遴選作業，由於教育部遴選委員會，並未圈選得票最高的人選，引發部分教授強烈質疑，不僅黑函滿天飛，派系間更是相互攻訐、謾罵，導致大學校長選舉，反而成為最負面的民主示範。
- 二、本席認為，問題的癥結，主要是目前大學校長選舉，係採「兩階段遴選模式」，第一階段的校內初選結果，只是推薦的門檻。

最後的決定權，仍然掌握在教育部手上；一旦教育部圈定的人選，並非第一階段最高票者，其正當性必然引發外界質疑。

三、此外，本席也認為，教育部在大學校長遴選，屢屢出現相同爭議後，竟然不知檢討改進，反而以「教育部的遴選，與校內遴選的層面不同，必須跳脫學校本位思考，考慮到高等教育發展的更大層面」這般「冠冕堂皇」的理由迴避、搪塞，不僅徒增外界疑慮，更凸顯其官僚本位的封閉心態。

四、因此，本席鄭重要求行政院，除應積極研修「大學法」，建立公開的遴選標準與程序，並將「兩階段遴選」改為「一階段遴選」外，更應將遴選的主導權歸還學校，以符合大學自治精神，並且避免惡質選風，污染扭曲校園民主，故特緊急質詢行政院。

(五十九) 本院馮委員滄祥，對於新政府長期大量投入四大政府基金等社會性資金干預股市進場護盤，表示非常關切。根據中國時報九月五日第三版的報導，新政府上任不過三個月，四大基金即被投入兩千億元以上的資金護盤，然而不但無法穩定股市，反而使股市市面價值整整少了一兆四千萬之多。對於政府不斷運用人民資產去做政治性護盤，本席認為嚴重侵害廣大民眾的權益。對政府持續不當干預股市，本席已多次在院會中對行政院提出質詢，但政府顯然一直未放在心上，罔顧社會輿論與民眾的譴責，依然故我；近日來更是變本加厲，大幅增加郵儲與勞保、勞退等基金投資股市的額度，完全違反自由經濟的運作原則！本席認為，這種「以股市漲跌為己任」的蠻幹心態，只會一而再地消耗國家資源，難道這就是全民政府應有的作為？爰此，本席鄭重提出要求，政府應立即停止這種一意孤行、罔顧民意的蠻幹作為，讓股市逐漸回歸到市場面運作，以使國內政經運作步上正軌，確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報九月五日第三版的報導，新政府上任至今不過三個多月，勞退、勞保、退輔、郵儲等四大基金即被投入兩千億元以上的資金進場護盤，然而不但無法穩定股市，反而使股市跌跌不休，市面價值整整少了一兆四千萬之多。
- 二、對於政府不斷運用人民資產去做政治性護盤，卻又一度高喊「不干預股市」，本席認為嚴格侵害廣大民眾的權益，同時又再欺騙廣大的民眾。對政府持續不當干預股市，本席已多次在院會中對行政院提出質詢，但政府顯然一直未放在心上，罔顧社會輿論與民眾的譴責，依然故我！
- 三、然而近日來，政府不但未能意識到其護盤策略的失當，反而是變本加厲，大幅增加郵儲與勞保、勞退等基金可投資股市的額度，拿全國民眾的資產作賭注，完全違反自由經濟的運作原則！本席認為，政府這種「以股市漲跌為己任，置民眾生死於不顧」的蠻幹心態，只會一而再地消耗國家資源，難道這就是全民政府應有的作為？
- 四、爰此，本席鄭重提出要求，政府應立即停止這種一意孤行、罔顧民意的蠻幹作為，讓股市逐漸回歸到市場面運作，以使國內政經運作步上正軌，確保社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(六十) 本院馮委員滄祥，對於全國核安演習傳出屏東縣政府救災中心抗命一事，表示非常關切。根據中國時報九月十日第九版的報導，七日下午核安演習演練「海上疏散災民」項目時，全國核子事故處理委員會評估後認為當天的海象條件不佳，決定取消海上疏散災民的演訓項目，但屏東縣政府主導的救災中心，卻因為各家媒體已趕到現場採訪，執意按照事先排定行程演練，「違命」冒險搭載演習民眾出海。對於地方政府一意孤行的作法，本席認為不但不尊重專業，同時也是拿演訓人員生命開玩笑的作法！日前才在台南縣發生空警隊直昇機在演習時發生墜毀的意外事件，顯示出即使是演習，也會因為違反規定等人為因素而釀成災禍，相關官員怎能為吸引鎂光燈而罔顧人命？爰此，本席鄭重提出要求，政府日後在推動各種公安演習之際，應先行釐清演訓中相關單位的權責，並對擅自違反規定者予以嚴懲，以確保演習的順利推動與參演人員的人身安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報九月十日第九版的報導，根據全國核安演習核安演習評核官透露，本月七日下午演練「海上疏散災民」項目時，全國核子事故處理委員會評估認為當天的海象條件不佳，決定取消海上疏散災民項目，但由屏東縣政府所主導的救災中心，卻因各家媒體已趕到現場採訪，不顧全委會的指令，執意按照事先排定的劇本演練，「違命」冒險搭載演習民眾出海。
- 二、對於地方政府一意孤行的作法，本席認為不但不尊重專業，同時也是拿演訓人員生命開玩笑的作法！日前才在台南縣發生空警隊直昇機在演習時發生墜毀的意外事件，顯示出即使是演習，也會因為違反規定等人為因素而釀成災禍，相關官員怎能為吸引鎂光燈而罔顧人命？況且海上疏散雖有助於在核子事故發生時，及時將災民疏散到安全地方，卻也有相當的安全風險，必須根據當天實際的氣象資料，依風向及海象等條件，決定是否進行，這些都必須根據專業人員的判斷，始能作出即時正確的處置。
- 三、爰此，本席鄭重提出要求，政府日後在推動各種公安演習之際，應先行釐清演訓中相關單位的權責，並對擅自違反規定者予以嚴懲，以確保演習的順利推動與參演人員的人身安全。特向行政院提出質詢。

(六十一) 本院馮委員滄祥，對於我國長期忽視外勞人權，遭到國際知名廠商抗議一事，表示非常關切。根據經濟日報九月十日第六版的報導，由於我國長期忽視外勞人權已惡名昭彰，許多國際知名廠商為維護品牌形象，紛紛來台要求為廠牌代工的台灣廠商，改善外勞人權，並且明訂若不改善勞動條件，未來將不再提供訂單。對於我國外勞人權紀錄不佳的情形，本席認為，政府相關單位實無旁貸。據了解，台灣外勞不僅工作環境惡劣、超時加班、預扣薪資的情況也十分嚴重，但政府對這些長期存在的問題，卻遲遲未能妥善處理，放任其繼續惡化，導致許多國際人權團體向外商施壓，間接要求台灣雇主改善外勞的勞動條件，對我國國際形象的損害極大！本席認為，政府應重視國際社會對我國外勞人權處理的負面觀感，同時亦應立即擬定相關的因應處置措施，對於有剝削外勞與對待外勞不人道的情形，應將其繩之以法，

並修改相關的法令，使國內外勞的基本人權得以獲得保障，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據經濟日報九月十日第六版的報導，由於我國長期忽視外勞人權，許多國際知名廠商為維護品牌形象，紛紛來台要求為廠牌代工的台灣廠商，改善外勞人權，並且明訂若不改善勞動條件，未來將不再提供訂單。而美國國務院也認為，台灣在勞動人權上最大的污點就是剝削在台外勞。許多國際組織也反應，台灣有對待外勞不人道的情形。

二、對於我國外勞人權紀錄不佳的情形，本席認為，政府相關單位實無旁貸。本席認為，外勞問題是台灣社會最嚴酷的檢驗指標。一方面，若干工運團體與學者專家要求政府把外勞趕出去，因為他們不但搶奪了本國勞工的工作機會，還嚴重污染了台灣社會。另一方面，國外新聞媒體紛紛報導台灣雇主以不人道的方式對待外勞，而台灣的仲介商則剝削外勞十幾個月的薪資做為他們來台工作的代價，讓台灣在國際社會的形象一再受損。

三、據了解，曾經有某家國際服飾廠商八月初來台巡視，發現台灣外勞不僅工作環境惡劣、超時加班、預扣薪資的情況也十分嚴重，而且台灣雇主並無改善的意願，訪視之後決定撤銷台灣的訂單。甚至導致許多國際人權團體向外商施壓，間接要求台灣雇主改善外勞的勞動條件，對我國國際形象的損害極大！

四、本席認為，政府應重視國際社會對我國外勞人權處理的負面觀感，同時亦應立即擬定相關的因應處置措施，對於有剝削外勞與對待外勞不人道的情形，應將其繩之以法，並修改相關的法令，使國內外勞的基本人權得以獲得保障。特向行政院提出質詢。

(六十二) 本院馮委員滄祥，對於經建會表示核四廠即使不蓋，國內也不會有缺電問題一事，表示非常關切。根據經濟日報九月十日第四版的報導，行政院經建會主委陳博志九日表示：「即使核四不蓋，我國用電也不會有問題，大家也不必擔心電費會調漲。」並認為核四蓋與不蓋的區別，應在於政府支付金額代價問題。對於經建會的說法，本席認為其說法過於武斷，且其整體考量有欠周延。據了解，倘若不蓋核四廠，光是對外商賠款數額，估計約在六三——八七七億元左右，對政府財政而言是沉重

的負擔；其次，經建會所謂「核四不蓋，我國用電也不會有問題」的說法，基本上也不是事實。特別是近幾年南部地區幾項重大工程與科學園區的設立，將使中南部地區用電量成倍數增加，進而影響過去「南電北送」的實施，怎能說沒有用電問題？而在取代電力方面，政府亦尚無有效的取代方案，缺電問題仍舊無法解決。本席認為，核四興建與否，政府應作全盤考量，而在尚未定案之際，任何政府官員都不能在欠缺考量的情形下，企圖以不負責任的放話來影響核四興建與否評估的客觀性，以確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報九月十日第四版的報導，行政院經建會主委陳博志九日說：「即使核四不蓋，我國用電也不會有問題，大家也不必擔心電費會調漲。」他表示，核四蓋與不蓋的區別，應在於政府支付的金額代價問題而已。
- 二、對於經建會的說法，本席認為其說法過於武斷，且其整體考量有欠周延。據了解，倘若不蓋核四廠，光是對外商賠款數額，估計約在六三——八七七億元左右，對現今政府財政狀況而言是相當沉重的負擔；其次，經建會所謂「核四不蓋，我國用電也不會有問題」的說法，基本上也不是事實。特別是近幾年南部地區幾項重大工程與科學園區的設立，將使中南部地區用電量成倍數增加，進而影響過去「南電北送」的實施，怎能說是沒有用電問題？
- 三、再者，經建會表示目前國內發電量已足夠，但並沒有提出確切的數據，這種動輒胡亂放話的作法，明顯地不負責任。況且在取代電力方面，政府亦尚無有效的取代方案，缺電的問題仍舊無法有效解決。
- 四、本席認為，核四興建與否，政府應作全盤考量，而在尚未定案之際，任何政府官員都不能在欠缺考量的情形下，企圖以不負責任的放話來影響核四興建與否評估的客觀性，以確保社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(六十三) 本院馮委員滬祥，針對市售罐頭醬菜味素含量過高深表關切，根據八月九日「中時晚報」第十五版刊載，國內醬菜普遍有添加高量味精的情況，由於消費者對於過鹹

的醬菜不感興趣，近幾年來醬菜有偏甜的趨勢，而甜味主要的來源是成本低廉的味精，只有少數高價位的醬菜才使用成本高的糖液；此外醃漬醬菜的醬油也多半是化學醬油，因此同樣有味精的問題。本席認為，由於食用過多的化學味素，對人體的肝臟、腎臟會造成損害；隨著國人健康意識的抬頭，目前罐頭食品的製造標準已不符合需要，因此本席嚴正要求行政院，除應加強抽驗市售罐頭食品並要求業者確實標示內容物成分與含量外，更應配合健康需要研擬一套新的管制標準，以確保國人身體健康與吃的安全，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、本院馮委員滄祥針對市售罐頭醬菜味素含量過高深表關切，根據八月九日『中時晚報』第十五版刊載，國內醬菜普遍有添加高量味精的情況，由於消費者對於過鹹的醬菜不感興趣，近幾年來醬菜有偏甜的趨勢。
- 二、而甜味主要的來源是成本低廉的味精，只有少數高價位的醬菜才使用成本高的糖液；此外醃漬醬菜的醬油也多半是化學醬油，因此同樣有味精的問題。本席認為，由於食用過多的化學味素，對人體的肝臟、腎臟會造成損害；隨著國人健康意識的抬頭，目前罐頭食品的製造標準已不符合需要。
- 三、因此本席嚴正要求行政院，除應加強抽驗市售罐頭食品並要求業者確實標示內容物成分與含量外，更應配合健康需要研擬一套新的管制標準，以確保國人身體健康與吃的安全，故特向行政院提出緊急質詢。

(六十四) 本院馮委員滄祥，針對『高學歷高所得，低學歷就業難』的情形深表關切，根據八月二十一日『中國時報』第六版刊載，行政院主計處公布最新家庭收支調查顯示，去年研究所以上學歷者的收入成長達八六·七%，冠於其他學歷；平均每人所得達一三萬元，遠高於大學畢業的七十九萬元，更是國小畢業三十四萬元的三倍；此外據經濟部的統計，從一九八八年至一九九八年間，高技術產品佔製造業生產指數增

幅達一一%。低技術產品則衰退三一%；從上述數據可以看出，台灣正朝向知識型產業發展，過去『高學歷、高失業率』的情形已經獲得矯正，也由於經濟發展趨向高科技化，所以國內勞動需求結構也呈現高學歷取向；研究所學歷以上佔盡就業優勢，而高中（職）的就業卻倍加困難，不但『人等事』的時間拉長，薪資也缺乏競爭條件，據本席了解目前國中以下教育程度失業人數達九萬六千人，佔總失業人數三十五%。四、顯示基層勞工失業問題嚴重；本席認為，資訊科技產業領導經濟成長，造就許多科技新貴已是全球化的趨勢，但這種情形將導致高低階人力所得差距擴大，而形成社會隱憂；因此本席嚴正要求行政院，應正視基層勞力的失業問題，除鼓勵傳統產業應用新科技從事生產或行銷外，更應給予失業的基層或中高齡勞工再教育的機會，以降低失業率，並確保人民的工作權，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、本院馮委員滄祥，針對『高學歷高所得，低學歷就業難』的情形深表關切，根據八月二十一日『中國時報』第六版刊載，行政院主計處公布最新家庭收支調查顯示，去年研究所以以上學歷者的收入成長達八六七%，冠於其他學歷；平均每人所得達一三萬元，遠高於大學畢業的七十九萬元，更是國小畢業三十四萬元的三倍；此外據經濟部的統計，從一九八八年至一九九八年間，高技術產品佔製造業生產指數增幅達一一%，低技術產品則衰退三一%。
- 二、從上述數據可以看出，台灣正朝向知識型產業發展，過去『高學歷、高失業率』的情形已經獲得矯正，也由於經濟發展趨向高科技化，所以國內勞動需求結構也呈現高學歷取向；研究所學歷以上佔盡就業優勢，而高中（職）的就業卻倍加困難，不但『人等事』的時間拉長，薪資也缺乏競爭條件。
- 三、據本席了解目前國中以下教育程度失業人數達九萬六千人，佔總失業人數三十五%。四、顯示基層勞工失業問題嚴重；本席認為，資訊科技產業領導經濟成長，造就許多科技新貴已是全球化的趨勢，但這種情形將導致高低階人力所得差距擴大，而形成社會隱憂。

四、因此本席嚴正要求行政院，應正視基層勞力的失業問題，除鼓勵傳統產業應用新科技從事生產或行銷外，更應給予失業的基層或中高齡勞工再教育的機會，以降低失業率，並確保人民的工作權，故特向行政院提出緊急質詢。

(六十五) 本院馮委員滄祥，深為關切近來遊學風波不斷，國人生命遭受威脅、權益嚴重受損。根據八月九日「中國時報」第九版刊載，白前三位台灣學生赴澳洲雪梨遊學時，疑因種族歧視問題，遭人當街毆打，不僅頭部受傷，連手機也被搶走，再次凸顯遊學問題無法可管的嚴重性。根據業者估計，每年約有二十萬名台灣學生，到世界各地留學和遊學，其中光是暑假出國的人數，就高達三萬人以上；但是反觀國內，不僅毫無相關法令依據，甚至發生政府機關相互推諉、互踢皮球的情事。本席認為，雖然依照現行規定，遊學代辦中心和旅行社的遊學業務，係分別由經濟部商業司和交通部觀光局管理，但是綜觀遊學的目的，仍然著重在一「教育」，因此，教育部應該主動負起協調責任，劃分權責，建立明確的規範；此外，教育部的國際文教處，也下轄不少駐外文教單位，政府應該借用其專業能力，掌握哪些海外學校確能提供適合遊學的課程計劃，哪些只是被業者拿來掛名騙人，並將相關資訊公佈於官方網站，以利學生及家長參考。因此，本席鄭重要求行政院，除應主動協調教育部、經濟部 and 交通部，指定專責單位，並將遊學代辦業務納入規範外，更應儘速透過認證制度和課程評鑑，將遊學資訊在網上公開，同時定期公佈評鑑結果，才能確保遊學品質，維護學子大眾的安全和應有權益，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、根據八月九日「中國時報」第九版刊載，白前三位台灣學生赴澳洲雪梨遊學時，疑因種族歧視問題，遭人當街毆打，不僅頭

部受傷，連手機也被搶走，再次凸顯遊學問題無法可管的嚴重性。根據業者估計，每年約有二十萬名台灣學生，到世界各國留學和遊學，其中光是暑假出國的人數，就高達三萬人以上；但是反觀國內，不僅毫無相關法令依據，甚至發生政府機關相互推諉、互踢皮球的情事。

二、本席認為，雖然依照現行規定，遊學代辦中心和旅行社的遊學業務，係分別由經濟部商業司和交通部觀光局管理，但是綜觀遊學的目的，仍然著重在「教育」，因此，教育部應該主動負起協調責任，劃分權責、建立明確的規範；此外，教育部的國際文教處，也下轄不少駐外文教單位，政府應該借用其專業能力，掌握哪些海外學校確能提供適合遊學的課程計劃，哪些只是被業者拿來掛名騙人，並將相關資訊公佈於官方網站，以利學生及家長參考。

三、因此，本席鄭重要求行政院，除應主動協調教育部、經濟部和交通部，指定專責單位，並將遊學代辦業務納入規範外，更應儘速透過認證制度和課程評鑑，將遊學資訊在網上公開，同時定期公佈評鑑結果，才能確保遊學品質，維護學子大眾的安全和應有權益，故特緊急質詢行政院。

(六十六) 本院馮委員滄祥，對於我國競爭力與競爭潛力雙雙大幅滑落一事，表示非常關切。根據經濟日報九月七日第四版的報導，世界經濟論壇於六日公布二〇一〇年全球競爭力排名，我國在全球競爭力上的排名，由去年的第四名降至第十一名，而競爭潛力則由十九名降至二十一名。對於我國全球競爭力的大幅下滑，認為主要係政府政策失當、經濟發展過於保守緊縮、金融業積弱卻不思改過、以及政經局勢不穩定所致。本席認為，由於政府在經濟政策的制定上過於保守，面對中國大陸廣大市場之發展潛力卻不思進取，只會一味地拒人於千里之外，導致國內產業在發展大陸市場上商機上已失去了先機。再者，新政府自五二〇〇年上任以來，一直都沒有明確穩定的財經政策，面對財經問題一律以政治力尋求解決，不但違反市場經濟原則，對我國在國際社會的形象亦有極為負面的影響，嚴重損害社會大眾的權益。爰此，本席鄭重提出要求，政府應正視我國總體競爭力下滑的事實，確實檢討目前政策面與經濟

發展面向所遭致到的問題，以求對症下藥，讓國內政經運作得以步上正軌，確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報九月七日第四版的報導，世界經濟論壇於六日公布二〇一一年全球競爭力排名，我國在全球競爭力上的排名，由去年的第四名降至第十一名，而競爭潛力則由十九名降至二十一名。根據全球競爭力報告主持人柯內柳斯的說法，認為我國科技與經濟發展缺乏創意，以及政府革新步調緩慢等，是我國競爭力與競爭潛力下滑的主因。
- 二、對於我國全球競爭力的大幅下滑，本席認為主要係政府政策失當、經濟發展過保守緊縮、金融業積弱卻不思改過、以及政經局勢不穩定所致。本席認為，由於政府在經濟政策的制定上過於保守，面對中國大陸廣大市場之發展潛力卻不思進取，只會一味地拒人於千里之外，導致國內產業在發展大陸市場上已失去了先機。
- 三、再者，新政府自五二一上任以來，一直都沒有明確穩定的財經政策，面對財經問題一律以政治力尋求解決，不但違反市場經濟原則，對我國在國際社會的形象亦有極為負面的影響，嚴重損害社會大眾的權益；而在產業政策上，政府過度扶植資訊產業，不但使國內產業結束失調，且未能真正提升相關技術（仍以代工為主），在在顯示政府財經政策的嚴重失當，浪費不少國家資源。
- 四、爰此，本席鄭重提出要求，政府應正視我國總體競爭力下滑的事實，確實檢討目前政策面與經濟發展面向所遭致到的問題，以求對症下藥，讓國內政經運作得以步上正軌，確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

(六十七) 本院馮委員滄祥，對於政府提出高屏大橋斷橋事件報告中，只提原因卻不追究責任一事，表示非常關切。根據聯合報九月四日第一版的報導，行政院公共工程委員會調查高屏大橋斷橋事件初步報告已經出爐，歸結出斷橋的主因為「河床下降、保護工未致完備」。至於斷橋發生為哪些單位失職、責任追究等，報告中卻隻字未提。對於政府提出之高屏大橋斷橋事件報告，本席認為報告中根本就是廢話連篇，據了

解，這份雖然號稱集合交通部、經濟部、公共工程委員及工程專家之力所完成的報告，但報告中的原因，早在高屏斷橋發生的兩天之內就為大眾所悉，然而在責任歸屬上，工程會卻以「檢方調查」為由輕輕帶過，沒有一個單位應負明確的責任，顯然是非常「官樣化」的官式調查報告。本席認為，工程會肩負著全國工程品質的良窳，但在這次的調查報告中，工程會卻是自行限縮管制考核、裁決責任的權利，無疑是自廢武功、逃避責任的作法，如此怎能讓社會大眾信服。故本席在此提出強烈要求，政府今後應對各項公共工程進行嚴格的監督管制，不要再官官相護，規避責任，有怠忽職守者均應依法嚴辦，並公諸於社會，以確保廣大群眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報九月四日第一版的報導，行政院公共工程委員會調查高屏大橋斷橋事件初步報告已經出爐，歸結出斷橋的主因為「河床下降、保護工未致完備」。至於斷橋發生為哪些單位失職，責任追究等，報告中卻隻字未提。而工程會所公布的斷橋調查結果，只就河床下降的原因、橋墩倒塌下陷及橋樑單位保護工的不足提出說明。
- 二、對於政府提出之高屏大橋斷橋事件報告，本席認為報告中根本就是廢話連篇，據了解，這份雖然號稱集合交通部、經濟部、公共工程委員及工程專家之力所完成的報告，但報告中的原因，早在高屏斷橋發生的兩天之內就在媒體的不斷披露下，廣為社會大眾所知悉，然而在責任歸屬上，工程會卻以「檢方調查」為由輕輕帶過，沒有一個單位應負明確的責任，顯然是非常「官樣化」、「官官相護」的官式調查報告。
- 三、本席認為，工程會肩負著全國工程品質的良窳，但在這次的調查報告中，工程會卻是自行限縮管制考核、裁決責任的權利，無疑是自廢武功、逃避責任的作法，如此怎能讓社會大眾信服。故本席在此提出強烈要求，政府今後應對各項公共工程進行嚴格的監督管制，不要再官官相護，規避責任，有怠忽職守者均應依法嚴辦，並公諸於社會，以確保廣大群眾的權益，特向行政院提出質詢。

(六十八) 本院馮委員滄祥，對於經濟部將補助國內業者前往中美洲地區國家投資一事，表示非常關切。根據中國時報九月三日第六版的報導，經濟部為鞏固與中美洲五國外交關係，擬妥兩份經貿交流的「行動計畫」，以提供前往投資企業一千五百萬元補助款，鼓勵業者到中美洲投資；並協助這五國的商品來台灣拓銷，以活絡雙邊經貿往來。對於經濟部的作法，本席認為立意雖佳，但仍有若干不足之處：一、我國在中美洲的邦交國中，投資環境多半較差，過去國內業者多因此而對中美洲投資裹足不前；二、政府過去一直對中美洲邦交國提供龐大資金協助建設，但因缺乏監督機制，導致成效有限，甚至肥了當地官員，落人笑柄。本席認為，在鼓勵產業向外投資之前，應對目標國情進行深入的評估，不是拿錢補助了事，讓業者栽進陷阱內。爰此，本席鄭重提出要求，政府應就該計畫提出當地投資環境說明與相關配套措施，同時要建立援助邦交國的監督機制，以使我國援外工作與投資活動能夠真正落實，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報九月三日第六版的報導，經濟部為鞏固與中美洲五國（瓜地馬拉、薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜、哥斯大黎加）的外交關係，目前已擬妥兩份經貿交流的「行動計畫」，一方面提供每家前往投資企業一千五百萬元的補助款（包括工資補貼、廠租補貼、及利息補貼），鼓勵業者赴中美洲投資，一方面協助這五國的商品包括咖啡、可可來台灣拓銷，以活絡雙邊的經貿往來。
- 二、對於經濟部的作法，本席認為立意雖佳，但仍有若干不足之處有待檢討：一、我國在中美洲的邦交國中，除哥斯大黎加外，投資環境多半較差，過去國內業者多因此而對中美洲地區的投資裹足不前，但政府對此一直沒有妥善處理；二、政府過去一直對中美洲邦交國提供龐大資金協助當地經濟建設，但因缺乏有效的監督機制，導致成效相當有限，甚至肥了當地官員，落人笑柄。

三、本席認為，在鼓勵產業向外投資之前，應對目標國情進行深入的評估，不是拿錢補助了事，讓業者栽進陷阱內。爰此，本席鄭重提出要求，政府應就該計畫提出當地投資環境說明與相關配套措施，同時要建立援助邦交國的監督機制，以使我國援外工作與投資活動能夠真正落實，確實做好務實外交。特向行政院提出質詢。

(六十九) 本院馮委員滄祥，對於美國普利司通/燧石 (Bridgestone/Firestone) 輪胎公司生產的輪胎有嚴重瑕疵一事，表示非常關切。根據聯合報八月十日第十一版的報導，普利司通/燧石 (Bridgestone/Firestone) 輪胎公司所生產的ATX、ATX和WidernessAT輪胎，在行駛時有外層剝落，以及高速行駛時車胎脫落的情形，因此產生的八十餘件車禍中，已造成至少兩百五十多人死傷。對於普利司通/燧石公司輪胎有嚴重瑕疵的情形，對我國行車安全亦有很大的影響。據了解，普利司通/燧石公司的輪胎用戶，主要為福特 (Ford) 汽車公司的產品，且福特汽車在國內汽車市場上有相當比重的市場佔有率，因此普利司通/燧石輪胎出現瑕疵，對國人的駕駛安全形成重大的威脅。然而該案經媒體披露後，卻未見政府有關單位出面關切處理，置民眾安危於不顧，實在不是一個負責任的政府！本席認為，政府有關單位實有必要針對國內使用普利司通/燧石公司生產的汽車輪胎，進行深入的調查，並協助國內消費者向原公司申請應有的損害賠償，以確保國人行車的安全，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報八月十日第十一版的報導，美國普利司通/燧石 (Bridgestone/Firestone) 輪胎公司所生產的ATX、ATX和WidernessAT輪胎，這些輪胎經常發生在汽車行駛時外層剝落，有時甚至在汽車高速行駛時脫落的情形。根據美國國家公路交通安全局的統計，由於該公司輪胎瑕疵造成的損害超過八十件，已造成至少兩百五十多人死傷。據了解，該公司已計畫回收約六百五十五萬個供小貨車和休旅車使用的輪胎。美國國會調查人員亦已針對美國普利司通/燧石公司進行調查。

二、對於普利司通／燧石公司輪胎有嚴重瑕疵的情形，本席認為對我國行車安全亦有很大的影響。據了解，普利司通／燧石公司的輪胎用戶，主要為福特（Ford）汽車公司的產品，且福特汽車在國內汽車市場上擁有相當比重的市場佔有率，因此普利司通／燧石公司輪胎出現瑕疵，對國人的駕駛安全形成重大的威脅，實不能對此等閒視之。

三、然而該案經媒體披露後，卻未見政府有關單位出面關切處理，置民眾安危於不顧，實在不是一個負責任的政府！本席認為，政府有關單位實有必要針對國內使用普利司通／燧石公司生產的汽車輪胎，進行深入的調查，並協助國內消費者向原公司申請應有的損害賠償，以確保國人的安全。特向行政院提出質詢。

（七十）本院馮委員滄祥，對於交通部有意提高郵政儲金投資股市上限一事，表示非常關切。根據經濟日報九月一日第二版的報導，交通部於八月三十一日提報行政院，提高郵政儲金投資股市上限，從目前的一、五億元提高為三、五億元。對於政府要增加郵儲基金投資股市的作法，本席認為，這是政府一意孤行，罔顧民意的惡質作為。本席過去曾多次針對政府濫用社會資金，以行政力量干預股市的情形，對政府提出質詢，但顯然未獲相關單位的重視，仍執意於違反市場經濟原則的作為。本席認為，我國即將加入WTO，而WTO係以自由貿易與市場經濟為基本精神。但政府對國內金融市場的運作，從過去到現在，一直不脫官商勾結、官官相護的色彩，導致產業基本面的榮枯無法真正反映在金融市場上，對國內傳統產業的發展相當不利，而政府在股市護盤中，大量濫用四大基金等社會性資產，導致民眾荷包的重重失血，嚴重影響廣大民眾的權益。故本席再度提出強烈要求，政府應停止所有濫用人民資產、干預股市的不當作為，讓國內金融市場回歸到基本面向，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據經濟日報九月一日第二版的報導，受到政府金融掃黑及部分企業集團傳出財務吃緊消息衝擊，股市行情持續下挫。交通

部為配合財政部的護盤政策，交通部於八月三十一日提報行政院，提高郵政儲金投資股市上限，從目前的一、五億元提高為三、億元。其增加額度部分將由郵匯局自行投資，或是交由國家金融安定基金操作。

二、對於政府要增加郵儲基金投資股市的作法，本席認為，這是政府一意孤行，罔顧民意的惡質作為。本席過去曾多次針對政府濫用社會資金，以行政力量干預股市的情形，對政府提出質詢，但顯然未獲相關單位的重視，仍執意於違反市場經濟原則的作為。

三、本席認為，我國即將加入WTO，而WTO係以自由貿易與市場經濟為基本精神。但政府對國內金融市場的運作，從過去到現在，一直不脫官商勾結、官官相護的色彩，導致產業基本面的榮枯無法真正反映在金融市場上，對國內傳統產業的發展相當不利，而政府在股市護盤中，大量濫用四大基金等社會性資產，導致民眾荷包的嚴重失血，嚴重影響廣大民眾的權益。

四、故本席再度提出強烈要求，政府應停止所有濫用人民資產、干預股市的不當作為，讓國內金融市場回歸到基本面向。特向行政院提出質詢。

(七十一) 本院馮委員滄祥，對於新政府宣布成立財經小組，並由行政院長擔任召集人一事，表示非常關切。根據中國時報八月二十六日第六版的報導，行政院長唐飛二十五日宣布成立財經小組，由他親自領軍擔任召集人，並由中央銀行總裁彭淮南為執行秘書。對於行政院成立財經小組的作法，本席認為小組的設立根本是疊床架屋，且其讓中央銀行總裁出任小組執行秘書的舉措，將使央行的獨立性蕩然無存。本席認為，在行政院的組織架構下，原本就有財政部、經濟部、經建會等相關財經部門，作為政府財經施政與行政院長財經問題の後盾，因此事實上並無理由要再成立新的財經小組。且財經小組成員都是現任內閣財經官員，更凸顯其疊床架屋的浪費作為。另外，讓中央銀行總裁出任小組執行秘書，本席認為，央行執行貨幣政策原本就有其獨立性，央行總裁如果擔任財經小組執行秘書，很可能會為配合政策而影響央行的獨立原則，並無法在適當時刻執行必要的貨幣政策。爰此，本席鄭重提出要求，

政府應檢討設立財經小組的適法性與其成效，同時亦應解除央行總裁之執行秘書職務，讓政府財經政策回歸到基本，以確保國家與社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月二十六日第六版的報導，行政院長唐飛二十五日在行政院會中宣布成立財經小組，由他親自領軍擔任召集人，並由中央銀行總裁彭淮南為執行秘書，成員包括財政部長許嘉棟、經濟部長林信義、經建會主委陳博志、主計長林全以及秘書長魏啟林等。
- 二、對於行政院成立財經小組的作法，本席認為小組的設立根本就是疊床架屋，且其讓中央銀行總裁出任小組執行秘書的舉措，將使央行的獨立性蕩然無存。本席認為，在行政院的組織架構下，原本就有財政部、經濟部、經建會等相關財經部門，作為政府財經施政與行政院長財經問題的後盾，因此事實上並無理由要再成立新的財經小組。且財經小組的成員都是現任內閣財經官員，更凸顯其疊床架屋的浪費作為。
- 三、另外，讓中央銀行總裁出任小組執行秘書，本席認為，央行執行貨幣政策原本就有其獨立性，央行總裁如果擔任財經小組執行秘書，很可能會為配合政策而影響央行的獨立原則，並無法在適當時刻執行必要的貨幣政策，可能使央行淪為政府赤字融通的運鈔機。
- 四、爰此，本席鄭重提出要求，政府應檢討設立財經小組的適法性與其成效，同時亦應解除央行總裁之執行秘書的職務，讓政府的財經政策回歸到基本，以確保國家與社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(七十二) 本院馮委員滄祥，對於行政院長表示，要政府部門瘦身、減人。都是不切實際的作法，表示非常關切。根據聯合報八月二十八日第二版的報導，當前財政問題研討會於二十七日達成政府應精簡組織、減少人事支出的共識，但行政院長唐飛卻在會中

表示，要政府部門瘦身、減人的辦法，都是不切實際的。對於唐院長的說法，本席認為明顯是抗拒行政改革的心態！據了解，政府人事精簡一直是政府推動行政改革的要務，具有接續性。然而中央政府最近五年人事費用大幅擴增，顯示行政院精簡人事方案根本就不及格，但政府竟以政府部門瘦身減肥為不切實際的作法來回應，其心態相當可議！本席認為，目前政府部門雖已逐漸推動辦公室自動化與現代化的服務，但成效並不顯著，加上各單位冗員與聘雇人員過多，部門疊床架屋的情形處處可見，這些嚴重浪費人事費用的情形，難道院長可以裝聾作啞嗎？爰此，本席提出強烈要求，政府應就政府人事精簡方案推動的進度與目標公開說明，不要再發表一些推諉塞責的不當言論，以使國家政務能夠早日步上正軌，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報八月二十八日第二版的報導，當前財政問題研討會於二十七日達成政府應精簡組織、減少人事支出，力行人事「塑身」的共識，然而行政院長唐飛在會議總結時，語出驚人的表示：「立委、學者提出政府部門瘦身、減人的辦法，都是不切實際的」，甚至將政府部門瘦身與「政府機關要少管事、少做事」劃上等號。
- 二、對於唐院長的說法，本席認為明顯是抗拒行政改革的心態！據了解，政府人事精簡一直是政府推動行政改革的要務，具有接續性。然而中央政府最近五年人事費用大幅擴增，顯示行政院精簡人事方案根本就不及格，但政府竟以政府部門瘦身減肥為不切實際的作法來回應，其心態相當可議！
- 三、另外唐院長表示，政府機關如果真的要瘦身成功，政府要做的事一定要很少。本席認為這種說法更是食古不化，不願面對現象的態度。本席認為，推動人事精簡方案真正最大的阻力在於特權親信的囂張與跋扈，加上單位主管的姑息養奸所致，與政府能做多少事並沒有直接關係。
- 四、本席認為，目前政府部門雖已逐漸推動辦公室自動化與現代化的服務，但成效並不顯著，加上各單位冗員與聘雇人員過多，

部門疊床架屋的情形處處可見，這些嚴重浪費人事費用的情形，難道院長可以裝聾作啞嗎？爰此，本席提出強烈要求，政府應就政府人事精簡方案推動的進度與目標公開說明，不要再發表一些推諉塞責的不當言論，以使國家政務能夠早日步上正軌，特向行政院提出質詢。

(七十三) 本院馮委員滄祥，對於全國財政會議二十六、二十七兩日於溪頭舉行一事，表示非常關切。根據中國時報八月二十六日第六版的報導，全國財政會議於二十六、二十七兩日在溪頭米堤飯店舉行，有包括行政院長唐飛等產官學界上百人參與。對於這次的全國財經會議，本席認為根本就是一個嚴重浪費公帑的「大拜拜」！據了解，這次全國財政會議原本係選在台北公賣局的人員訓練中心舉行（可免除場地費等相關支出），然而新政府為了講究排場，竟特地選在風光明媚的溪頭米堤五星級大飯店，光是開會的各项食宿活動等項目的支出就超過一百萬元。本席認為，新政府在提出九十年度中央政府總預算時，即一直向國會與社會大眾減窮，但卻沒有提出解決財政問題的方法。如今終於要討論財經問題的處理，卻在解決問題之前，就先大手筆地花了一百多萬元，嚴重浪費國家公帑！新政府如此作為怎能令百姓信服？本席認為，新政府顯然仍無法摒除舊政府鋪張浪費的惡習，再加上令出多門，沒有一個穩定的政策，遲早都會遭到民眾的唾棄，新政府對此應加以深思，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據中國時報八月二十六日第六版的報導，全國財政會議於二十六、二十七兩日舉行，行政院長唐飛、財政部長許嘉棟、內政部長張博雅、行政院主計長林全、經建會主委陳博志，以及立法院財政與預算、決算委員會召集立委等產官學界上百人參與

，朝野可望就政府舉債上限與定義、各級政府統籌款分配比例等重大財政問題達成共識。

二、對於這次的全國財經會議，本席認為根本就是一個嚴重浪費公帑的「大拜拜」！據了解，這次全國財政會議原本係選在台北公賣局的人員訓練中心舉行（可免除場地費等相關支出），然而新政府為了講究排場，竟特地選在風光明媚的溪頭米堤五星級大飯店盛大舉行！據估計，光是開會的各項食宿活動等項目的支出就超過一百萬元之多，但開會能討論出什麼結果還是未知數。

三、本席認為，新政府在提出九十年度中央政府總預算時，即一直向國會與社會大眾減窮，但卻沒有提出解決財政問題的方法。如今終於要討論財經問題的處理，卻在解決問題之前，就先大手筆地花了一百多萬元，嚴重浪費國家公帑！新政府如此作為，怎能令百姓信服？本席認為，新政府顯然仍無法摒除舊政府鋪張浪費的惡習，再加上令出多門，沒有一個穩定的政策，遲早都會遭到民眾的唾棄，新政府對此應加以深思，不可不慎重。特向行政院提出質詢。

（七十四）本院馮委員滄祥，對於陳總統表示有意讓替代役考慮納入駐外農技團一事，表示非常關切。根據聯合晚報八月二十五日第七版的報導，陳總統在結束查德訪問之前表示，由於我國駐非洲農技團面臨人力不足的斷層，未來將考慮讓替代役納入駐外農技團。對於陳總統的說法，本席認為立意雖佳，但其中有若干問題亟待商榷。據了解，多年來在非洲的外交戰場上，農技合作正是我國最重要的武器，然而自一九七〇年代，我國對非外交失利，我在非洲多數國家的農耕隊均告停擺，形成青黃不接的情形。本席認為，雖然國內不乏農業專長的人才，但現在過慣富裕生活的年輕人中，會多少人願意在落後的非洲國家服務，相當令人懷疑；再者，農技團的工作是長期性的，但是替代役的役期不到兩年，在這段時間內能夠期望這些役男有何表現？這些問題都是政府有關單位需要考量的，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合晚報八月二十五日第七版的報導，陳總統在結束查德訪問之前表示，由於我國駐非洲農技團面臨人力不足的斷層，未來將考慮讓替代役納入駐外農技團，內政部方面對此則表示會深入研究。
- 二、對於陳總統的說法，本席認為立意雖佳，但其中有若干問題亟待商榷。據了解，在非洲的外交戰場上，農技合作正是我國最重要的武器。現有八個非洲友邦中，除聖多美普林西比駐有醫療團外，其他都派駐農技團，然而自一九七〇年代，我國對非外交失利，我在非洲多數國家的農耕隊均劃下休止符，二十年的空白，形成青黃不接的情形。使得一九九〇年代，我國重返西非後，外交部只能敦請留守在象牙海岸的農耕隊幫忙，但人力斷層的問題卻日益嚴重。
- 三、本席認為，雖然國內不乏農業專長的人才，但現在過慣富裕生活的年輕人中，會多少人願意在落後的非洲國家服務，相當令人懷疑；再者，農技團的工作是長期性的，但是替代役的役期不到兩年，在這段時間內能夠期望這些役男有何表現？這些問題都是政府有關單位需要考量的。特向行政院提出質詢。

(七十五) 本院馮委員滄祥，對於政府提出之九十年度中央政府總預算案籌編與概算情形，表示非常關切。行政院於八月十七日召開九十年度中央政府總預算說明會，會中並提出九十年度中央政府總預算案與收入編列情形。據了解，這是行政部門首次主動對立法院召開的預算說明會，基本上具有正面的意義。然而本席認為，在這次說明會中，仍有諸多問題有待檢討：一、各部會預算書遲遲未能出爐，加上總預算案編列過於粗糙簡略，使本院同仁無法對總預算作深入了解；二、政府在本次的總預算中，雖然不斷強調調財政的困難，但從整個預算書與收入編列情形觀之，政府並未提出有效的開源節流措施，如此怎能取信於民？三、政府在總預算編列上過於強調總統支票的兌現，反而將與公共建設有關的預算大筆刪減，對國家未來的整體建設有負面的影響。本席認為，從這次新政府總預算的編列中，政治意味相當明顯，國計民生反而擱置在一邊，嚴重侵害全民的利益。爰此，本席提出強烈要求，政府應重新檢討總預算案，以民眾與國家建設的需求為依歸，擬定嶄新的總預算，以有效推動

國家建設與發展，確保廣大群眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院於八月十七日召開九十年度中央政府總預算說明會，會中邀請本院委員與會參與討論，行政院方面並提出九十年度中央政府總預算案與收入編列情形，據了解，這是我國行政院部門首次就中央政府總預算案主動對立法院召開的預算說明會，基本上具有正面的意義，亦有利於府會之間的互動關係。
- 二、然而本席認為，在這次說明會中，仍有諸多問題有待檢討：一、各部會預算書遲遲未能出爐，加上總預算案編列過於粗糙簡略，使本院同仁無法對總預算作深入了解；二、政府在本次的總預算中，雖然不斷強調財政的困難，但從整個預算書與收入編列情形觀之，政府並未提出有效的開源節流措施，如此怎能取信於民？三、政府在總預算編列上過於強調總統支票的兌現，反而將與公共建設有關的預算大筆刪減，對國家未來的整體建設有負面的影響。
- 三、本席認為，從這次新政府總預算的編列中，政治意味相當明顯，國計民生反而擱置在一邊，嚴重侵害全民的利益。爰此，本席提出強烈要求，政府應重新檢討總預算案，以民眾與國家建設的需求為依歸，擬定斬新的總預算，以有效推動國家建設與發展，確保廣大群眾的權益。特向行政院提出質詢。

(七十六) 本院馮委員滄祥，對於國內三大工商領袖，向陳水扁總統請命提出挽救傳統產業八大建議一事，表示非常關切。根據聯合報八月二十二日第一版的報導，國內三大工商領袖廿日就振興傳統產業聯袂向陳水扁總統請命，並提出挽救傳統產業八大建議，希望政府對國內證券市場穩定多予支持。建議政府應提撥三千億元基金全部購買傳統產業股票，其中用一千億元基金優先買跌破淨值及票面以下的股票。對於工商團體直接對總統提出建言的作法，本席認為這是企圖以金融手段解決產業困境的作法，將使銀行背負更大的風險。根據本席的了解，國內傳統產業的基本面一直處於較穩定的狀態，股市之所以跌跌不休，主要是新政府政策不穩定所致。然而國內三

大工商領袖，竟藉陳總統出訪時「直達天聽」，意圖用政治手段遂其所願，對社會大眾而言是相當不公平的。本席認為，新政府一直以體制外的組織作為決策的機制，企圖藉以凸顯新政府與舊政府的差異，但在缺乏政黨奧援與正常管道的情形下，使這些體制外組織不但無法完成既定的功能，甚至淪為財團與總統直接掛鉤的管道，使「全民政府」已名存實亡，政府實應就此問題對外公開說明，以澄清社會大眾的疑慮，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報八月二十二日第一版的報導，國內三大工商龍頭中華民國全國工業總會理事長林坤鐘、全國商業總會理事長王又曾、工商協進會理事長辜濂松，廿日就振興傳統產業聯袂向陳水扁總統請命，並提出挽救傳統產業八大建議，包括：請行政院就所轄安定基金及各部會四大基金，提撥新臺幣三千億元由政府指派專人掌理，適時進場全部購買傳統產業股票；請財政部將目前規定各銀行購買上市、上櫃股票不得超過各銀行淨值百分之廿的規定，提高為淨值百分之卅，並以購買傳統產業股票為原則等。

二、對於工商團體直接對總統提出建言的作法，本席認為這是企圖以金融手段解決產業困境的作法，將使銀行背負更大的風險。根據本席的了解，國內傳統產業的基本面一直處於較穩定的狀態，股市之所以跌跌不休，主要是新政府政策不穩定所致。然而國內三大工商領袖，竟藉陳總統出訪時「直達天聽」，意圖用政治手段遂其所願，對社會大眾而言是相當不公平的。

三、本席認為，新政府一直以體制外的組織作為決策的機制，企圖藉以凸顯新政府與舊政府的差異，但在缺乏政黨奧援與正常管道的情形下，使這些體制外組織不但無法完成既定的功能，甚至淪為財團與總統直接掛鉤的管道，使「全民政府」已名存實亡，政府實應就此問題對外公開說明，以澄清社會大眾的疑慮，確保大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(七十七) 本院馮委員滄祥，對於國內受虐兒童暴增至每年五千三百多人一事，表示非常關切。根據中時晚報八月二十一日第四版的報導，根據內政部兒童及少年保護熱線的統

計，國內兒童受虐人數在四年內暴增近一倍，每年受虐人數高達五千三百多人。對於國內受虐兒事件不斷增加的情形，本席認為，政府對於兒童人身安全的問題一直沒有妥善的保護措施，儘管兒童福利法等相關法案多已通過實施，但社會局與兒童局卻沒有妥善配套措施，再加上人手不足，使得許多受虐兒在來不及得到援助的情形下，遭到無法彌補的傷害。雖然兒童局表示，將每年補助地方政府約二億元，以保護這些弱勢受虐的孩子，然而，本席認為，倘若政府無法提出兒童保護的相關措施，社工人員不能隨時提高警覺，受虐兒事件將會有增無減，再多的資金援助也是枉然的，政府有關單位實不能等閒視之，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據中時晚報八月二十一日第四版的報導，根據內政部兒童及少年保護熱線的統計，國內兒童受虐人數在四年內暴增近一倍，每年受虐人數高達五千三百多人；據了解，兒童虐待形成的原因主要包括有婚姻關係失調、暴力、家庭功能失常，以及施虐者有經濟壓力、失業及親職教育觀念的缺乏等。

二、對於國內受虐兒事件不斷增加的情形，本席認為，政府對於兒童人身安全的問題一直沒有提出妥善的保護措施，導致許多兒童受虐事件發生時，受害者往往求助無門。儘管兒童福利法等相關法案多已通過實施，但社會局與兒童局等相關主管單位卻沒有妥善的配套措施以為因應，再加上社工人員人手不足，使得許多受虐兒在來不及得到援助的情形下，遭到無法彌補的傷害。

三、雖然兒童局表示，為落實保護弱勢兒童，兒童局將輔導並補助地方政府每年約二億元，以加強兒童保護的觀念及辦理親職教育。然而，本席認為，倘若政府無法提出兒童保護的相關措施，社工人員不能隨時提高警覺，受虐兒事件將會有增無減，再多的資金援助也是枉然的，政府有關單位實不能等閒視之。特向行政院提出質詢。

(七十八) 本院馮委員滄祥，對於外國媒體報導我國援助哥斯大黎加四二一萬美元一事，表

示非常關切。根據聯合報八月二十一日第二版的報導，哥斯大黎加共和報十九日以顯著篇幅報導指出，我國援贈二七〇萬美元興建橫越田比斯基河的大橋，並貸款一五〇萬美元給哥國，進行哥國MOIN港擴建工程。該報又稱我國提供給尼國的援贈及貸款額度約四億元。對於陳總統在這次出訪過程中，一直對邦交國撒錢的作法，本席認為根本就是沿襲舊政府「金錢外交」的不當政策，甚至遭外國媒體的披露，實在有損我國的國際形象！根據本席的深入了解，我國許多對邦交國的援助，在缺乏監督的情形下，事實上多半落入當地官員的口袋中，不但對這些國家經濟發展沒有助益，反而為當地人民所詬病，甚至成為國際社會的話題。本席並不反對對邦交國的經濟援助，但政府應落實對外援助工作項目的推動，以達成既定的成效，促進我國與各邦交國的情誼，增進我國的國家利益；不能只是用在討好當地政權上。爰此，本席鄭重要求政府檢討我國對外經援的成效，不要對舊政府的金援支票照單全收，以確實做好外交工作，保障國家與民眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報八月二十一日第二版的報導，哥斯大黎加當地媒體共和報十九日以顯著篇幅報導指出，我國援贈二千七百萬美元興建橫越田比斯基河的大橋，並且貸款一千五百萬美元給哥國，以進行哥國MOIN港擴建工程。另外該報並引述德通社外電報導指出，根據尼加拉瓜瓜馬納瓜官方資料顯示，台灣提供給尼國的援贈及貸款額度約四億元。
- 二、對於陳總統在這次出訪過程中，一直對邦交國撒錢的作法，本席認為根本就是沿襲舊政府「金錢外交」的不當政策，而其言行不一致的作法，甚至遭外國媒體的多次披露，實在有損我國的國際形象！根據本席的深入了解，我國許多對邦交國的援助，在缺乏監督的情形下，事實上多半落入當地官員的口袋中，不但對這些國家經濟發展沒有助益，反而為當地人民所詬病，甚至成為國際社會的話題。
- 三、本席認為，外援對於我國與邦交國關係的鞏固有很大的助益，但應用得其所，不能光是撒錢了事而流於形式，使外援成為當

地官員貪污的主要來源。故本席並不反對對邦交國的經濟援助，但政府應落實對外援助工作項目的推動，以達成既定的成效，促進我國與各邦交國的情誼，增進我國的國家利益；不能只是用在討好當地政權上。爰此，本席鄭重要求政府檢討我國對外經援的成效，不要對舊政府的金援支票照單全收，以確實做好外交工作，保障國家與民眾的權益，特向行政院提出質詢。

(七十九) 本院馮委員滄祥，對於國人消費者信心指數持續下降一事，表示非常關切。根據經濟日報八月十八日第一版的報導，行政院主計處十七日公布，第三季消費者信心總得點數為八一·二八，直逼去年第一季的最低點，較第二季下降亦達八·五點，創下最大跌幅。對於國人消費者信心指數的大幅下降，本席認為這顯示國內的經濟發展已出現信心危機。而在國內經濟基本面向稱良好的情形下，之所以還會有消費者信心危機的發生，本席認為主要原因在於國內政治經濟的不穩定，以及新政府一直沒有穩健而明確的財經政策所致。本席認為，由於新政府整體施政的搖擺不定，加上內閣缺乏橫向聯繫，往往造成令出多門的情形，令百姓無所適從，自然對新政府的公信力感到懷疑與失望。本席認為，新政府應以穩定國內政治經濟為現階段施政的優先考量，並擬定健全穩定的財經政策，以使政府的施政能夠步上軌道，提振社會大眾對政府施政的信心，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報八月十八日第一版的報導，行政院主計處十七日公布，第三季消費者信心總得點數為八一·二八，直逼去年第一季金融風暴時期的歷史最低點，較今年第二季相比下降亦達八·五點，也創下最大的跌幅。而在調查資料的項目中，民眾除物價水準較有信心外，其餘項目都呈現悲觀的態勢，其中以股市走勢最不被民眾看好。
- 二、對於國人消費者信心指數的大幅下降，本席認為這顯示國內的經濟發展已出現信心危機。而在國內經濟基本面向稱良好的情形下，之所以還會有消費者信心危機的發生，本席認為主要原因在於國內政治經濟的不穩定，以及新政府一直沒有穩健而明

確的財經政策，帶動國內股市持續下跌所致。本席認為，由於新政府整體施政的搖擺不定，加上內閣缺乏橫向聯繫，往往造成令出多門、相互掣肘的情形，令百姓無所適從，自然對新政府的公信力感到懷疑與失望。

三、本席認為，新政府應以穩定國內政治經濟為現階段施政的優先考量，並擬定健全穩定的財經政策，以使政府的施政能夠步上軌道，提振社會大眾對政府施政的信心，特向行政院提出質詢。

(八十) 本院馮委員滄祥，對於陳總統同意對多明尼加提供四八萬美元金援一事，表示非常關切。根據聯合報八月十七日第二版的報導，多明尼加國會議長表示，該國向國際貨幣基金組織(IMF)貸款所需的四八萬美元保證金，已由陳總統同意提供。據了解，陳總統在出國訪問前，曾一再表示不會有額外的金援，並抨擊國民黨的金錢外交，然而陳總統此舉，明顯是表裡不一，毫無誠信可言。本席認為，過去國民黨執政時期，每年都花費大筆資金在許多貧窮邦交國上，但對我國外交空間的拓展可說是事倍功半，白白浪費許多資源。然而新政府上台後，雖然一直信誓旦旦地表示反對金錢外交，但如今卻輕率同意金援多國，不但打破其原有的承諾，也讓民眾對政府的公信力大打折扣。本席認為，在國內財政困境遲遲無法解決之際，政府實應停止這類「飢餓輸出」的作法。故本席在此提出強烈要求，政府應停止金錢外交的動作，並將執政重心放在內政改革上，使國內的政經活動早日回歸到基本面，確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報八月十七日第二版的報導，多明尼加國會議長阿爾布奎奎，在該國總統當選人梅西亞就職前夕表示，該國為推動經濟發展向國際貨幣基金組織(IMF)貸款所需的四八萬美元保證金(約合新臺幣一億五千萬美元)，已由陳總統同意提供。

二、據了解，陳總統在出國訪問前，曾一再表示不會有額外的金援與經援，並大力抨擊國民黨執政時期的金錢外交，然而陳總統此次的散財作為，明顯是表裡不一，毫無誠信可言。

三、本席認為，過去國民黨執政時期，每年花費大筆資金在許多貧窮邦交國上，但對我國外外交空間的拓展可說是事倍功半，白白浪費許多資源在上面。然而新政府上台後，雖然一直信誓旦旦地表示反對金錢外交，但如今卻輕率同意金援多國，不但打破其原有的承諾，也讓民眾對政府的公信力大打折扣。本席認為，在國內財政困境遲遲無法解決之際，政府實應停止這類「飢餓輸出」的作法，以內政為優先。

四、故本席在此提出強烈要求，政府應停止金錢外交的動作，並將執政重心放在內政改革上，使國內的政經活動早日回歸到基本，確保社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(八十一) 本院馮委員滄祥，對於國內七大行庫逾放總額累計近三、四億元一事，表示非常關切。根據經濟日報八月十五日第六版的報導，台灣銀行等七大行庫七月底逾期放款總額累計近三、四億元，再創歷年新高。本席認為，儘管七大行庫自今年以來全力打銷呆帳，但逾放仍呈現緩步走高的趨勢，加上問題企業跳票情形不斷，顯示各行庫打銷呆帳的成效依舊不彰，日前經建會主委陳博志才表示，有財務問題的企業不多且都曝光了，並認為台灣不會發生金融危機。然而從近幾年來台灣金融機構逾放比例與金額不斷上升，問題基層金融機構的問題又無法獲得妥善的處理，導致呆帳額度有增無減，嚴重影響國內金融體質與授信品質，對金融改革的推動形成負面的影響，廣大民眾的權益將受到嚴重的侵害，政府怎能存有如此的駝鳥心態？爰此，本席鄭重提出要求，政府應正視各大行庫逾放金額居高不下的事實，並清查所有問題企業的財務狀況，以降低金融機構在面臨金融危機時可能遭受衝擊，同時並改善國內金融機構的體質，確保廣大民眾的基本權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報八月十五日第六版的報導，台灣銀行等七大行庫七月底逾期放款總計已於十四日出爐，逾放總額累計近逼三、億元新臺幣，再創歷年新高。
- 二、對於七大行庫逾放總額持續增加的情形，本席認為，儘管七大行庫自今年以來全力打銷呆帳，但逾放仍呈現緩步走高的趨勢，加上問題企業跳票情形不斷，顯示各行庫打消呆帳的成效依舊不彰，日前經建會主委陳博志才表示，有財務問題的企業「一隻手可以數得出來」，而且都曝光了，並認為目前國內外經濟情勢都很好，台灣不會發生金融危機。
- 三、然而從近幾年來台灣金融機構逾放比例與金額不斷上升，問題基層金融機構的問題又無法獲得妥善的處理，導致呆帳額度有增無減，嚴重影響國內金融體質與授信品質，對金融改革的推動形成負面的影響，廣大民眾的權益勢將受到嚴重的侵害，政府怎能存有如此的駝鳥心態？
- 四、爰此，本席鄭重提出要求，政府應正視各大行庫逾放金額居高不下的事實，並清查所有問題企業的財務狀況，以降低金融機構在面臨金融危機時可能遭受衝擊，同時並改善國內金融機構的體質，確保廣大民眾的基本權益。特向行政院提出質詢。

(八十二) 本院馮委員滄祥，對於國內上半年基層勞工失業人數達一一八萬人，失業率三三·三%一事，表示非常關切。根據經濟日報八月十五日第四版的報導，行政院勞委會十四日指出，由於營造業景氣持續低迷不振，以及外勞排擠本國勞工就業空間的效果持續發酵，今年上半年國內基層勞工的失業率高達三三·三%。對於國內基層勞工失業率的不斷攀升，本席認為這是政府長期忽視國內基層勞工工作權、以及外勞政策搖擺不定的結果。據了解，雖然國內產業結構已逐漸朝向資本技術工業發展，但許多的基礎建設、營建業、傳統產業等，都對基層勞工有龐大的需求，同時國內原住民等弱勢團體，亦是基層勞工的主要來源。然而國內許多企業業主為規避勞基法規範，大量引進廉價的外勞以節省開支，政府對此不但沒有妥善因應措施，反而一再變相提高引進外勞的額度，明顯漠視本國弱勢勞工的權益！爰此，本席鄭重提出

要求，政府應重視國內基層勞工持續高失業率的嚴重性，同時要檢討現行的外勞政策，以確保國內基層勞工與弱勢族群的工作權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報八月十五日第四版的報導，行政院勞委會昨（十四）日指出，由於營造業景氣持續低迷不振，以及大量外勞引進排擠本國勞工就業空間的效果持續發酵，今年上半年國內生產工業、機械設備操作工及體力工等基層勞工失業率高達三三·三%，失業人數近一一·八萬人，比上年同期增加二·二個百分點，相較於整體失業率的二·八一%明顯高出許多。
- 二、對於國內基層勞工失業率的不斷攀升，本席認為這是政府長期忽視國內基層勞工工作權，以及外勞政策搖擺不定的結果。據了解，雖然國內產業結構已逐漸朝向資本技術工業發展，但許多的基礎建設、營建業、傳統產業等，都對基層勞工有龐大的需求，同時國內原住民等弱勢團體，亦是基層勞工的主要來源。然而國內許多企業業主為規避勞基法保障本國勞工權益的規範，大量引進廉價的外勞以節省開支，但政府相關部門對此不但沒有妥善的因應措施，反而一再變相提高引進外勞的額度，明顯漠視本國弱勢勞工的工作權益！
- 三、爰此，本席鄭重提出要求，政府應重視國內基層勞工持續高失業率的嚴重性，同時要檢討現行的外勞政策，輔導國內弱勢族群與原住民就業，以確保國內基層勞工與弱勢族群的工作權益，並解決國內產業的缺工問題。特向行政院提出質詢。

（八十三）本院馮委員滄祥，對於政府有意推動高雄市港合一，並擬採特殊公法人模式一事，表示非常關切。根據中國時報八月六日第三版的報導，陳總統承諾將協助推動高雄港合一，並表示中央與地方應秉持共同參與、分享的二大原則，透過立法將港務局改為「特殊公法人」，由地方行政首長擔任主任委員。對於陳總統有意推動高雄港合一，本席認為雖有助於整體地方建設與區域經濟發展，然而其中仍有若干問題有待商榷：一、過去高雄港務局管轄的範圍除高雄港外，尚包括安平、布袋與馬公等港，倘若推動市港合一，則這些位於其他縣市的港口歸屬應如何處理？二、改

設立「特殊公法人」後，可能會組成管理委員會，由市長擔任主任委員，未來是否能排除地方民意代表等勢力干涉港口營運？三、在高雄港務局改組轉換過程中，具公務人員資格的二千多名員工要去何從？權益如何保障？本席認為，推動港市合一的工作應有通盤考量，同時要訂出港市合一的配套措施。另一方面，政府亦應考量其他港口與當地政府合併的問題，以使市港合一能夠真正為地方帶來繁榮與商機，增進廣大民眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據中國時報八月六日第三版的報導，高雄市政府五日向陳總統進行市港合一簡報，陳總統表示，這並非難事，而是要靠中央改變集權集錢心態才能落實，中央與地方應秉持共同參與、分享的二大原則，透過立法將港務局改為「特殊公法人」，由地方行政首長如高雄市長謝長廷擔任主任委員。

二、對於陳總統有意推動高雄市港合一，本席認為雖有助於整體地方建設與區域經濟發展，然而其中仍有若干問題有待商榷：一、過去高雄港務局管轄的竹圍除高雄港外，尚包括安平、布袋與馬公等港，倘若推動市港合一，則這些位於其他縣市的港口歸屬應如何處理？二、改設立「特殊公法人」後，可能會組成管理委員會，由市長擔任主任委員，未來是否能排除地方民意代表等勢力干涉港口營運？三、在高雄港務局改組轉換過程中，具公務人員資格的二千多名員工要去何從？權益如何保障？從高雄港近四千名碼頭工人僱用制度合理化推動，耗時二年又花費上百億元才解決，港務局員工問題的處理相信也不簡單。

三、本席認為，推動港市合一的工作應有通盤考量，同時要訂出港市合一的配套措施。另一方面，政府亦應考量其他港口與當地政府合併的問題，以使市港合一能夠真正為地方帶來繁榮與商機，增進廣大民眾的權益。特向行政院提出質詢。

(八十四) 本院馮委員滄祥，對於陳總統提出三年內改善大高雄用水問題，卻又說美濃水庫在十年內不會動工興建，表示非常關切。根據中國時報八月六日第一版的報導，陳水

扁總統於八月五日在高雄市向高雄民眾保證三年內改善大高雄用水問題，又說美濃水庫確定在十年內不會動工興建。對於陳總統的說法，本席認為根本就是「畫餅充飢」，三年內不但無法改善高屏溪的水質，同時南部地區將因蓄水不足，許多重大工業建設將面臨停擺的命運。況且陳總統將高雄水質問題與水荒改善的問題，丟到十年後的其他執政者，則是不負責任的作法。本席認為，政府有意將台南地區水庫用來接濟大高雄地區用水，企圖藉此來滿足陳總統「三年內改善大高雄用水問題」的支票，則是挖東牆補西牆的作法，除了討好、安撫選民之外，根本就沒有解決問題的誠意。爰此，本席鄭重提出要求，政府應正視南部地區各縣市嚴重缺水與水質惡劣的問題，確實檢討美濃水庫建造的利弊得失，同時要提出相對配套措施，不要再淪為作秀的標的，以確實有效改善南部地區水質與水荒的問題，確保當地民眾的生存權利與生活品質，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月六日第一版的報導，陳水扁總統於八月五日在高雄市向高雄民眾保證三年內改善大高雄用水問題，同時又說美濃水庫確定在十年內不會動工興建；而經濟部也緊急端出替代方案，保證高雄地區的水量夠用、水質三年內可獲得改善。
- 二、對於陳總統的說法，本席認為根本就是「畫餅充飢」。根據經濟部提供的數據顯示，大高雄地區去年每天用水量不足六萬噸，明年將擴大到十萬噸，預計到九十五年時，因水庫改善計劃可以達到供需平衡。但到民國一百年後才會出現，顯然三年內不但無法改善高屏溪的水質，同時南部地區將因蓄水不足，導致許多重大工業建設將面臨停擺的命運。
- 三、況且陳總統將高雄水質問題與水荒改善的根本問題，丟到十年後的其他執政者，則是不負責任的政客作為！本席認為，政府有意將台南地區水庫資源用來接濟大高雄地區用水，企圖藉此來滿足陳總統「三年內改善大高雄用水問題」的支票，則是

挖東牆補西牆的作法，此舉除了討好、安撫選民之外，事實上根本就沒有解決問題的誠意。

四、爰此，本席鄭重提出要求，政府應正視南部地區各縣市嚴重缺水與水質惡劣的問題，確實檢討美農水庫建造的利弊得失，同時要提出相對配套措施，不要再淪為作秀的標的，以確實有效改善南高地水質與水荒的問題，確保當地民眾的生存權利與生活品質。特向行政院提出質詢。

(八十五) 本院馮委員滄祥，對於財政部協調四大基金提高投入股市的金額與比例一事，表示非常關切。根據經濟日報八月四日第三版的報導，目前四大基金可供投資的總額僅餘八六八億元，而財政部不但表示沒有一彈盡援絕的疑慮，同時協調四大基金提高投入股市的金額與比例，預計郵政儲金護盤資金即將增加一千五百億元的額度。對於財政部的舉措，本席認為是政府濫用社會大眾資產的惡例，且其任意增加四大基金投資股市的作法，無疑是拿全民資產讓不肖官員到股市進行一場場的豪賭，全然不顧民眾的權益。本席認為，新政府一直標榜「全民政府」，但其所有作為，卻是拿全民的資產與權益為政府高層作嫁，如今不但讓四大基金可投資金額逐步耗盡，甚至還擅自提高四大基金投資股市的比例與額度，這種沒有得到頭家同意就濫用資金的不當行為，與竊盜何異？爰此，本席提出強烈要求，政府應停止這種竊取社會資金的行為，並對相關主事者依法究辦，同時要建立金融市場交易秩序，使國內股市回歸正常運作，以確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據經濟日報八月四日第三版的報導，財政部次長顏慶章表示，目前四大基金可供投資的總額僅餘八六八億元，表示沒有一彈盡援絕的疑慮，認為股市下跌是非經濟因素造成投資人缺乏信心，以目前上市、上櫃公司獲利及整體經濟狀況來看，台股沒有理由出現成交量、指數這麼低的情形。但另一方面卻同時協調四大基金提高投入股市的金額與比例，預計郵政儲金護

盤資金即將增加一千五百億元的額度。

二、對於財政部的舉措，本席認為是政府濫用社會大眾資產的惡例，且其任意增加四大基金投資股市的作法，無疑是拿全民的資產讓不肖官員到股市進行一場場的豪賭，全然不顧民眾的權益。本席認為，新政府一直標榜「全民政府」，但其所有作為，不但沒有真正去照顧民眾，反而是拿全民的資產與權益為政府高層作嫁，如今不但讓四大基金可投資金額逐步耗盡，甚至還擅自提高四大基金投資股市的比例與額度，這種沒有得到頭家同意就濫用資金的作法，與竊盜犯何異？

三、爰此，本席提出強烈要求，政府應停止這種竊取社會資金的不當行為，並對相關主事者依法究辦，同時要建立金融市場交易秩序，使國內股市回歸正常運作，以確保社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(八十六) 本院馮委員滄祥，對於交通部將中華電信公司釋股底價設定過高一事，表示非常關切。根據經濟日報八月五日第一版的報導，交通部四日在中華電信釋股評價委員會後，公布中華電信公司釋股底價為一四元，較年前本院通過六十元釋股底價預算高出甚多。對於交通部對中華電信公司釋股底價的設定，本席認為有過高的情形，且會形成若干的後遺症：一、釋股底價過高，讓中華電信員工與一般民眾不易認股，將會使中華電信淪為財團所有，使得中華電信「民營化」變成「財團化」，不能達成社會資產重分配的目的；二、根據估計，若以每股一四元來計算，這次的釋股在第一階段就會從股市吸金逾三千億元，在目前股市低迷的情況下，勢必會對市場資金形成排擠效應；三、一旦員工無法獲得釋股，公司經營將無法透過專業管理，作有效的經營與運作。本席認為，新政府一直以「全民政府」自居，但其許多作為都顯露官商勾結、圖利財團的痕跡，嚴重侵害社會大眾的權益。本席認為，對於中華電信與其他國營事業的釋股問題，政府均應從長計議，並規劃相關之配套措施，以確保員工與社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報八月五日第一版的報導，交通部四日在中華電信釋股評價委員會後，公布中華電信公司釋股底價為一四元，較年前本院通過六十元釋股底價預算高出甚多。據了解，中華電信總資本額為九六四億，若以每股一四元來計算，預計兩階段的釋股至少將為國庫賺進六六二億元，對政府財政困境應有相當程度的紓解作用。
- 二、對於交通部對中華電信公司釋股底價的設定，本席認為有過高的情形，且會形成若干的後遺症：一、釋股底價過高，讓中華電信員工與一般民眾不易認股，將會使中華電信淪為財團所有，使得中華電信「民營化」變成「財團化」，不能達成社會資產重分配的目的；二、根據估計，若以每股一四元來計算，這次的釋股在第一階段就會從股市吸金逾三千億元，而在目前股市低迷的情況下，這次的釋股作業勢必會對市場資金形成排擠效應；三、一旦員工無法獲得釋股，等於沒有了經營權，公司經營將無法透過專業管理，作有效的經營與運作，政府對於這些問題豈能等閒視之。
- 三、本席認為，新政府一直以「全民政府」自居，但其許多作為都顯露官商勾結、圖利財團的痕跡，嚴重侵害社會大眾的權益。本席認為，對於中華電信與其他國營事業的釋股問題，政府均應從長計議，並規劃相關之配套措施，以確保員工與社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

(八十七) 本院馮委員滄祥，對於副總統招待記者前往中部災區隨行採訪的費用，是從救災經費當中支出一事，表示非常關切。根據TVBS-N新聞網站八月三日的報導，副總統招待記者前往中部災區隨行採訪，總統府公共事務室昨天特地發布新聞稿做出澄清，但副總統這次邀請媒體隨行採訪的費用，確是從救災經費當中支出，九二一災後重建委員會執行長黃榮村對此亦不否認。對於政府濫用救災費用招待記者大做人情的作法，本席認為相當不妥。本席認為，救災經費應用在與救災重建相關的用途上，不能為任何個人私用，然而副總統為了拉近與媒體的關係，竟然擅自挪用救災專用款項；而主管單位九二一災後重建委員會以「那麼一點小錢」來搪塞，明顯是知法犯法的作為！本席認為，民眾捐款應專款專用，副總統此等違法亂紀的行為

實應受到國人的監督；而身為主管機關九二一災後重建委員會執行長，竟然放任違法，很明顯是怠忽職守。因此，本席提出強烈要求，政府應就挪用救災款項一事提出說明，對違法者應予以究辦，同時亦應將所有救災重建經費的使用予以公開，以使災後重建工作得以透明化，確保災區廣大民眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據TVBS-N新聞網站八月三日的報導，七月二十六日，副總統呂秀蓮前往中部災區隨行採訪，媒體隨行採訪，而在兩天一夜的採訪中，據傳總統府方面主動提供媒體交通食宿，而後雖然總統府公共事務室特地發布新聞稿做出澄清指出，副總統從未主動邀請記者同行，更不會因為沒人跟著他，就感到有點難過。
- 二、然而根據了解，副總統這次招待記者隨行採訪的費用，是從救災經費中支出，而當記者向負責安排副總統災區行程的九二一災後重建大合唱執行長黃榮村求證時，黃榮村卻以：「那麼一點小錢，請記者不要再追問這個敏感的問題」來搪塞，更凸顯新政府濫用公款的事實。
- 三、對政府濫用救災費用招待記者大做人情的作法，本席認為相當不妥。本席認為，救災經費應用在救災重建相關的用途上，不能為任何個人私用，然而副總統為了拉近與媒體的關係，竟然擅自挪用救災專用款項；而主管單位九二一災後重建委員會竟以「那麼一點小錢」來搪塞，明顯是知法犯法的作為！
- 四、本席認為，民眾捐款應專款專用，副總統此等違法亂紀的行為，實應受到國人的監督；而身為主管機關九二一災後重建委員會執行長，竟然放任違法，很明顯是怠忽職守。因此，本席提出強烈要求，政府應就挪用救災款項一事提出說明，對違法者應予以究辦，同時亦應將所有救災重建經費的使用予以公開，以使災後重建工作得以透明化，確保災區廣大民眾的權益，特向行政院提出質詢。

(八十八) 本院馮委員滄祥，對於長久以來國內各校教師甄試黑箱作業，缺乏公平公開甄選機制一事，表示非常關切。近日來有多起讀者投書表示，長期以來，由於國內各學校的教師甄試都由各校自理，且主管機關又未進行管制，導致黑金與內定充斥其間，

對於真正有實力、有熱誠的教師而言，是相當不公平的。據了解，許多學校在教師甄試的過程中，由於校長掌握大權，可以藉由甄試大做人情，或是賣官鬻爵，據讀者在媒體投書指出，南部高中職教師甚至有六十至一百萬元的行情，對教育界而言是相當大的諷刺。再者，大多數的教師甄試無論筆試、口試的成績都不公開，甚至連考生的個人成績都不告知，最多在學校公布欄或網站上公布錄取名單，讓參與甄試者無從查起，更凸顯教師甄試黑箱作業的猖獗，如此甄選出來的教師怎能誠心誠意的作育英才、傳道授業？爰此，本席鄭重提出要求，教師甄試的權利應由教育部統籌辦理，使教師甄試能夠在公平公開的環境下進行，以真正提拔出有能力、有操守、熱心教育的教師，讓莘莘學子能夠在優良的教育環境下學習，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據近日來許多媒體民意論壇的報導，有多起讀者投書表示，長期以來，由於國內各學校的教師甄試都由各校自理，且主管機關又未進行管制，導致黑金與內定充斥其間，對於真正有實力、有熱誠的教師而言，是相當不公平的。
 - 二、據了解，許多學校在教師甄試的過程中，由於校長掌握大權，可以藉由甄試大做人情，或是賣官鬻爵，據讀者在媒體投書指出，南部高中職教師甚至有六十至一百萬元的行情；另外尚有在校資深教師，藉由爭取教師甄選委員的方式，為自己人護航，更增加教師甄試的不公平性，這對講究操守的教育界而言，可說是相當大的諷刺。
 - 三、再者，大多數的教師甄試中，無論是筆試、口試的成績都不公開，甚至連考生的個人成績都不告知考生，最多在學校公布欄或網站上公布甄試錄取名單，讓參與甄試者無從查起，更凸顯教師甄試黑箱作業的猖獗，如此一來，這些甄選出來的教師因為都有不簡單的後台，怎能誠心誠意的作育英才、傳道授業？校方又將如何有效管理這些教師？
 - 四、爰此，本席鄭重提出要求，教師甄試的權利應由教育部統籌辦理，使教師甄試能夠在公平公開的環境下進行，以真正提拔出有能力、有操守、熱心教育的教師，讓莘莘學子能夠在優良的教育環境下學習。特向行政院提出質詢。
- (八十九) 本院馮委員滄祥，對於高雄港發生化學船氣體外洩事件導致近兩千名當地民眾中毒

一事，表示非常關切。根據中國時報八月三日第五版的報導，高雄港區於一日晚間發生化學船氣體外洩事件，並導致近兩千名當地民眾中毒就醫。初步了解原因係出在李長榮化工在裝卸化學品時不慎外洩氣體而肇禍。對於這次化學氣體外洩事件，本席認為政府除應加緊處理並查出真正的元凶外，高雄港區長期大量化學物品的進出，政府對此卻沒有完整的管制措施，而是由各化工廠自行派員監管，此等舉措猶如不定時炸彈，對大高雄地區民眾的生命財產安全造成相當嚴重的威脅，值得有關單位注意！雖然高雄港務局已要求裝置自動警報監測系統，然而本席認為，政府真正要做的是整合高雄港區所有化學品裝卸的管理與監控機制，並加強港區的災難應變體系與專業人員的訓練，以確實做好港區災害防制與事故責任釐清的工作，維護社會大眾生命財產的安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月三日第五版的報導，高雄港區於八月一日晚間發生化學船氣體外洩事件，並導致旗津地區近兩千名當地民眾中毒就醫。初步了解原因係出在李長榮化工公司前鎮廠在裝卸「丙烯酸丁酯」化學品時，因未將裝卸軟管加以密封，不慎導致氣體外洩而肇禍。
- 二、對於這次的化學氣體外洩事件，本席認為政府有關單位除應加緊處理並查出真正的元凶外，高雄港區長期大量化學物品的進出，政府對此卻沒有完整的管制措施，而是由各化工廠自行派員監管，此等舉措猶如眾多的不定時炸彈，對大高雄地區民眾的生命財產安全造成相當嚴重的威脅，值得有關單位注意！
- 三、據了解，大高雄地區長久以來一直是台灣石化工業的重鎮，因此高雄港向為國內石化原料的重要吞吐港，每年在高雄港裝卸的化學品高達二五〇萬噸，運輸船舶數千艘次，而在港區的石化儲存槽亦有三百一十座，但多年來政府對於高雄港的化學品裝卸處理一直沒有完備的管制措施，而僅由各廠調派人員自行監管，其潛在的危險實在不容忽視。

四、本席認為，雖然高雄港務局已要求裝置自動警報監測系統，然而政府真正應該要做的是整合高雄港區所有化學品裝卸的管理與監控機制，並加強港區的災難應變體系與專業人員的訓練，以確實做好港區災害防制與事故責任釐清的工作，維護社會大眾生命財產的安全。特向行政院提出質詢。

(九十) 本院馮委員滄祥，對於政府有意推動房貸保證制度，並提出降低購屋自備款與房貸利率等房市利多一事，表示非常關切。根據中國時報八月二日第一版的報導，行政院研議推動房貸保證制度，並提出降低購屋自備款至一成與房貸利率等房市利多，希望藉此刺激房地產與經濟景氣。對於政府的作法，本席認為表面上雖有助於刺激國內的房市，但降低民眾購屋自備款後，卻會提高購屋者日後的負擔與風險，同時亦有可能間接增加銀行的逾放比率，增加銀行經營上的負擔。本席認為，房地產的長期不景氣，雖然對業者的經營造成嚴重的影響，但房價的下滑，至少對一般民眾而言未嘗不是好事，然而政府只為嘉惠業者，不顧民眾未來可能的高負擔風險，就率爾實施，是相當短視的作法。本席認為，國內仍有相當多的餘屋與中古屋，都有待處理與消化，政府應以處理餘屋為當務之急，同時在推動低利房貸時，對銀行應以鼓勵取代理行政干預，以使國內經濟景氣能夠真正獲得復甦。特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月二日第一版的報導，行政院研議推動房貸保證制度，並提出降低購屋自備款從三成至一成，以及提撥三億元資金推動低利房貸等房市利多，希望藉此刺激房地產與經濟景氣。
- 二、對於政府的作法，本席認為表面上雖有助於刺激國內的房市與經濟景氣，但在降低民眾的購屋自備款比重後，卻會提高購屋者日後的負擔與風險，同時亦有可能間接增加銀行的逾放比率，增加銀行經營上的負擔與困難，業務並不會因此降低房價來配合刺激買氣，民眾亦不會因此減低房貸的負擔。
- 三、本席認為，房地產的長期不景氣，雖然對業者的經營造成嚴重的影響，但房價的下滑，至少對一般民眾而言未嘗不是好事，

然而政府只為嘉惠業者，不顧民眾未來可能的高負擔風險，就率爾實施，是相當短視的作法。

四、本席認為，國內仍有相當多的餘屋與中古屋，都有待處理與消化，政府應以處理餘屋為當務之急，同時在推動低利房貸時，對銀行應以鼓勵取代行政干預，以使國內經濟景氣能夠真正獲得復甦。特向行政院提出質詢。

(九十一) 本院馮委員滄祥，對於財政部每晚指定銀行在股市盤中買超金額，並需於收盤後向財政部報告買超金額及投資標的一事，表示非常關切。根據經濟日報七月二十八日第三版的報導，財政部決定在每晚美股開盤走勢確立後，沙盤推演第二天國內股市操盤策略。而銀行團近日來晚間均接到財政部指示，要求盤中須買超兩億元以上，收盤後須向財政部報告買超金額及投資標的。對於財政部的作法，本席認為是政府部門干預金融市場的明顯惡例。本席認為，政府近兩個月以來，已逐步投入上千億元的四大基金，而後更是變本加厲，強迫銀行出資到股市護盤，無異是再度對大眾剝一次皮！本席認為，銀行的資金來源，除了自有資產以外，大多來自社會大眾，而政府竟為強力干預股市，在動用四大基金與國安基金外，連銀行都被拖下水，這對原本體質就差的銀行而言，無疑是雪上加霜！本席認為，政府口口聲聲說要改善銀行授信品質，卻又要銀行對股市輸血，根本無助於改善銀行體質，且破壞金融市場交易秩序。故本席在此提出強烈要求，政府應停止強迫銀行股市買超等不當干預股市的行為，徹底檢討現行財經政策的缺失，使金融市場得以恢復正常交易秩序，確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據經濟日報七月二十八日第三版的報導，財政部決定在每晚美國股市開盤走勢確立後，沙盤推演第二天國內股市的操盤策

略。而由國內十家大型行庫組成配合政府四大基金進場護盤的銀行團，在前天及昨（二十七）日晚間均接到財政部指示，要求在股市盤中須買超兩億元以上，收盤後須向財政部報告買超金額及投資標的。

二、對於財政部的作法，本席認為是政府部門干預金融市場的明顯惡例。本席認為，政府近兩個月以來，已逐步投上千億元的四大基金，而後更是變本加厲，強迫銀行出資到股市護盤（還規定買超額度），無異是再度對大眾剝一次皮！本席認為，銀行的資金來源，除了自有資產以外，大多來自社會大眾，而政府竟為強力干預股市，在動用四大基金與國安基金外，連銀行都被拖下水，這對原本體質就差的銀行而言，無疑是雪上加霜！本席認為，政府口口聲聲說要改善銀行授信品質，卻又要銀行對股市輸血，根本無助於改善銀行體質，且已嚴重破壞金融市場交易秩序，對我國未來加入WTO已造成負面的影響。

三、故本席在此提出強烈要求，政府應停止強迫銀行股市買超等不當干預股市的行為，徹底檢討現行財經政策的缺失，使金融市場得以恢復正常交易秩序，確保社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

（九十二）本院馮委員滄祥，對於交通部有意結束台汽公司，停止其營運一事，表示非常關切。根據中國時報七月三十日第六版的報導，由於台汽公司累積負債高達三百四十多億元，每年營運虧損也將近十六億元，形成政府的嚴重負擔，交通部遂計畫結束台汽公司營運，以避免進一步的財政赤字。對於台汽即將面臨停止營運，本席認為雖然如此可徹底解決台汽龐大歷史債務每年衍生的利息及營運虧損支出，但若無完整的配套措施，本席認為台汽停止營運計畫可能衍生其他社會問題，值得關注。據了解，台汽公司目前擁有員工三千兩百人，倘若政府不能有效輔導轉業或施以第二專長訓練，都將會使停止營運的計畫推動不易，甚至可能發生大規模抗爭等影響社會秩序的事件，相關單位不能等閒視之。爰此，本席鄭重提出要求，政府要以停止營運的方式解決台汽問題，應避免操之過及；同時交通部應與台汽員工充分溝通取得共識，並盡快為員工施予就業、轉業輔導與訓練等配套措施，降低員工的恐懼與不安，使台汽公司問題得以有效解決，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據中國時報七月三十日第六版的報導，由於台汽公司累積負債高達三百四十多億元，每年營運虧損也將近十六億元，負債總額高居國營事業第二位，僅次於台灣鐵路管理局，交通部為徹底解決台汽公司的嚴重負債，避免拖垮政府的財政，計畫結束台汽公司，停止其營運，以解決懸置多年的台汽公司存廢問題。

二、對於台汽即將面臨停止營運問題，本席認為雖然如此可徹底解決台汽龐大歷史債務每年衍生的利息及營運虧損支出，但若無完整的配套措施如員工第二專長訓練、轉業輔導、偏遠路線的繼續維持（約有二十餘條路線）等，本席認為台汽停止營運計畫可能會面臨失敗的命運，甚至衍生其他社會問題，值得關注。據了解，台汽公司目前擁有員工三千兩百人，倘若政府不能有效輔導轉業或施以第二專長訓練，都將會使停止營運的計畫推動不易，甚至可能發生大規模抗爭等影響社會秩序的事件，相關單位不能等閒視之。

三、爰此，本席鄭重提出要求，政府要以停止營運的方式解決台汽問題，應避免操之過及；同時交通部應與台汽員工充分溝通取得共識，並盡快為員工施予就業、轉業輔導與訓練等配套措施，降低員工的恐懼與不安，使台汽公司問題得以有效解決，特向行政院提出質詢。

（九十三）本院馮委員滄祥，對於國內銀行逾放總額超過七千億元，平均逾放比率高達五五%一事，表示非常關切。根據經濟日報七月二十八日第一版的報導，中央銀行金檢處表示，國內金融機構逾期放款情形持續惡化，至今年第二季底本國銀行平均逾放比率達五五%，逾放總額達七%億元。對於國內銀行逾放款持續惡化的情形，本席認為主要原因為：傳統產業景氣持續低迷，部分廠商營運欠佳、資金短絀、周轉困難；失業率上升，個人借款戶因失業而無力償還借款；借戶協議分期償還後仍無力履約。本席認為，近年來政府不斷補貼銀行，銀行呆帳卻是愈打愈

多，銀行平均逾放比不降反升，顯示銀行壞帳遠較預期為大，不容輕忽。本席認為，國內銀行長久以來由於特權派系的高度介入，使其授信品質不佳，但政府一直未能對症下藥，一味地為銀行作多，使銀行在打消部份呆帳後，新的呆帳卻隨之又起，如此怎能改善銀行授信品質？爰此，本席鄭重提出要求，金融改革應以清查銀行壞帳為首要，以確實查出問題之所在，進而改善銀行的經營管理，提升我國金融業在國際市場的競爭力，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據經濟日報七月二十八日第一版的報導，中央銀行金檢處表示，國內金融機構逾期放款情形持續惡化，至今年第二季底，本國銀行平均逾放比率達五五%，較第一季底上揚二%；逾放總額達七〇億元。則是本國銀行單一季底逾放金額的最高紀錄。

二、對於國內銀行逾放款持續惡化的情形，本席認為主要原因為：傳統產業景氣持續低迷，部分廠商營運欠佳，資金短絀，周轉困難；失業率上升，個人借款戶因失業而無力償還借款；借戶協議分期償還後仍無力履約。

三、本席認為，近年來政府不斷補貼銀行，然而銀行呆帳卻是愈打愈多，銀行平均逾放比不降反升，顯示銀行壞帳遠較預期為大，有關單位實不容輕忽。本席認為，國內銀行長久以來由於特權派系的高度介入，使其授信品質不佳，但政府一直未能對症下藥，一味地為銀行作多，使銀行在打消部份呆帳後，新的呆帳卻隨之又起，如此怎能改善銀行授信品質？

四、爰此，本席鄭重提出要求，金融改革應以清查銀行壞帳為首要，以確實查出問題之所在，進而改善銀行的經營管理，提升我國金融業在國際市場的競爭力，特向行政院提出質詢。

(九十四) 本院馮委員滄祥，對於經建會提出綠色矽島發展藍圖一事，表示非常關切。根據中國時報七月二十七日第二十一版的報導，經建會主委陳博志於二十六日就「綠色矽島藍圖」初步構想，提出改善環境優於經濟發展等七大原則，並提出經濟發展的三

十六項目標，以說明政府施政是有方向的、有對策的。對於經建會的作法，本席認為無疑是再一次的「畫餅充飢、紙上談兵」，且在未經過相關部會討論前，即先行對外放話，更是不負責任的作法。根據近兩個月來的經驗，新政府一直呈現多頭馬車的形態，政府官員經常在沒有獲得共識之前就輕率對外發言，往往造成民眾的疑慮與臆測，進而引發不必要的紛亂。本席認為，空談計畫並不足以撫平人心，更多有效的部會協調與行動才是最重要的。因此，本席鄭重提出要求，政府應就所謂的「綠色矽島藍圖」的發展，提出明確有效政策方針與配套措施，同時要與各相關單位取得共識，以使政府的新經濟政策能夠有效推動，以確保社會大眾的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報七月二十七日第二十一版的報導，經建會主委陳博志於二十六日就「綠色矽島藍圖」初步構想，提出改善環境優於經濟發展、尊重市場機能但在市場明顯失靈時，採取必意干預等七大原則，並提出創建新興產業樂園、建立傳統產業全球中心等經濟發展的二十六項目標，以說明政府施政是有方向的、有對策的。
- 二、對於經建會的作法，本席認為無疑是又一次的「畫餅充飢、紙上談兵」，且在未經過相關部會討論前，即先行對外放話，更是不負責任的作法。根據近兩個月來的經驗，新政府一直呈現多頭馬車的形態，政府官員經常在沒有獲得共識之前就輕率對外發言，往往造成民眾的疑慮與臆測，進而引發不必要的紛亂；而在面對輿論的批評後，則開始為其政策辯白，辯白的過程又是漏洞百出，而在無法自圓其說後，則將過錯都推在國民黨政府身上，可說是責任政治中最为惡劣的示範。
- 三、而從陳主委的構想觀之，本席認為內容相當空洞而不切實際，並未對時下存在的財經問題對症下藥，並未能改善國內的財經困境。本席認為，空談計畫並不足以撫平人心，更多有效的部會協調與行動才是最重要的。因此，本席鄭重提出要求，政府應就所謂的「綠色矽島藍圖」的發展，提出明確有效政策方針與配套措施，同時要與各相關單位取得共識，以使政府的新經濟政策能夠有效推動，以確保社會大眾的權益。特向行政院提出質詢。

(九十五) 本院馮委員滄祥，對於政府漫無止境地將四大基金砸向股市，作毫無效率的護盤一事，表示非常關切。根據聯合晚報七月二十七日第一版的報導，政府在當日的股市波動過程中，短短數小時就將四大基金砸下高達一五〇億元的資金進入股市護盤。對於財政部近日來股市護盤天天買超的作為，本席認為是毫無章法、濫用人民血汗錢的作法。據了解，自五二〇陳總統就職以來，四大基金投入股市護盤的金額多達一、〇〇〇億元以上，但效果卻是乏善可陳。之所以有如此情況，本席認為原因如下：一、政策面搖擺不定，讓投資人心存觀望；二、護盤的方法過於零亂，過多資金浪費在不必要的股票上。本席曾多次指出政府利用四大基金護盤缺乏正當性，但顯然政府未能接受，不從政策面自我反省，反而變本加厲地耗用人民的資產，這與國民黨政府時期的作為有何差別？爰此，本席再度提出強烈要求，政府應確實檢討現行股匯市運作的機制，儘速凝聚政策共識，讓金融市場回歸市場機制，以使國內經濟發展步上正軌，提升國家整體的競爭能力，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合晚報七月二十七日第一版的報導，政府在當日的股市波動過程中，短短數小時就將四大基金砸下高達一五〇億元的資金進入股市護盤，使股市在重挫二〇〇多點後，一度拉回而以小跌五、二六點作收。
- 二、對於財政部近日來股市護盤天天買超的作為，本席認為是毫無章法、濫用人民血汗錢的作法，明顯侵害民眾的權益。據了解，自五二〇陳總統就職以來，由於政局的持續不穩定導致股匯市的波動，兩個多月內四大基金投入股市護盤的金額就多達一、〇〇〇億元以上，但大多只能維持在一日行情，顯示其護盤的效果是乏善可陳的。
- 三、之所以有如此情況，本席認為主要原因如下：一、政策面搖擺不定，使股市波動充滿不確定性，不但讓投資人心存觀望，且

讓股市找不到合理的底限；二、護盤的方法過於零亂，過多資金浪費在不必要的股票上。

四、本席曾多次指出政府利用四大基金護盤缺乏正當性，並要求政府徹底檢討，但顯然政府未能接受，不從政策面自我反省，反而變本加厲地耗用人民的資產，這與國民黨政府時期的揮霍作為有何差別？爰此，本席再度提出強烈要求，政府應確實檢討現行股匯市運作的機制，儘速凝聚政策共識，讓金融市場回歸市場機制，以使國內經濟發展步上正軌，提升國家整體的競爭能力。特向行政院提出質詢。

(九十六) 本院馮委員滄祥，對於外電報導台灣擬經援布吉納法索三萬美元一事，表示非常關切。根據聯合晚報八月二十一日第二版的報導，來自泛非洲通訊社的報導，陳總統預備提供布國三萬美元的經濟援助，協助布國發展農業。對於陳總統在這次出訪中不斷撒錢、事後又死不認帳的作法，本席認為凸顯新政府反覆無常、口是心非的處事態度，將國家大政視為兒戲，根本沒有資格稱為全民政府！本席認為，陳總統出訪前信誓旦旦地表示，新政府絕不會做散財童子，但從第一站多明尼加開始，陳總統撒錢的新聞就一直在當地媒體傳播，甚至逕以金錢外交稱之，嚴重戕害我國的國際形象。而三千萬美元經援，雖然外交部表示是幾年前就提出的計畫，絕不是新援助案，但挑在陳總統出訪時提出，則頗值得商榷。本席認為，政府應就我國現階段的外援政策，對社會大眾公開說明，同時要建立妥善的監督機制，讓我國的對外援助都能夠有效運用，以利於我國外交工作的推動，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合晚報八月二十一日第二版的報導，根據泛非洲通訊社引述布吉納法索的新聞稿的報導，陳總統預備提供布國三

億西非法郎（約合三 萬美元）的經濟援助，以協助布國發展農業，開發巴格雷水庫下游一 公頃的水稻墾區。

二、對於陳總統在這次出訪中不斷撒錢、事後又死不認帳的作法，本席認為凸顯新政府反覆無常、口是心非的處事態度，將國家大政視為兒戲，根本沒有資格稱為全民政府！本席認為，陳總統出訪前信誓旦旦地表示，新政府絕不會做散財童子，但從第一站多明尼加開始，陳總統撒錢的新聞就一直在地媒體傳播，甚至逕以金錢外交稱之，嚴重戕害我國的國際形象。

三、而三千萬美元經援，雖然外交部非洲司副司長劉振崑指出，這是幾年前就提出的計畫，經雙方混合委員會討論過，絕不是新援助案，但挑在陳總統出訪時提出，則頗值得商榷。況且陳總統此次出訪中多次的金援傳言，都是由外國傳媒或當地官員提出，政府官員對這些問題還能繼續裝聾作啞、置之不理嗎？

四、本席認為，政府實應就我國現階段的外援政策，對社會大眾公開說明，同時要建立妥善的監督機制，讓我國的對外援助都能夠有效運用，以利於我國外交工作的推動，特向行政院提出質詢。

（九十七）本院馮委員滄祥，對於前省政府航空隊所屬之飛機，沒有妥善運用一事，表示非常關切。從九二一震災至日前八掌溪事件以來，政府的空中救難能力一直為國人所關切，目前空軍的海鷗救難中隊與空中警察隊的救難直昇機則為政府的空中救難主力的深入了解，省府航空隊在民國五十年代即已成立，該隊配屬多架的直昇機與定翼機，擔任救難、行政人員運輸、以及空中照相與航線查核等任務，且該隊在民國八十年代購入新型具救難能力的S—七六直昇機。然而令人不能理解的是，當精省以後，原有的省府航空隊卻不知所終，所屬的機隊亦不知去向，本席認為這批飛機不是被棄於倉庫中，就是為政府高層挪為私用，嚴重影響民眾的權益。爰此，本席提出強烈要求，政府應公開說明省府航空隊人員與機隊的下落與運作情況，若有不當使用者，則應嚴辦相關人員，並將該隊所屬飛機交由救難單位運用，以充分發揮其應有的功能，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、從去年九二一震災至日前嘉義縣八掌溪事件以來，政府的空中救難能力一直為國人所關切，目前空軍的海鷗救難中隊（配備十七架S—7 C—1與S—7 C—6）與空中警察隊（配備SA三六五、MD五、H三、等十餘架）的救難直昇機則為政府的空中救難主力，另外在緊急狀態下，尚可協調陸軍空中騎兵旅百餘架的UH—1H、B—三四進行救援工作。
- 二、然而政府顯然忽視了另一支政府的航空單位——省政府航空隊——的存在。根據本席的深入了解，省政府航空隊在民國五十年代即已成立，該隊配屬多架的直昇機（S—五八T、S—六二等）與定翼機，主要係擔任救難、行政人員運輸、以及空中照相與航線查核等任務，多年來協助省府完成多項行政與救援的工作，而該隊在民國八十年代購入新型具救難能力的S—七六直昇機，使該隊的運作更具彈性。
- 三、令人不能理解的是，當精省以後，不但省府各單位被撤底的「精」掉，而原有的省府航空隊卻不知所終，所屬的機隊亦不知去向，本席認為這批飛機的下場，不是被棄於倉庫中，就是為政府高層挪為私用，都是浪費公帑的不當行為，嚴重影響民眾的權益。
- 四、爰此，本席提出強烈要求，政府應公開說明省府航空隊人員與機隊的下落與運作情況，若有不當使用者，則應嚴辦相關人員，並將該隊所屬飛機交由救難單位運用，以充分發揮其應有的功能，特向行政院提出質詢。

（九十八）本院馮委員滄祥，對於政府近日來推出「青年首購低利貸款方案」、「青年優惠房貸及保證方案」、「一般優惠房貸方案」等三項優惠房貸方案，並預計投入超過三千億元資金一事，表示非常關切。對於行政院這種大手筆的振興房地產方案，本席認為新政府的整體財經措施的思維與主軸，完全是短視近利、缺乏長期眼光的作法。根據本席的深入了解，由於財團與房地產業者不斷施壓下，致使政府的房屋政策一直停留在「穩定房價、避免建商倒閉」的階段，並未考慮到廣大民眾居住之所需，這與舊政府的作法何異？本席認為，新政府一直以全民政府自詡，但大多數的作為都在為財團服務，置百姓權益於不顧，實非負責任政府應有的態度。爰此，本席

鄭重提出要求，政府應重新檢討現行的房地產政策，不要再陷入穩定房價的迷思中，同時應以大多數民眾的需求為優先，制定妥善的房地產政策，以有效消化過剩的餘屋，進而達到「住者有其屋」的目的，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月八日第一版的報導，行政院政務會談於七日經過冗長的討論後，推出「青年首購低利貸款方案」、「青年優惠房貸及保證方案」、「一般優惠房貸方案」等三項優惠房貸方案。其優惠貸款的總額高達三、四一億元，據稱約可造福十餘萬戶家庭；而首次購屋青年、換屋族等均可受惠。
- 二、對於行政院這種大手筆的振興房地產方案，本席認為新政府的整體財經措施的思維與主軸，完全是短視近利、缺乏長期眼光的作法。根據本席的深入了解，由於財團與房地產業者不斷施壓下，致使政府的房屋政策一直停留在「穩定房價、避免建商倒閉」的階段，並未考慮到廣大民眾居住之所需，這與舊政府的作法何異？
- 三、再者，營建業雖然長期被尊稱為火車頭產業，但由於營建業具有不能出口的特性，故其一旦生產過剩，將毫無出口賺取外匯的可能，反而是一棟棟空屋的矗立，嚴重破壞景觀與自然生態環境，還造成國家資源的誤用，政府對此實應有更深一層的認知。
- 四、本席認為，新政府一直以全民政府自詡，但大多數的作為都在為財團服務，置百姓權益於不顧，實非負責任政府應有的態度。爰此，本席鄭重提出要求，政府應重新檢討現行的房地產政策，不要再陷入穩定房價的迷思中，同時應以大多數民眾的需求為優先，制定妥善的房地產政策，以有效消化過剩的餘屋，進而達到「住者有其屋」的目的。特向行政院提出質詢。

(九十九) 本院馮委員滄祥，對於行政院主張提高公共債務法舉債上限，以解決財政問題一事，表示非常關切。根據聯合報八月八日第一版的報導，行政院表示，九二一後政府財務吃緊，要刺激經濟發展，公共債務法舉債上限應從現行百分之十五調高到百分之三十，以擴張國內需求。對於行政院的說法，本席認為理由有欠公允，本席認為

新政府為了凸顯施政新作為，增加社會福利及各種建設支出，使政府入不敷出的情況更為明顯，在不願得罪大眾的前提下，已經宣布不考慮加稅，使公債舉債上限提高成為其唯一的選擇。然而政府除了強調政府財政困難外，並沒有就改善財政提出確實可行的方案，顯示政府只求預算過關，並未針對政府財政問題作深切的反省，故就算提高再多的舉債上限，也只是救急不救窮而已。本席認為，自舊政府以來，由於行政部門的疊床架屋，人事費用成為中央政府最大的經常支出，也是財政最大的負擔。因此，政府現階段應以政府改造瘦身運動開始，再以財政體制改革與公共工程掃黑去腐作為配套措施，以徹底整頓政府體制，使其發揮最大的運作效能，並解決政府的財政困境，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報八月八日第一版的報導，陳水扁總統宴請立法院四黨一派黨團幹部時，行政院主張提高公共債務法舉債上限，以刺激台灣經濟；理由是九二一後政府財務吃緊，要刺激經濟、鼓勵投資，公共債務法舉債上限應從現行百分之十五調高到百分之三十，以擴張國內需求，台灣的經濟才能復甦。
- 二、對於行政院的說法，本席認為理由有欠公允，本席認為，新政府為了凸顯施政新作為，增加社會福利及各種建設支出，使政府入不敷出的情況更為明顯，在不願得罪大眾的前提下，已經宣布不考慮加稅，使公債舉債上限提高成為其唯一的選擇。然而政府除了強調政府財政困難外，並沒有就改善財政提出確實可行的方案，顯示政府只求預算過關，並未針對政府財政問題作深切的反省，故就算提高再多的舉債上限，也只是救急不救窮而已，對政府財政問題的改善毫無助益。
- 三、本席認為，自舊政府以來，由於行政部門的疊床架屋，人事費用成為中央政府最大的經常支出，也是財政最大的負擔。因此，政府現階段應以政府改造瘦身運動開始，再以財政體制改革與公共工程掃黑去腐作為配套措施，以徹底整頓政府體制，使其發揮最大的運作效能，並解決政府的財政困境。特向行政院提出質詢。

(一) 本院馮委員滄祥，對於我國駐尼加拉瓜大使直陳尼國政治黑暗，且該國媒體直指我國金元外交一事，表示非常關切。根據聯合報八月十九日第一、三版的報導，我國駐尼加拉瓜大使蔡德三於十八日對陳總統所作的尼國國情簡報中指出，尼國總統貪污並打壓異己；而該國重要媒體亦以「金元外交」作為陳總統訪尼的新聞標題，本席認為這對我國的形象已然形成嚴重的損害。然而令人諷刺的是，我國現有二十餘個邦交國中，事實上大多數是人權紀錄不良的國家，這與我國講求民主與人權的作法相較，有很大的差距。更有甚者，陳總統竟表示所有舊政府的貸款援助，新政府一律概括承受，違反陳總統當初不搞金錢外交的承諾。本席認為，新政府上任至今，施政的反覆無常已為民眾所詬病，然而新政府卻不能自我反省檢討，反而繼續與舊政府特權繼續勾結，完全與民意背道而馳，如此怎能爭取民心支持？本席認為，政府實有必要檢討既有的對外經援政策，並對外援運用狀況作有效的監督，同時亦全面檢討舊政府的經援方案，不能完全概括承受，以確保國家的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報八月十九日第一、三版的報導，我國駐尼加拉瓜大使蔡德三，於十八日對陳總統所作的尼國國情簡報中指出，尼國總統阿雷曼貪污並打壓異己；而該國重要媒體「新聞報」、「新日報」等，亦以「金元外交」、「台灣的中國人將尼加拉瓜當作附庸國」等作為陳總統訪尼的新聞標題；另外甚至還傳出該國勞工團體準備「蛋洗」陳總統的情形。
- 二、對於陳總統在尼國的「待遇」，本席認為這對我國的形象已然形成嚴重的損害。然而令人諷刺的是，我國現有二十餘個邦交國中，事實上大多數是人權紀錄不良的國家，這與我國講求民主與人權的作法相較，有很大的差距。更有甚者，陳總統竟表

示所有舊政府對邦交國的貸款援助，新政府將無條件一律概括承受，明顯違反陳總統自己當初不搞金錢外交的承諾。

三、本席認為，新政府上任至今，施政的反覆無常與相互掣肘的作法，早已為民眾所詬病，然而新政府對此卻不能自我深切反省檢討，反而繼續延續舊政府的不當政策，並與舊政府特權繼續勾結，完全與民意背道而馳，如此的「全民政府」，怎能爭取民心的支持？

四、本席認為，政府實有必要檢討既有的對外經援政策，並對外援運用狀況作有效的監督，同時亦全面檢討舊政府的經援方案，不能完全概括承受，以確保國家的權益。特向行政院提出質詢。

(一) 本院馮委員滄祥，深為關切房市振興方案；根據八十九年八月五日聯合報四版刊載，財政部官員表示，目前確定的振興房市方案大致包括：中央銀行提撥一千億元郵政儲金辦理低利房貸、行政院提撥總額度二百億元的房屋貸款保證業務及內政部開辦一萬戶年息三%的青年優惠房貸。本席認為，我國目前的房屋建築業在供求兩方面，皆遇到相當大的困境：在供給方面，營建業者在過去強大力益的吸引下，大量投入，致使每年興建之成屋遠大於需求量，而造成目前的大量餘屋無法銷售出去；在需求方面，由於家庭戶數的成長趨緩（近幾年甚至負成長）、理財工具多樣化（買屋已不是保值獲利的最佳工具），以及新世代購屋意願低落（多數青年人有寧租不買的趨向），皆造成房屋市場的買氣不旺，除了少數幾個高價值的案子外，大部分的房屋業者皆叫苦連天。因此，本席嚴正要求行政院，提供再多的優惠利率方案來刺激買氣，其效果都是有限，只有針對供需失調的根本困境提出對策，如三年全國性商業限建（減少供給量，消耗目前餘屋數量）、重新國土規劃、均衡城郊發展（規劃強大生活機能、交通便捷的新社區）等，既減少房屋供給量，又增加民眾購屋意願，方可收到實效，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、本院馮委員滄祥，深為關切房市振興方案，根據八十九年八月五日聯合報四版刊載，財政部官員表示，目前確定的振興房市方案大致包括：中央銀行提撥一千億元郵政儲金辦理低利房貸、行政院提撥總額度二百億元的房屋貸款保證業務及內政部開辦一萬戶年息三%的青年優惠房貸。

二、本席認為，我國目前的房屋建築業在供求兩方面，皆遇到相當大的困境：在供給方面，營建業者在過去強大力益的吸引下，大量投入，致使每年興建之成屋遠大於需求量，而造成目前的大量餘屋無法銷售出去；在需求方面，由於家庭戶數的成長趨緩（近幾年甚至負成長）、理財工具多樣化（買屋已不是保值獲利的最佳工具），以及新世代購屋意願低落（多數青年人有寧租不買的趨向），皆造成房屋市場的買氣不旺，除了少數幾個高價值的案子外，大部分的房屋業者皆叫苦連天。因此，本席嚴正要求行政院，提供再多的優惠利率方案來刺激買氣，其效果都是有限，只有針對供需失調的根本困境提出對策，如三年全國性商業限建（減少供給量、消耗目前餘屋數量）、重新國土規劃、均衡城郊發展（規劃強大生活機能、交通便捷的新社區）等，既減少房屋供給量，又增加民眾購屋意願，方可收到實效。故特向行政院提出緊急質詢。

（一）本院馮委員滄祥，對於國防部表示我國反飛彈能力有限，以及參謀總長引喻失當一事，表示非常關切。根據聯合報九月一日第四版的報導，國防部表示，漢光十六號演習推演若中共東風十五飛彈攻擊我國非政經中心，國軍有限的反飛彈能力確無法有效克制中共飛彈攻擊，但隨後參謀總長竟以八二三砲戰與彈道飛彈威脅相提並論，認為中共飛彈並不足懼。對於國防部針對中共彈道飛彈威脅的論調，本席認為只是安撫矇騙總統與民眾的作法。本席認為，國防部在此次漢光十六號演習的電腦兵棋推演過程，出現部分問題有待深究：一、我國缺乏有效反飛彈系統是不爭的事實，但若持續增加反飛彈系統的部署，不但會使國家資源遭到無謂的浪費，同時亦會促使東亞軍備競賽的重演。而參謀總長將金門與台灣本島相提並論，則更是荒唐的比喻。相較於金門的重重防禦工事，台灣本島防禦的脆弱度要高出數倍，況且彈道

飛彈與巡弋飛彈的準確性，均遠高於傳統砲彈。本席認為，參謀總長忽略其對人心的影響，竟會有如此的言論，實在令人匪夷所思。本席認為，政府應正視我國國防的困境，不要再有毫無軍事概念的言語去欺騙社會大眾，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報九月一日第四版的報導，國防部長伍世文表示，漢光十六號演習推演中共東風十五飛彈攻擊我國非政經中心的狀況，由於這些區域沒有飛彈防禦能力，所以國軍有限的反飛彈能力無法有效克制中共飛彈攻擊。但參謀總長湯曜明卻強調，火力只能破壞，不能完全占領。並以八二三砲戰為例，金門挨了四十七萬發砲彈後並未失去，而中共M族飛彈不過是射程可以打到台灣，跟中共當年砲打金門沒有不同，認為中共彈道飛彈並不足懼。
- 二、對於國防部針對中共彈道飛彈威脅的論調，本席認為只是安撫矇騙總統與民眾的作法。本席認為，國防部在此次漢光十六號演習的電腦兵棋推演過程，出現部分問題有待深究：一、我國缺乏有效反飛彈系統是不爭的事實，但若持續增加反飛彈系統的部署，不但會使國家資源遭到無謂的浪費，同時亦會刺激中共，增加區域的不穩定性，並促使東亞軍備競賽的重演。
- 三、而參謀總長將金門與台灣本島相提並論，則更是荒唐的比喻。相較於金門的重重防禦工事，台灣本島防禦的脆弱度要高出數倍，況且彈道飛彈與巡弋飛彈的準確性，均遠高於傳統砲彈，只要有飛彈擊中煉油廠、傳輸電塔等，都足以癱瘓台灣本島的運作，尤其，參謀總長忽略其對人心的影響，竟會有如此的言論，實在令人匪夷所思。本席認為，政府應正視我國國防的困境，不要再有毫無軍事概念的言語去欺騙社會大眾。特向行政院提出質詢。

- (一)
- (二)
- (三) 本院馮委員滄祥，對於我方正與法方洽談拉法葉艦裝配Aster - 十五型飛彈等武器與裝備一事，表示非常關切。根據中國時報八月八日第一版的報導，來自法國布勒斯特電訊報三日消息指出，湯姆笙電子集團、法國國防部造艦局和台灣政府當局，正秘密談判將法國售予台灣的六艘拉法葉艦裝配Aster - 十五型飛彈等武器裝備，據悉此計畫涉及總金額達九億法郎（約合四五億元新臺幣）。對於我方準備在拉法葉艦

裝備法製飛彈，本席認為有幾點問題值得商榷：一、海軍方面已要求中科院研發劍二（TC-2）艦載垂直發射型，倘若率爾引進未具實戰經驗的Aster-15型飛彈，似有重覆投資之嫌；二、我國拉法葉艦目前均以美製系統為主，引進法規Aster-15型飛彈將會有整合上的問題；三、Aster-15型飛彈預計將以十二聯裝垂直發射系統裝置在拉法葉艦一甲板上，但由於該型飛彈不具緊緻性（彈翼無法折疊，所佔彈艙空間較大），因而攜帶量極為有限，而我方研製的垂直發射型TC-2，相同的空間約可安裝十六、六十四枚，火力高於Aster-15型飛彈數倍。況且僅為六艘戰艦加裝飛彈就要約十五億美元的天價，其中必然有鉅額的回扣與利益糾葛，無異是尹清楓案的延續！本席在此提出強烈要求，政府應就拉法葉艦強化防空能力的計畫作進一步的說明，同時應進行公開公平的招標作業，以使該艦能夠在有限的資金上，有效提升該級艦的防空能力，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月八日第一版的報導，來自法國布勒斯特電訊報三日消息指出，湯姆笙電子集團、法國國防部造艦局和台灣政府當局三方，正秘密談判將法國售予台灣的六艘拉法葉艦送法國國防部造艦局轄下的洛里昂造船廠（LORENT），裝配Aster-15型飛彈等武器裝備，據悉此計畫涉及總金額達九億法郎（約合四五億元新臺幣）！
- 二、對於我方準備在拉法葉艦裝備法製飛彈，本席認為有幾點問題值得商榷：一、海軍方面已要求中科院研發劍二空對空飛彈（TC-2）的艦載垂直發射型，倘若率爾引進未具實戰經驗的Aster-15型飛彈系統，不但對防空能力的提升有限，且似有重覆投資之嫌；二、我國拉法葉艦目前均以美製與自製系統為主，在引進法規Aster-15型飛彈後將會有整合上的問題；三、Aster-15型飛彈預計將以十二聯裝垂直發射系統裝置在拉法葉艦的一甲板上，但由於該型飛彈並不具緊緻性（彈翼無法折疊，所佔彈艙空間較大），因而使單艦攜帶量極為有限，而我方所研製的垂直發射型TC-2，預期在相同的空間約可安裝十六、六十四枚，火力高於Aster-15型飛彈數倍。

三、況且，僅為六艘拉法葉級戰艦加裝防空飛彈系統就要約十五億美元的天價，其中必然有鉅額的回扣與利益糾葛，無異是尹清楓案的延續！本席在此提出強烈要求，政府應就拉法葉艦強化防空能力的計畫作進一步的說明，同時應進行公開公平的招標作業，不要再流於秘密作業，以使該艦能夠在有限的資金範圍內，有效地提升該級艦的防空能力，確保海疆安全。特向行政院提出質詢。

(一四) 本院馮委員滄祥，對於國安局長期利用調查局等單位進行「國情調查」工作，蒐集反對黨情報資訊，再彙整給陳總統運用一事，表示非常關切。根據聯合報九月十日第一版的報導，調改會在成立記者會中，揭露國安局長期利用調查局等單位「國情調查」工作蒐集反對黨情資，再彙整給陳水扁總統運用的內幕。對於新政府持續遂行政治偵防，本席認為根本就是大開民主倒車、戕害人權的作法！本席認為，過去民進黨在野時，對政治偵防的反對一直是不遺餘力。然而在其執政以後，卻沈迷於權力的掌握，不但不思對情治系統長久以來的弊端進行反省與改革，反而繼續利用掌握情治系統的優勢，作為其監聽打壓反對勢力的工具，明顯就是在走威權統治的政治回頭路，根本沒有資格稱之為全民政府！爰此，本席提出強烈要求，新政府應明令禁止所有蒐集、監聽反對黨情報資訊的不當動作，並對改革情治系統作業提出有系統的規劃，儘速推動「情治中立暨監督法草案」的通過，使我國的情治單位能夠真正為國家、為人民的權益效力，而不要淪為少數黨政高層人士打擊異己的工具，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報九月十日第一版的報導，調改會成員於九日在成立記者會中，揭露出國安局長期利用調查局、憲兵調查組、海巡

署情報組及警政署保防室等情治單位進行「國情調查」工作，蒐集反對黨情資，再彙整給陳水扁總統運用的驚人內幕。尤有甚者，最近台北市調查處就接獲局本部的指示，加強蒐集台北市長馬英九及市政之缺失等方面的情資，更凸顯總統打壓政敵的企圖！

二、對於新政府持續遂行政治偵防，本席認為根本就是大開民主倒車、戕害人權的作法！本席認為，過去民進黨在野時，對政治偵防的反對一直是不遺餘力，而許多民進黨人士過去也多有遭政治迫害的慘痛經驗。然而在其執政以後，卻沈迷於權力的掌握，不但不思對情治系統長久以來的弊端進行反省與改革，反而繼續利用掌握情治系統的優勢，作為其監聽打壓反對勢力的工具，明顯就是在走威權統治的政治回頭路，根本沒有資格稱之為全民政府！

三、爰此，本席提出強烈要求，新政府應明令禁止所有蒐集、監聽反對黨情報資訊的不當動作，並對改革情治系統作業提出有系統的規劃，儘速推動「情治中立暨監督法草案」的通過，使我國的情治單位能夠成為「國家的情治單位」，真正為國家、為人民的權益效力，而不要淪為少數黨政高層人士打擊異己的工具。特向行政院提出質詢。

(一五) 本院馮委員滄祥，對於我國海軍水下作戰系統亟需更換一事，表示非常關切。據本席深入了解，儘管冷戰已經結束，強權國家核動力潛艦的威脅大減，然而由於技術水準不斷提升與高科技武器的擴散，常規動力潛艦在使用水下絕氣推進系統(AIP)後，無論在續航力與靜音水準上，已有直追核動力潛艦之勢，故常規動力潛艦對現代化海軍與海運路線仍有很大的威脅。然而我國海軍雖然在二代艦更換過程中，在反潛設備上有所加強，但部分仍屬較老的系統(如Knox級艦的SOS-35可變深度聲納【VDS】、成功級艦的SOS-56中頻聲納等)，使我國海軍在因應新一代水下威脅時有力不從心之感；再者，台灣周遭水文環境複雜，對各型聲納系統的偵測效果有很大的影響，且會增加聲納對水下物體識別上的困難。本席日前曾就建立台灣海域水下聲紋資料庫的問題對海軍當局提出建言，但顯然未獲軍方重視。本席認為，目前東亞地區國家水下武力在質與量上都有長足的進步，基本上以我國現有的水下作戰

能力，無論質量都有嚴重的不足。爰此，政府實應持續加強海軍反潛與水下戰力的訓練與裝備更新，同時要建立完整的台海水文資料庫，以使海軍能夠建立完整的水下戰力，確保海疆安全，特向行政院提出質詢。

說明：

一、據了解，我國海軍在二代兵力整建規劃中，將反潛作戰能力的強化列為優先建軍的順序，而事實上諸如成功級、Koo級、以及Lafayette級等主力水面艦，都配有強大的水下偵測系統與反潛武器，再搭配S-2T與S-70C(M)-1型反潛作戰飛機，以及現有兩艘常規動力潛艦，對海軍而言，在整體反潛作戰能力上已獲得倍數的成長。

二、然而我國面臨水下威脅並未因有所紓緩，根據本席的深入了解，儘管冷戰已經結束，強權國家核動力潛艦威脅大減，然而由於技術水準不斷提升與高科技武器的擴散，常規動力潛艦在使用水下絕氣推進系統(AIP)與隔音磚後，無論在續航力與靜音水準上，已有直追核動力潛艦之勢，故常規動力潛艦對現代化海軍與海運路線仍有很大的威脅，然而我國海軍雖然在二代艦更換過程中，在反潛設備上有所加強，但部分仍屬較老的系統（如Koo級艦的SS-35可變深度聲納【VDS】、成功級艦的SS-56艦底中頻聲納等），使我國海軍在因應新一代水下威脅時會有力不從心之感。

三、再者，台灣周遭水文環境複雜，對各型聲納系統的偵測效果有很大的影響，且會增加聲納對水下物體識別上的困難。本席日前曾就建立台灣海域水下聲紋資料庫的問題對海軍當局提出建言，但顯然未獲軍方重視。本席認為，目前東亞地區國家水下武力在質與量上都有長足的進步，基本上以我國現有的水下作戰能力，無論質量都有嚴重的不足。爰此，政府實應持續加強海軍反潛與水下戰力的訓練與裝備更新，同時要建立完整的台海水文資料庫，以使海軍能夠建立完整的水下戰力，確保海疆安全。特向行政院提出質詢。

(一六) 本院馮委員滄祥，對於我國陸軍航空隊AH-1W攻擊直昇機可能出現結構問題一事，表示非常關切。根據聯合報八月二十九日第十一版的報導，由於機件上出現問題，並導致數架直昇機墜毀，美國海軍陸戰隊所配備現役的CH-53E、Osprey

、A H—1 W等型主力直昇機被要求停飛檢修，而其中A H—1 W超級眼鏡蛇（Super Cobra）攻擊直昇機，亦為我國陸航隊空騎旅的攻擊武力，據了解係因旋翼系統主承桿發生龜裂現象，而遭下令停飛檢修。對於美軍A H—1 W攻擊直昇機遭停飛一事，本席認為，同樣配備相同機型的我國陸軍，亦應立即對現有的A H—1 W攻擊直昇機進行徹底的檢修，對於有瑕疵的零組件，應迅速予以更換，同時要釐清組件瑕疵產生的責任歸屬，以確保我陸軍空騎旅的飛航安全與攻擊戰術，以有效執行作戰與演訓勤務，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報八月二十九日第十一版的報導，由於機件上出現問題，並導致數架直昇機墜毀，美國海軍陸戰隊所配備現役的C H—53 E、Osprey、A H—1 W等型主力直昇機被要求停飛檢修，而其中A H—1 W超級眼鏡蛇（Super Cobra）攻擊直昇機，亦為我國陸航隊空騎兵旅的主要攻擊武力，據了解，A H—1 W係因旋翼系統主承桿發生龜裂現象，而遭下令停飛檢修。

二、據了解，這三型直昇機均為美國海軍陸戰隊執行兩棲作戰的主力，在波斯灣戰爭中有優異的表現，而Osprey式直昇機更是美軍陸戰隊革命性的運輸突擊直昇機，對美軍兩棲部隊作戰效能有相當大的提升作用。如今為數三百餘架直昇機遭到全面停飛，短時間內勢必對美軍的海外作戰能力有一定的影響。

三、對於美軍A H—1 W超級眼鏡蛇直昇機遭停飛一事，本席認為，同樣配備相同機型的我國陸軍（約有六十餘架），亦應立即對現有的A H—1 W攻擊直昇機予以停飛，進行徹底的檢修，對於有瑕疵的零組件，應迅速予以更換，同時要釐清組件瑕疵產生的責任歸屬（若為原廠責任，應向其提出損害賠償），以確保我陸軍空騎旅的飛航安全與攻擊戰術，以有效執行作戰與演訓勤務，特向行政院提出質詢。

（一七）本院馮委員滄祥，對於下年度國防預算中作業維持費遭到大幅縮減，勢將導致軍備妥善率降低一事，表示非常關切。根據聯合晚報七月三十日第二版的報導，由於國

防預算遭到刪減，三軍部隊的戰機、艦艇、車輛與各式裝備維持正常運作的妥善率，將因缺油、缺零附件，由七二%跌至五五%。對於軍方將出現重要軍事裝備因等待原料而無法維持正常運作，本席認為有幾點問題值得商榷：一、行政院將國防部原提出之預算中，作業維持費刪為四七二億元，軍事投資刪減為五五八億元，但人事費卻不動如山，這部分實有必要加以檢討；二、過去軍方一直強調札實的訓練與維修，而裝備妥善率是反映國軍戰力的重要指標，如今軍方自承平時妥善率僅有七二%，實在讓人很難想像戰時裝備的妥善率會低到如何的程度？本席認為，陳總統主張決戰境外，期許軍方建立嚇阻性的戰力，但作業維持預算遭到刪減，造成妥善率降低，必然使部隊戰力打折，連基本的防禦都會出現問題，同時亦顯示國防預算在結構上的不合理，有關單位實有必要加以檢討，以使每一分預算都能發揮最大的效能，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合晚報七月三十日第二版的報導，行政院初定明年國防預算為二七三億元，表面上數字比前年度增加，但是增加的費用都在支付人事費，買來的新式裝備，沒有錢獲得後續零附件，而由於因預算的緊縮，國防預算中作業維持費被刪為四七二億元，軍事投資則刪減為五五八億元，刪減幅度達四四%以上。而由於國防預算遭到刪減，三軍部隊的戰機、艦艇、車輛與各式裝備維持正常運作的妥善率，將因缺油、缺零附件，由七二%跌至五五%。
- 二、對於軍方將出現重要軍事裝備因等待原料而無法維持正常運作，本席認為有幾點問題值得商榷：一、行政院將國防部原提出之預算中，作業維持費刪為四七二億元，軍事投資刪減為五五八億元，但人事費卻不動如山，這部分實有必要加以檢討；二、過去軍方一直強調札實的訓練與維修，並以勤儉建軍與高妥善自豪。而裝備妥善率是反映國軍戰力的重要指標，如今軍方自承平時妥善率僅有七二%，加上裝備失事故障頻傳，實在讓人很難想像戰時裝備的妥善率會低到如何的程度？
- 三、本席認為，陳總統主張決戰境外，期許軍方建立嚇阻性的戰力，但作業維持預算遭到刪減，造成妥善率降低，必然使部隊戰

力打折，連基本的防禦都會出現問題，何能奢求嚇阻戰力？同時亦顯示國防預算在結構上的不合理，有關單位實有必要對國防預算加以檢討，以使每一分預算都能發揮最大的效能，特向行政院提出質詢。

(一八) 本院馮委員滄祥，對於陳總統指示軍方研發第三代戰機，以加強空軍對地攻擊與制海能力一事，表示非常關切。根據中國時報八月四日第四版的報導，陳水扁總統三日巡視軍方時指示，空軍現在即得著手規劃「二一年，甚至二二年的下一代戰機」；對於既有的二代戰機，亦須不斷提升戰機對地、對海攻擊能力和偵蒐系統性能。對於總統指示空軍發展具攻擊性的第三代戰機，本席認為有幾點問題需先解決：我國目前雖已建立IDF的研發與生產能量，但事實上若干關鍵技術如發動機等美方並未釋出，本席認為除非空軍本身能夠有所突破，否則我方所研製的第三代戰機，整體性能將無法超越IDF；由於空對地攻擊武器的強大攻擊力，故一直為各國管制的重點，我國要取得類似裝備，實有先天上的困難，若要自行研發，美方提供相關技術的可能性並不高；攻擊性戰略對於區域安全穩定有不利影響，我國此舉勢必會被視為區域的麻煩製造者，有損我國的國際形象。本席認為，境外決戰策略基本上已經增加亞太地區各國的疑慮，同時會加速兩岸軍備競賽，對國家安全並無實益，相關單位實應深思熟慮，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報八月四日第四版的報導，陳水扁總統三日巡視軍方時指示，空軍現在即得著手規劃「二一年，甚至二二年的下一代戰機」；對於既有的二代戰機，亦須不斷提升戰機對地、對海攻擊能力和偵蒐系統性能。
- 二、根據本席的了解，陳水扁總統是境外決戰的倡行者，即使軍方目前對境外決戰一呼百應，實際上則只是紙上談兵，但陳水扁

對於落實境外決戰戰備、戰術的態度是堅持的。他昨天除了主動為第三代戰機扮推手，更訓令空軍必須再提升新戰機對地、對海的攻擊能力。

三、對於總統指示空軍發展具攻擊性的第三代戰機，本席認為有幾點問題需先解決：一、我國目前雖已建立IDF的研發與生產能量，但事實上若干關鍵技術如發動機等美方並未釋出，本席認為除非空軍本身能夠有所突破，否則我方所研製的第三代戰機，整體性能將無法超越IDF；二、由於空對地攻擊武器的強大攻擊力，故一直為各國管制的重點，我國要取得類似裝備，實有先天上的困難，若要自行研發，美方提供相關技術的可能性並不高；三、攻擊性戰略對於區域安全穩定有不利的影響，我國此舉勢必會被視為區域的麻煩製造者，有損我國的國際形象。

四、本席認為，境外決戰策略基本上已經增加亞太地區各國的疑慮，同時會加速兩岸軍備競賽，對國家安全並無實益，相關單位實應深思熟慮。特向行政院提出質詢。

(一 九) 本院馮委員滄祥，對於空軍戰術偵察機發生中、低空耗損率居高不下情形，表示非常關切。據了解，我國空軍現役的RF-5E戰術偵察機，係於民國八十六年由新加坡宇航公司完成改裝交貨服役，然而自從「漢光十五號」演習以來，即發現該機在中、低空操作時耗損率大，嚴重影響到該機的使用壽命。據了解，RF-5E係由空軍挑選數架狀況較佳的F-5E戰機，交由新加坡宇航公司進行偵照系統的改裝，並於八十六年交由空軍偵照部隊操作。然而在多次演習與九二一震災救援工作中，RF-5E雖然都順利完成任務，但同時亦發現該機長時間在中、低空做較劇烈的運動，因而導致該機出現高耗損率的情形；本席認為，我國空軍F-5E戰機大多已有二十餘年的機齡，機體本身已有結構疲勞的情形，而在加裝偵照裝備之後，機體結構應有所強化；但改裝過的RF-5E偵察機，在執行多次中、低空偵照任務後，卻使該機妥善率大幅下降，耗損率提高，對空軍偵照任務影響甚鉅。本席認為，政府除應立即尋求替代的偵察機外，亦應調查新加坡宇航在改裝過程中是否有疏於結構

強化的工作，並提出賠償的要求，以確保國防安全與全民福祉，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、自從一九八〇年代我國國防戰略改為「防衛固守」以來，空軍的偵照戰力即大幅縮水，十餘年來一直以八架RF-1、四G型戰術偵察機擔任偵照重任。然而由於空軍所有的F-1、四系列戰機，都面臨機體老舊、低妥善率的困境，因而面臨到汰換的階段。而後雖然空軍大幅換裝二代戰機，但在偵照機上並無全新機種取代，而改以換裝後的RF-5E擔綱偵照任務。
- 二、據了解，空軍現役的RF-5E戰術偵察機，係於民國八十六年由新加坡宇航公司完成改裝交貨服役，然而自從「漢光十五號」演習以來，即發現該機在中、低空操作時耗損率大，嚴重影響到該機的使用壽命。據了解，RF-5E係由空軍挑選數架狀況較佳的F-5EC構型戰機，交由新加坡宇航公司進行偵照系統的改裝，並於八十六年交由空軍偵照部隊操作。然而在多次演習與九二一震災救援工作中，RF-5E雖然都順利完成任務，但同時亦發現該機長時間在中、低空做較劇烈的運動，因而導致該機出現高耗損率的情形。
- 三、本席認為，我國空軍F-5E戰機大多已有二十餘年的機齡，機體本身已有結構疲勞的情形，而在加裝偵照裝備之後，機體結構應有所強化，但改裝過的RF-5E偵察機，在執行多次中、低空偵照任務後，卻使該機妥善率大幅下降，耗損率提高，對空軍偵照任務影響甚鉅。本席認為，政府除應立即尋求替代的偵察機外，亦應調查新加坡宇航公司在改裝過程中是否有疏於結構強化的工作，並提出賠償的要求，以確保國防安全與全民福祉。特向行政院提出質詢。

(一一) 本院馮委員滄祥，對於空軍有意建立戰機空中加油能力，以遂行「境外決戰」戰略一事，表示非常關切。根據中國時報九月五日第三版的報導，國防部在九十年度預算中，編列超過五百億元的軍事研發預算，其中包括為空軍戰機建構空中加油戰力。對於空軍欲建立空中加油戰力一事，本席認為有幾點值得深入考量：一、據了解，在我國空軍二代戰機中，Migge-1與F-16A/B原本都有空中受油能力，因此恢復這批戰機受油管最直接的辦法。然而空軍即使恢復戰機受油能力後，加

油載具的引進是更為敏感的問題，加油機的取得將比預警機更為困難；二、空中加油能力象徵一國空軍的長程打擊能力，軍方此舉勢將引起周邊國家的疑慮，甚至爆發軍備競賽與區域衝突，全國人民有必要擔負此不必要的後果嗎？本席認為，從主、客觀條件觀之，我國實在沒有實施「境外決戰」的本錢，更沒有必要花費大筆預算建立挑釁意味極濃的攻擊性武力。爰此，本席鄭重提出要求，政府應就「境外決戰」的戰力建構提出說明，並確實評估其成效，否則本席將對此部分預算全力杯葛，以確保國家安全與全民福祉，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據中國時報九月五日第三版的報導，國防部在九十年年度預算中，編列超過五百億（五八三、三九三九億）元的軍事研發預算，其中較重要的包括為經國號戰機進行匿蹤研發的廬山計畫，以及為空軍戰機建構空中加油戰力的翔昇計畫案。
- 二、對於空軍欲建立空中加油戰力一事，本席認為有幾點值得深入考量：首先，據了解，在我國空軍二代戰機中，Miage II 與 F-16 原本都有空中受油能力，因此恢復這批戰機受油管最直接的辦法。然而空軍即使恢復戰機受油能力後，加油載具的引進是更為敏感的問題，空中加油機的取得將比預警機更為困難，即使是使用俗稱「夥伴」的空中加油系統（即利用戰機加掛加油莢艙與副油箱為其他戰機加油），莢艙的取得與相關人員的訓練亦是一大問題。
- 三、再者，空中加油能力象徵一國空軍的長程打擊能力的延伸，軍方此舉勢將引起周邊國家的疑慮，甚至爆發軍備競賽與區域衝突（可能引發其他國家的先制攻擊），陷國家於戰亂之中，全國人民有必要擔負此不必要的後果嗎？
- 四、本席認為，從主、客觀條件觀之，我國實在沒有實施「境外決戰」的本錢，更沒有必要花費大筆預算建立挑釁意味極濃的攻擊性武力。爰此，本席鄭重提出要求，政府應就「境外決戰」的戰力建構提出說明，並確實評估其成效，否則本席將對此部分預算全力杯葛，以確保國家安全與全民福祉，特向行政院提出質詢。

（一一一）本院馮委員滄祥，對於國防部將要成立軍備局，並發展軍民通用科技以轉移技術予

民間一事，表示非常關切。根據經濟日報九月三日第四版的報導，國防部長伍世文表示，國防部將成立軍備局，推動整體國防科技，發展軍民通用科技，軍方除轉移技術予民間外，並大量將商規產品及零組件運用於武器系統上。對於政府成立軍備局的作法，本席基本上表示認同。然而，本席認為，軍備局在主導軍民通用科技與關鍵性國防科技的開發外，必須在對外軍事採購中爭取技術移轉上，扮演重要的角色。據了解，政府過去在對外軍事採購中，由於政治考量與黑箱作業，導致我方在技術移轉問題上都繳了白卷，又引發許多大量回扣貪污的弊案，平白損失不少國家公帑。本席認為，由於高科技軍備採購的過程相當複雜，其中很多項目都需要專業技術人員參與了解，而中科院與漢翔航太、中國造船等單位都應扮演這些角色，同時亦可藉由爭取關鍵技術的移轉，提升我國國防科技的水準，以達國防自主的目的，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據經濟日報九月三日第四版的報導，為因應未來三軍聯合作戰需求，國防部長伍世文於九月二日表示，國防部將成立軍備局，推動整體國防科技，發展軍民通用科技，軍方除轉移技術予民間外，並大量將商規產品及零組件運用於武器系統上。其中包括強化與整合預警能量、衛星定位及反制技術、更新雷達科技，發展資訊戰、先進作戰武器與關鍵技術、核生化防護及發展軍民通用科技。
- 二、對於政府成立軍備局的作法，本席基本上表示認同。然而，本席認為，軍備局在主導軍民通用科技與關鍵性國防科技的開發外，必須在對外軍事採購中爭取技術移轉上，扮演重要的角色。據了解，政府過去在對外軍事採購中，由於政治考量與黑箱作業，導致我方花了大筆預算的同時，在技術移轉問題上卻都繳了白卷，又引發許多大量回扣貪污的弊案（如拉法葉艦案等）平白損失不少國家公帑。

三、本席認為，由於高科技軍備採購的過程相當複雜，其中很多項目都需要專業技術人員參與了解，而國內目前只有中科院與漢翔航太、中國造船等單位適合扮演這些角色，同時亦可藉由爭取關鍵技術的移轉。爰此，本席鄭重提出要求。政府應允許相關國防科技產業參與軍購的過程，並努力爭取相關技術的移轉，提升我國國防科技的水準，以達國防自主的目的，特向行政院提出質詢。

(一一二) 本院馮委員滄祥，對於空軍假想敵中隊有意換裝國軍二代戰機一事，表示非常關切。根據聯合報八月十九日第四版的報導，由於空軍志航基地假想敵中隊的F-5E/F戰機過於老舊，空軍有意兩年以後全面配置二代戰機，據悉應以IDF或F-16A/B為主。對於空軍假想敵中隊準備換裝新戰機一事，本席認為實有必要，但若全以現役二代戰機為主，本席認為無法真正模擬未來對手的空戰模式，對戰鬥單位而言，訓練效果將相當有限。根據本席的深入了解，我國鄰近的大陸、日本等國空軍，係以SU-27、F-15等大型戰機為主力，但空軍現役二代戰機如Mirage2000-5、IDF、F-16A/B等均為輕型戰機，無法真正模擬出大型戰機的空戰特性，對飛行員戰技的提升效能有限，也很難達到「知己知彼、百戰百勝」的目的。本席認為，在假想敵訓練中，「異種機型對抗」的演練是相當重要的項目，對此我國宜透過特殊管道，引進少數的SU-27、MIG-29等型戰機（可透過獨立國協國家採購），以加強空軍飛行員對抗異種戰機的能力，確保我國領空的安全，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據聯合報八月十九日第四版的報導，配合國軍建軍備戰的需要，以及週邊國家戰機性能的提升，加上台東空軍志航基地假想敵中隊現役的F-5E/F戰機過於老舊，無法滿足未來的需求，空軍有意兩年以後全面在假想敵中隊配置二代戰機，據悉應以IDF或F-16A/B為主。

- 二、對於空軍假想敵中隊準備換裝新戰機一事，本席認為實有必要，但若全以現役二代戰機為換裝的對象，本席認為無法真正模擬未來對手的空戰模式與性能，對戰鬥單位而言，訓練效果將相當有限。
- 三、根據本席的深入了解，過去由於我國空軍主要假想敵係以俄製MIG-19、MIG-21等戰機為主，因此性能類似的F-15戰機即可勝任。而今我國鄰近的大陸、日本等國空軍，係以SU-27、F-15等大型戰機為主力，但空軍現役二代戰機如Mirage2000-5、IDF、F-16A/B等均為輕型戰機，無法真正模擬出大型戰機的空戰特性，對飛行員戰技的提升效能有限，也很難達到「知己知彼、百戰百勝」的目的。
- 四、本席認為，在假想敵訓練中，「異種機型對抗」的演練是相當重要的項目，對此我國宜透過特殊管道，引進少數的SU-27、MIG-29等型戰機（可透過獨立國協國家採購），再搭配部分的一代戰機施訓練，以加強空軍飛行員對抗異種戰機的能力，確保我國領空的安全。特向行政院提出質詢。

(一一三) 本院馮委員滄祥，對於我國海軍深海救難能力嚴重不足一事，表示非常關切。近日常來俄羅斯核動力潛艦「科斯克號」在演習時，因遭遇嚴重撞擊而癱瘓在俄羅斯西北部巴倫支海峽海面下一百五十公尺處，艦上百餘名官兵受困其中而生死未卜，引起國際社會的關切，同時亦凸顯深海救難的重要性。而台灣四面環海，東部海域又有深達一千公尺以上的海溝，一旦有潛艦在該區發生事故，勢必要有完備的深海救難設備才能有效執行救難任務。然而根據本席的深入了解，我國海軍多年來對深海救難裝備向來並不重視，目前唯一擁有的大湖號救難艦（ARSO2），還是超過五十年船齡的老古董，故在質與量都無法因應現代海難救助的需求。本席認為，我國海軍現役兩艘海龍級潛艦，都已有十餘年的艦齡，在過度使用的情形下，容易在深海執勤中發生機件故障的意外，甚至造成人艦俱毀的慘劇。爰此，本席鄭重提出要求，政府應加強現有的深海救難設備，尤其是潛水鐘與深海搜救載具等專業設備的添購

以備不時之需，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據俄羅斯海軍十四日表示，攜帶二十四枚彈道飛彈的俄羅斯海軍奧斯卡二級核子動力潛艦「庫斯克號」於十三日在進行作戰演習時，因遭遇嚴重撞擊而癱瘓在俄羅斯西北岸外的巴倫支海峽海面下一百五十公尺處，艦上百餘名官兵受困其中而生死未卜，引起國際社會的高度關切。該事件正凸顯出深海救難工作的重要性。
- 二、而台灣四面環海，東部海域又有深達一千公尺以上的海溝，一旦有潛艦在該區發生事故，勢必要有完備的深海救難設備才能有效執行救難任務。然而根據本席的深入了解，我國海軍多年來對深海救難裝備向來並不重視，目前唯一擁有的大湖號救難艦（ARSS52），還是超過五十年船齡的老古董，故在質與量都無法因應現代海難救助的需求。本席認為，我國海軍現役兩艘海龍級潛艦，都已有十餘年的艦齡，在過度使用的情形下，容易在深海執勤中發生機件故障的意外，甚至造成人艦俱毀的慘劇。
- 三、況且深海救難作業受到深海壓力與洋流的影響很大，並非一般救難機具所能勝任，過去美、俄等國海軍曾發生多次潛艦意外事故，且多以「全艦陣亡」來收場，有關單位實應加以重視。爰此，本席鄭重提出要求，政府應加強現有的深海救難設備，尤其是潛水鐘與深海搜救載具等專業設備的添購，以備不時之需。特向行政院提出質詢。

（一一四）本院馮委員滄祥，對於政府有意以IDF戰機為基礎，研發防禦性攻擊武力一事，表示非常關切。根據聯合報七月三十一日第一版的報導，行政院已允諾進行空軍「聯合反制載台」研發計畫，以經國號戰機為基礎，增加航程，選擇搭配先進科技和中科院研發的多項空對地「反制武器」，作為空軍「有限反制」作戰的投射載具，以達「有效嚇阻」戰略指導。對於政府發展IDF打擊能力的作法，本席認為有幾點問題亟待商榷：一、IDF的結構設計有先天性的限制，除非機體放大與結構改變，否則即使加裝機背油箱與副油箱後，仍無法有足夠的攻擊作戰半徑；二、ID

F的兩具TFE1042型發動機所提供的推力不足，使IDF戰機無法配掛多枚重型距外攻擊武器，基本上攻擊力已受到相當的限制；三、政府表示IDF戰機研發產製全由國人主導，應有充分能力對它進一步修改和武器系統整合，然而根據本席了解，IDF戰機設計事實上接受美方許多的協助，且部分關鍵技術如發動機、射控雷達等仍為美方掌握，我方能否突破瓶頸仍是未知數；本席認為，我方籌建攻擊武力的作為，勢必將會被周圍國家視為敵意行動，更會造成對岸的疑慮，甚至引發兩岸的軍備競賽，對區域安全與穩定都有負面影響，值得有關單位的重視，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據聯合報七月三十一日第一版的報導，國防部高層透露，行政院已允諾透過國防部撥給國營漢翔公司七十億元，分七年進行空軍「聯合反制載台」研發計畫，以經國號戰機為基礎，增加航程，選擇搭配先進科技和中科院研發的多項空對地「反制武器」，作為空軍「有限反制」作戰的投射載具，以達「有效嚇阻」戰略指導，並呼籲陳水扁總統「決戰境外」的戰略構想。
- 二、對於政府發展IDF打擊能力的作法，本席認為有幾點問題亟待商榷：一、IDF的結構設計有先天性的限制，除非機體放大與結構改變，否則即使加裝機背油箱與副油箱後，仍無法有足夠的攻擊作戰半徑；二、IDF的兩具TFE1042型發動機所提供的推力不足，使IDF戰機無法配掛多枚重型距外攻擊武器，基本上攻擊力已受到相當的限制；三、政府表示IDF戰機研發產製全由國人主導，應有充分能力對它進一步修改和武器系統整合，然而根據本席了解，IDF戰機設計事實上接受美方許多的協助，且部分關鍵技術如發動機、射控雷達等仍為美方掌握，我方能否突破瓶頸仍是未知數。
- 三、本席認為，我方籌建攻擊武力的作為，勢必將會被周圍國家視為敵意行動，更會造成對岸的疑慮，甚至引發兩岸的軍備競賽，對區域安全與穩定都有負面影響，值得有關單位的重視，特向行政院提出質詢。

(一一五) 本院馮委員滄祥，對於空軍近期發生多起F—16戰機轉場降落機場的事件，表示

非常關切。根據中國時報七月二十一日第三版的報導，隸屬花蓮空軍四一聯隊、編號六六七四的F—16A單座戰機，二十一日疑因儀表面板出現故障訊號，緊急轉場至馬公機場降落，人機均安，惟該架戰機經地勤維修大半日後，仍無法確定是儀表面的發動機故障訊息有問題，抑或是發動機真正故障，軍方目前還在詳查。據了解，今年三月起，已經有多起F—16戰機轉場降落馬公機場的事件，但軍方都秘而不宣，顯有刻意隱瞞事實的情形。本席認為，我國所採購的F—16戰機，基本上就存在許多缺陷，對該機型的飛安狀況有不良的影響，且對飛行員的執勤有嚴重的威脅，軍方應正視F—16機件異常的警訊，並對現役所有F—16戰機進行飛安檢查，以找出問題的癥結，作出即時因應措施，以使F—16戰機能夠維持在較佳的妥善率，並有效發揮其應有的戰力水準，確保領空安全，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據中國時報七月二十一日第三版的報導，隸屬花蓮基地空軍四一聯隊、編號六六七四的F—16A單座戰機，二十一日疑因儀表面板出現故障訊號，緊急轉場至馬公機場降落，人機均安，惟該架戰機經由地勤維修大半日後，仍無法確定是儀表面的發動機故障訊息有問題，抑或是發動機真正故障，軍方目前還在詳查中。

二、據了解，今年三月起，已經有多起F—16戰機轉場降落馬公機場的事件，但軍方都秘而不宣，對於故障頻傳的問題又提不出合理的理由，顯有刻意隱瞞事實的情形。本席認為，我國所採購的F—16戰機，由於美方刻意在性能與航電系統上七折八扣，故基本上我方的F—16就存在許多缺陷，對該機型的飛安狀況顯有不良的影響，且對飛行員的執勤有嚴重的生命威脅。

三、而由近日F—16狀況頻繁的情形看來，本席認為，軍方應正視F—16機件異常的警訊，並對現役所有F—16戰機進行飛安檢查（其既有任務則可由Mirage2000-5、F-CK-1擔綱），以找出問題的癥結，作出即時的因應措施，以使F—16戰機能夠維持在較佳的妥善率，並有效發揮其應有的戰力水準，確保領空安全。特向行政院提出質詢。

(一一一六) 本院林委員益世，針對內政部九二一震災捐款查核小組查緝方向，及是否能將所有捐款流向作一清楚交代，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、行政院唐飛院長指示內政部九二一震災捐款查核小組應立即查明九二一捐款流向及運用情形，自幾日後九二一重建基金會將公佈其使用款項情形，一時間，似乎三百多億捐款都將攤在陽光下接受人民檢驗。然根據本席瞭解，實情絕非如此，因為此次內政部九二一震災捐款查核小組查核重心僅係放在災區縣（市）政府——即南投縣、台中縣及台中市政府，而無擴及日前爆發問題的鄉（鎮）市公所（如中寮鄉長囤積震災物資、國姓鄉招待至日本考察、南投縣仁愛鄉鄉長涉嫌浮報九二一重建工程費用），而根據全盟的調查，約有數十億民間捐款係流向鄉（鎮）市公所，然而內政部受限於人力和物力因素，可預見九月底公佈的捐款流向將是一份不完整的報告。

二、各鄉鎮市公所自行設立捐款帳戶接受民間捐款，國人往往會誤以為該筆款項應係納入各鄉（鎮）市政府預算內，接受審計單位監督，然弔詭的是，地方政府係以『民間社團』方式收受款項，是故就其勸募管理辦法，其主管機關應為監督民間社團捐款的內政部，但當內政部欲以督導機關地位要求各鄉（鎮）市公所提出捐款細目時，地方政府又往往祭出地方自治法，強調其監督機關為縣（市）政府，非內政部，因勸募管理辦法長期以來未因應時空修法，是故內政部根本無任何強制力甚至罰則規範這些『民間社團』，但這些鄉（鎮）市公所面對縣（市）政府時又高舉『推、拖、拉』三大方法規避外界監督，是故內政部無力管、縣（市）政府管不動，因此我們把『捐款大黑洞』大帽子送給災區鄉（鎮）市公所是不為過！

三、既然月底的捐款報告將係一份不完整報告，新政府需要趕在九月底提出報告嗎？恐怕作秀心態重於做事心情，是故為對全民愛心捐款人一個交代，不分機關大小、不分款項多少，我們都要求新政府提出一份完整說明，且各民間社團為昭公信，也應將其使用情形公開，接受全民放大鏡的檢驗。

(一一一七) 本院邱委員鏡淳，針對九月六日台南縣政府主辦之曾文溪沙洲救難演習，因空警直升機落水，造成一死五輕重傷之慘劇，特向行政院提出質詢。

說明：

一、此次演習立意於救難模擬，卻由於機械故障，救難不成反落難，實已在廣大民眾前作一錯誤示範；為保障人民生命和安全，降低民眾對政府的不信任和不安全感，建請行政院相關部會針對國內救災機制作一嚴格全面體檢，以改善救災機制之效能和形象。

二、當時墜落之空警 A P 1 一八救難直升機，經拖運至高雄小港機場鑑定之後，發現該機左側一號引擎故障，顯示空警隊機師對飛行器之維護和飛前準備工作或有不足；對於因人為疏失卻造成國家形象及財物損失，政府部門因追究相關單位及人員之責任問題，必要時作出懲處以示警惕。

三、當日受重傷之副機師長林榮達已於九月十三日不幸逝世，請政府部門從優撫卹，以慰家屬。

(一一八) 本院邱委員鏡淳，針對高屏大橋在無預警下突然斷裂，造成三十人受傷的悲劇，凸顯台灣地區各地橋樑安全問題，建請行政院相關部會儘速勘查全台灣橋樑安全，以保障民眾安全，特向行政院提出質詢。

說明：

一、橫跨高屏溪的高屏大橋，在二十七日下午三時突然應聲而斷衝入河中，橋面上十六部大小型車輛及一部機車跟著掉落橋下，造成三十名民眾輕重傷，由於事出突然，是否有民眾被溪流沖走還不得而知，在天氣晴朗的情況下居然發現此種橋樑斷裂情形，實在令人百思不解，也令人質疑橋樑是否有偷空減料的情形。

二、台灣地區發生此種橋樑斷裂的情形已非第一次，每次都曾造成不少人員傷亡，尤其最近幾年來盜採砂石的情況日益嚴重，公共工程品質低劣，更嚴重影響橋樑的壽命，如此一來，民眾行的安全豈不是相當沒有保障！冰凍三尺非一日之寒，發生此等不幸的事件就應該從相關問題進行研究改革。

三、台灣地區不只橋樑安全問題堪虞，其實各地的道路施工品質早已備受爭議，許多的道路不到一、兩年的時間就已滿目瘡痍，一到下雨天民眾更是苦不堪言，雖然各地道路施工權責屬於地方政府，但是若普遍存在這種情形，中央政府實在沒有置身事外的權利，公共工程委員會應提出相關督導及補救措施，以維護民眾行的便利與安全。特向行政院提出質詢。

(一一九) 本院邱委員鏡淳，針對近日來中興及政治大學校長選舉引發黑函充斥事件，凸顯教

教育部目前所訂定的大學校長兩階段遴選制度有待改善，教育乃百年大業，作育英才的場所若充斥著攻訐與鬥爭，對學生將造成莫大之傷害。建議教育部儘速檢討修正相關法令，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大選結束後由於多所大學校長被新政府網羅，因此許多學校開始進行校長補選的工作，原本學校應是最單純與和諧的地方，但卻因校長遴選而引發黑函充斥、流言滿天飛的情形，不但對學生造成極不良的示範，也令人質疑教育部所規定的大學校長兩階段遴選制度是否有缺失存在。
- 二、所謂的兩階段遴選制度乃是各大學依自行訂定的選舉辦法選出數位候選人，最後再由教育部選出一位擔任校長，因此若學校自行投票的結果與教育部所選出的不符，就容易引發爭議；事實上，目前的遴選制度自民國八十三年實施以來，就已產生不少問題，因此教育部面對諸多質疑應有責任對該制度進行重新的檢討改進。
- 三、教育乃是百年大業，而學校更是作育英才的場所，若為人師表者彼此之間存在派系，互相惡意攻訐，使學校和諧的環境遭到破壞，受害最大的將是學生，教育部身為全國學校之監督者，對於訂定的規則引發學校環境惡質化，理當檢討改進。特向行政院提出質詢。

(一一一) 本院劉委員文雄，請問陳總統「破壞金融秩序」！該當何罪？特向行政院提出質詢。

說明：

九十年總預算出爐後，我們不難發現，陳總統在任職立委任內所舉出的十大弊病，有九個在新政府的預算書中可以看到。事實上，總預算裡最淺而易見的應該是創新高的債務和舉債以及預算的相互排擠。

在這個債台高築、疊床架屋的財政危機之下，唯獨看不見的是新政府對金融、財政的具體作法。其實這個需要迫切解決的危機是早在阿扁總統當選前就已種下的禍根（競選支票），而選後再加上他信口開河、壓霸專擅的個性，早已搞得財、經秩序大亂。

！民眾對政府失去信心！

如何說他破壞財、經「秩序」呢？我們僅舉少數幾個例子來說

阿扁當選、股市上萬點」的競選承諾

結果：四大基金盲目護盤，不但造成嚴重的虧損，更破壞整個股市的正常運作，使得資金掏空、民眾恐慌，而產生「漲二跌三」（四大基金進場強拉，升兩天無力進場，跌三天）的股市炒作新法。

青年優惠房貸：

結果：破壞市場的調節功能，讓最有生產力的年輕人將所得投注在報酬率最低的房地產，進而減少民間儲蓄、降低投資及市場活動，並有圖利他人之嫌。

陳總統為達維持個人聲譽之目的，支票猛開，不僅將造成歲出大增（兌現承諾）、歲入減少（市港合一……），而又同時刪減行政機關的辦公費，終將會產生預算排擠、施政效能萎縮……等效果。如此一來，又要教財經如何復甦。

自由經濟派的許部長，在這麼一個「專制」的政府體制之下，已經少有可能發揮他的長才，而表現在總預算中的財經政策，究竟對我國整體的經濟發展有何幫助？我們並不敢奢望！有部分的產、學界已做出大膽預測，在今年底、明年初將會發生「本土性金融風暴」試問，阿扁政府，您又有何因應措施？

（二二二）本院黃委員義交，針對日前行政院訂定『新興重要策略性產業獎助條例』時，將注射針筒、醫療手套等項亦列入獎助範圍內；對照過去經濟部曾對若干產業長期補助，不是未能體察國際市場的脈動，就是過度保護，遏殺了廠商的創新能力與適應力，國家資源因此未能得到最好的利用。是故，經濟部應檢討是否有不當獎助或錯置資源等情形，避免造成產業的不當偏斜，特向行政院提出質詢。

說明：

一、經濟部於日前重新訂定『新興重要策略性產業獎助條例』，其中注射針筒、醫療手套等項亦列為獎助項目之一，似乎缺乏一統一明確的標準作為依循。經濟部掌全國產業的脈動分布，政策上的一舉一動，皆影響全體產業甚巨；今將上述事項列於獎

助項目中，是否有錯置國家資源、不當獎助一事，經濟部實應再三斟酌。

二、過去經濟部曾長期對若干產業加以補助，並認為在該等工業的經營、創造能力尚屬幼嫩的階段，若無政府的大力支持，將難以在國際市場上競爭。因此，不僅對相關外國產品之進口，以提高關稅、增加門檻等方式，來保護該等企業的市場空間，並挹注大量資金，希望因此茁壯該產業；然而，由於缺乏國外市場的刺激，無法脫離政府的保護傘，反造成「一補就虧、一虧就補」的窘境。

三、我國在六十年代剛進入國際市場時，由於政府掌握住全球分工的趨勢，鼓勵中小企業與國際市場接軌，進而締造了經濟奇蹟。然而，在全球產業跨國合併、金融交易無國界的情況下，政府實應就我國產業的未來走向及我國整體經濟環境，評估何者才是應獎助的對象，故諸如低附加價值、勞力密集、資本低的產業，就應慎重評估補助的可行性，切勿將有限的國家資源白白浪費。

四、因此，政府應就目前的產業獎助方式，思考：

如何在全球分工的考量下，善用台灣已具規模的特定產業，以「補助小、獲益大」的原則，擬定獎助產業的政策。政府的產業政策應由過去「政府領導企業的思維，走向政府支持企業」。全球化的脈動使身處市場的企業體，較政府更能體會未來的趨勢，不當的補助反而綁縛了整體產業的進步。

對於缺乏競爭力、附加價值小或技術明顯落後於國外既有水準的產業，政府應慎重考量對該等的補助，以免無端浪費國家的資源。

(一)(二)(三) 本院黃委員義交，針對近年來由於教育政策的導向，使五專等大專院校，紛以擴張系、所或改制等方式升格為大學，加上各地紛有新大學成立，我國大學的數目遂逐年增加，錄取率亦節節攀升；然而，在資源分配、人才培育與文化差異上，我國大學教育仍有些難以解決的困境，為求大學與大學生質的提昇及社會結構的平衡，教育部應確實深入研討此一問題，避免造成教育資源的浪費，特向行政院提出質詢。

說明：

一、近年來由於院校升格、提升教育素質等考量，原先的五專與師院紛紛升格為大學，以八十九年而論，就有七所師院升格成大學，造成聯考錄取率逐年攀升；然而，在此種大學優先的思維下，倉促升格的新大學能否因此肩負多元學習、轉化各校原有氣質文化，成為一個培育擁有健全思考的大學生，實在令人關切。

二、就以城鄉差異來說，各個優秀的大學幾乎全部位於台北高雄等大會，新成立的各大學如位於南投花蓮台東等地者，不僅在錄取時成績就已偏低，且所在地區又因城鄉差異過大，缺乏校外資訊的提供，造成學子在欠缺資源和刺激的教育下，畢業後難與位處大都會的國立大學畢業生相競爭。

三、在公私立大學的學生組成上，統計資料顯示：富裕家庭的小孩，由於家長有較足夠的資力栽培，使得彼等較易考取國立大學；而中低收入戶的孩子，由於較缺少上述優勢，反而以考取私立大學為多。四年下來，不僅須負擔龐大的學雜費，且所受教學品質一般亦較國立大學為差，在將來職場競爭中，收入也多不如國立大學畢業者，造成「窮者愈窮富者愈富」的情況。

四、最重要的，教育單位仍以大學至上的心態擬定教育政策，嚴重忽略技職學校等專才教育。不可諱言的，大學由於具有多元開放與自由的學習風氣，確能使學生在人格成長上有較全面的發展；然而，並非全部的學生皆適合大學教育，有些學子就是想早點進入社會，想由技職學校提升技能，而這些功能是无法由大學來滿足的。教育部應站在學生與社會需求的立場上，提供下一代多元的學習環境和管道，而非單純的以為大學環境就能解決所有的教育問題。

(一三三) 本院黃委員義交，針對日前陳總統出訪友邦時，援贈我邦交國數千萬美金，此事引來外界議論紛紛；惟我外交機構對此以「外交政策應有延續性」等語回應民間質疑，而卻不檢討舊政府援外政策之效益以及如何重新定位我援外制度，特向行政院提出質詢。

說明：

一、我們的外交工作誠如陳總統所說：別人用三、五分的力量，就可能有三、八分的效果，而我們用七、八分的力量，可能才只有兩、三分的效果。我外交處境之艱辛乃眾所皆知之事實，對我駐外人員之辛勞，本席給予高度肯定與慰勉。

二、為解決我外交處境之困頓，新政府上台之際即安排元首出訪邦交國，暫且不論時機之當否，此番用心應為各界所肯定。惟我

總統所到之處，莫不以金援為後盾，甚至某些友邦元首直言希望我們不要忘記金援的承諾。對此，新政府以「我外交政策應有延續性」等語，回應國內對於金援政策的質疑。

三、本席認為新政府不應以「外交政策有其延續性」等語迴避問題的重點，本席呼籲：

政府應重新檢討我金援政策的效益：

濟弱扶傾並敦親睦鄰，促進世界和平與經濟繁榮，向來為我外交工作之目標。然而，我們不得不承認過去有某些友邦與我國之關係係建立在金錢捐贈而非政治認同或國民情感的基礎上，一旦中共以更大的金錢誘因為餌，該友邦隨即宣佈與我斷交，致使我外交工作嚴重受挫。今日我元首再度親自造訪中南美及非洲地區友邦，此一金援問題再度浮現，並遭受國內各界質疑；對此，本席籲請政府應重新檢討金援政策之效益，而不要以所謂「國內有人扯後腿」、「外交政策有其延續性」等語企圖迴避國人之指責與質疑。

從速建立透明、制度化之援外政策
政府為有效統合國內資源、執行援外政策，設有一財團法人國際合作發展基金會，做為援外之制度性機構，並有相關法規為據；惟自民國八十六年七月「國際合作發展基金會」成立以來，僅於胡志強先生擔任外交部部長時，曾依規定赴立法院進行工作報告外，歷任外交部長從未依法至立法院進行工作報告（國際合作發展基金會設置條例第十六條訂有明文）。對於我金援工作尚未制度化，主管外交事務之機關實難辭其咎。

(二二四) 本院黃委員義交，針對近來高速公路上，連續發生幾起汽車駕駛人無端遭天外飛來落石擊中事件深表關心。由於落石直接撞擊駕駛人，除對受害人本人造成傷害外，對於行車秩序與公共安全構成嚴重威脅；本席籲請交通主管機關應儘速於高速公路路橋兩旁加裝監視設施，防範類此橫禍事件再度發生，特向行政院提出質詢。

說明：

一、近來高速公路上連續發生幾起汽車駕駛人於行車途中，突然遭到「天上」落石擊中，險些釀成連環車禍外，行車秩序與交通安全已亮起紅燈。

二、據悉，這些「意外」事件多數發生在無人看守之路橋下方，也就是或許有人在路橋上故意惡作劇，將足以致命之石頭往下拋。

放。論其行為，除可能構成殺人或傷害罪外，對於高速公路上用路人的行車安全已造成恐慌與不安。

三、由於傷者事後舉證不易，警方亦難以破案，因此，被害人大多只能自認倒楣；然而，此種危害行車安全之行為，不僅有害個人生命、身體之安全，更有可能釀成難以回覆之連環車禍而侵害公共利益。因此，本席籲請國道高速公路局應儘速於路橋上方及兩側加裝監視設備，杜絕類似不法行為。

(一二二五) 本院黃委員義交，針對近來有不肖廠商將工業廢棄物及醫療廢棄物等有毒物質傾倒水源保護區，造成環境嚴重污染。此事除了凸顯國內環保稽查工作有待加強外，相關事業廢棄物最終處置場明顯不足，主管機關難辭其咎，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、近日各地紛紛傳出廢棄物污染案，造成全國民眾飲水不便與恐慌；由於國內事業廢棄物最終處置場嚴重不足，致有少數不肖業者竟將有毒廢棄物傾倒於河川水源區，嚴重影響公共飲水與防洪安全。

二、對此，本席呼籲：

主管機關對於相關事業廢棄物處理之法規，包括「廢棄物清理法」、「水污染防治法」等相關規定宜儘速檢討修正；例如，現行「廢棄物清理法」第二十五條針對違反處理有害事業廢棄物相關作業準則或方法者，僅處以二萬元以上五萬元以下之罰鍰，處罰是否過輕而無法達到嚇阻效果，相關單位宜檢討修正。

上述「廢棄物清理法」規定，如廢棄物清理機構違反相關法令時，主管機關得勒令歇業；惟，衡諸國內合法廢棄物清理機構屈指可數的現象，如主管機關採取勒令歇業之處分，勢將造成國內廢棄物「無路可去」之窘態。對此，相關單位宜探究何以廢棄物清理機構設立不易，是否有綁標？圖謀少數業者之不法情事。

相關執法人員未能徹底執行的原因為何？據悉，自前國內僅有宜蘭縣之環保稽查大隊能做到駐廠稽查，並由縣府與業者簽訂「環保協議書」，化解居民與廠方排放污染物之對立關係，而其它縣市卻無力確實執行環保稽查工作，問題何在？是財源或人力不足？或是人謀不臧？相關單位宜儘速查明並予以改善。

(一二二六) 本院黃委員義交，針對教育部於八十九年九月八日宣布，於本學年度開始，全國四百萬的中、小學生都必須在畢業前學會游泳，以避免再有學生戲水溺斃的事情發生。然就本席了解，學生發生溺水的最大原因並非不會游泳，而是在危險或缺乏救生員的海域、溪水處游泳所致；在目前各校普遍缺乏游泳池與師資的情況下，教育部應將重點放在建立安全的游泳環境，而非如何學會游泳，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

一、教育部於今年九月八日表示，由於台灣四面環海，每年學生戲水溺斃事件頻傳，故將於本學年度開始，要求全國四百萬名的中、小學生於畢業前學會游泳，並規定小學畢業生要會游完十五公尺，國中畢業生則要游完二十五公尺，且皆能換氣。然而追究學童溺水的主要原因，並非不知如何游泳，而係未遵守安全規定，或在缺乏救生員的危險水域戲水所致。

二、且就其規定來看，單單以會換氣且能游十五至二十五公尺的距離，就能避免溺水的情況發生，誠屬天真。據教育部的統計，近三年來青少年溺水死亡的人數，分別為一人、一人及七十九人，且多在海邊發生。觀察其緣由，係因海面波浪起伏較大，青少年稍有不慎，即易因此遠離岸邊，誤入危險海域所致。本島海岸綿長，此類情形實防不勝防，誠非教育部的此項政策所能應付。

三、再就目前各級學校的游泳教學來看，設有游泳池的學校仍佔少數，教育部雖提議各校可至附近社區游泳池使用，但究屬不便；且游泳教育與一般體育課程不同，一名游泳教練是無法同時應付一班四、五十名的學生，在各校師資參差不齊的情況下，教育部的此項政策實有過於草率倉促之嫌。

四、因此，教育部與其強制要求各校的游泳課程，不如就目前國內的游泳場地重新規劃，設立安全警戒區及訓練足夠的救生人員，並宣導青少年如何「安全的游」，而非以能否換氣、距離多長為依，才是減少溺水事件發生的治本之道。

(一二二七) 本院黃委員義交，針對日前台電於恆春舉行的「核安演習」，除了透露出演習人員與附近民眾對核事故發生時的應有狀況與及時反應尚缺熟練，交通部亦未於演習前

作出足夠的宣導，加強民眾對核災害的認識。在行政院欲將此次演習作為是否興建核四的考量下，如何促使民眾於核事故發生時，有效配合政府的救災疏導，減少不必要的傷亡，恐怕應列為優先的考量，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據『全國核子事故處理委員會』所作的評估報告，台電的三座核能電廠若發生事故，其所需的疏散時間：核一廠最長為一小時三十三分鐘，最短為四十二分鐘；核二廠周遭因人口較多，故人員疏散最長約四小時三十五分，最短亦需一個半鐘頭；核三廠則因有濱海公路行經，故最長需一小時三十六分鐘，最短約四十二分鐘即可完成。
- 二、此次『核安演習』選擇地處空曠、交通便捷的核三廠，早於月前即向附近民眾宣告，並安排以陸、海、空三面聯合的模式，希望能有效完成演習的目標。然而，卻有演習者與民眾不了解狀況，演習過程草率的情形出現，不禁令人質疑若真有核事故發生，政府是否能有效因應。
- 三、且根據核事故處理規定：核事故發生時，周遭三十公里以內，是禁止民眾居住的。然就核二廠來看，由於位處基隆、淡水一帶，若將三十公里算進，整個大台北地區將有極大部份受到波及；但是核電廠興建至今，雖長達數十年，卻從未舉行過任何全面的防災演習，若核災害一旦發生，政府屆時是否真能如理論推估，將所有交通工具有效運用，順利達成人員的安全疏散，實令人感到質疑。
- 四、核電廠的興建有其歷史背景，在沒有替代方案之前，核電廠對我國發電的貢獻是不能輕易抹滅的；然此刻適逢新、舊政府交替之際，核四建廠的爭議正喧嚷不休，唐內閣實應以前瞻的眼光，除了宣導核四對我國經濟面的幫助，更應就核災害的防治與民眾疏導，建立有效的反應機制，方能保障民眾的生命安全，建立應有的危機意識。

(二二八) 本院黃委員義交，針對日前發生員警執行夜間臨檢盤查之時，意外遭歹徒開槍擊傷的事件，不僅突顯社會治安日趨敗壞，擁槍自重的情況愈形嚴重，更說明員警日常的訓練課程確有不足之處，未能與社會腳步相配合。在基層警力薄弱的今天，警察弟兄的人身安全正受到嚴重的威脅，警政單位實應儘速調整目前員警的訓練課程(包

含在職訓練) 以滿足執勤上的安全要求，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國員警的訓練課程，向分學科與術科兩種，術科方面又分體技、柔道、擒拿、警棍、射擊等項，而課程特色又以定點、單項的訓練為主；數十年下來，早已因缺乏變化、未能實際操作，而與現代社會嚴重脫節，無法有效達成執勤時的任務要求，與國外重視實境模擬、要求雙向訓練的課程相比，我國的訓練課程實無法滿足警察弟兄的安全需求。
- 二、過去員警執行路檢盤查，係由同一管區內，同時安排兩組人員執勤，每組人數又分四名，使該管區同一時間內至少有八名員警在外執勤，藉由此綿密的警網，形成較嚴謹的佈署，以有效達成相互支援的任務。然而，目前基層警力薄弱，造成人員配置無法如同過去一般，不符安全上的要求，是否仍能有效執行臨檢工作，已面臨徹底檢討的時候。
- 三、因此，行政院應就目前的員警訓練與執勤安全，朝向以：
調整目前的術科訓練，將單向定點的射擊課程改以虛擬實境，諸如：賭場調查、路口盤檢、攻堅行動等實境模式，以增加員警的臨場反應。
近身的自衛技巧不要再以柔道為限，教授項目應朝多元化發展，讓員警自行選擇最適合的自衛技巧。
員警在外執行勤務應以自身的安全為優先考量，尤其在夜間執勤時，更應提高警覺；如果編制人數不足或未能以調派人手等其它方式彌補安全要求，各該管區應酌予減輕日常的臨檢工作，避免造成警察弟兄無謂的傷亡。

(一一二九) 本院黃委員義交，針對政府目前在推動原住民族文化的教育政策上，未依憲法所昭示的原則進行，使得原住民在以「族群融合」為號召的風氣下，與自身的固有文化相剝離，部落瀕臨瓦解的危機。原住民族文化是台灣社會的瑰寶，行政院應體察「多元並存」的世界潮流，維護原住民的自尊，並幫助其與現代化的融合，特向行政院提出質詢。

說明：

一、五十年來，原住民教育政策在法令上，共頒布了七十五種，就目前的成果來看，母語教學與鄉土教學已取得了一定的成績。然從另一方面來看，原住民大專以上人口比例不到百分之三，僅約全國平均數的四分之一；原住民教師又以小學為主，高級人才的教育則極為缺乏。據調查，對現行山地教育政策不滿的原住民朋友，高達四成以上，「法令規章多如牛毛，政策推行卻呈牛步化」，是原住民對現行政策的最大不滿。

二、憲法增修條文第十條規定：國家肯定多元文化，並積極維護發展原住民族語言及文化。同條亦對原住民之政治地位及其教育文化等事項，促其發展並命以法律型式來為規定。然目前有關原住民教育政策的法令，多由行政命令為之，地方機關缺乏法源依據，無從訂定相關規定，造成中央的決策在面臨執行時，地方政府無從加以輔助的窘態。

三、從根本來看，對原住民的教育政策首應重視如何在推行時，充份顧及原住民的固有文化與自尊，並協助其與現代化相結合。因此，設立少數民族教育機構、寬列原住民教育經費、培育高等學校的原住民師資，使原住民文化與學校教材相融合等，都能促進並符合憲法上對原住民教育文化的推動。

四、我國近年來積極推廣本土化運動，然由於未能體會「族群融合、多元並存」的意義，遂有忽略各族群特殊性的情形出現，如此反而引起族群衝突。政府應就此以法律的型式，由中央授權地方落實原住民的教育政策，放棄以齊一化、均質化為尚的思考，方能真正促進族群的融合。

(一三) 本院黃委員義交，針對行政院為拯救傳統產業，於今年六月二十八日通過「振興傳統產業輔導方案」，然至今未曾對任何企業的申請提出解決方案，僅能就企業的短期債務及股價，以資金提供的方式拉抬紓困。相較於八十九年九月初就高科技產業提出「知識經濟」，並以建立綠色砂島為號召的政策取向，產業政策有明顯的偏斜情況發生，這對我國整體經濟與傳統產業的生存將造成不利的影響，特向行政院提出質詢。

說明：

一、股市近三個月來連番重挫，傳統產業類股面臨斷頭危機，行政院對此於今年六月二十八日通過「振興傳統產業輔導方案」，

經濟部依此於八月一日成立『傳統產業輔導中心』，然至八月底為止，所接獲的九十七件申請輔導案，卻無一件得到解決方案，經濟部除了接受申請、轉呈公文外，對廠商所提出的要求完全束手無策；而經濟部與財政部成立的跨部會『振興傳統產業小組』，從七月份至八月底亦未曾召開過任何會議。

二、觀察行政院於近日就振興傳統產業所提出的方案，仍把焦點放在如何拉抬股價，勸說銀行將企業的短期債務轉成長期債務，財政部並表示將於九月底前使四大基金投入股市的總額提高至六千億元，此種虛耗民眾財產，以政治力干擾市場機制的行為，實與舊政府時期如出一轍。

三、究其實，傳統產業關係著一國人民的食、衣、住、行，是任何地區或國家不可或缺，只要政府注重生產技術的提升，培養專業的人才，傳統產業亦能升級成高科技產業。日本的山葉、西班牙的磁磚工業、瑞士的糕餅業，皆是升級成功的良好例子，若僅將高科技的代名詞擺在電子業或生物科技，長期下來不僅造成傳統產業的技術低落、企業萎縮，亦將使人才流動偏斜，造成整體經濟面的失衡。

四、因此，行政院應將振興傳統產業的政策擺在輔導企業升級，還給股市正常的運作空間，一味以『知識經濟』等名詞冠在電子或生物科技業，不僅未能體現『高科技』一詞所賦予的意義，更會使人才流動與資源分配產生偏斜，加速企業的出走。

(一三二) 本院黃委員義交，針對我國全民健保虧損嚴重，探究其因，係我國健保制度採『以量計酬』的方式，使得轉診制度無法落實，大型醫院門診部人滿為患，小型診所則門可羅雀，長期下來，不僅產生大醫院愈多、健保虧損愈大的結果，偏遠地方及鄉間的醫療水準嚴重受到忽視。行政院應就目前的『以量計酬』方式重新檢討，才能建立良好的醫療環境，特向行政院提出質詢。

說明：

一、全民健保施行至今，面臨的最大問題就是虧損嚴重，民眾對醫療資源的浪費缺乏節制。由於目前健保採『以量計酬』的方式，各公私立醫院多以病患多寡作為醫生『業績抽成』的依據，由於醫、病之間的資訊不對等關係，醫生即可以此掌控病人的治療時間與治療地點，造成健保制在未照顧病患權益前，倒先增加了醫生的荷包。據了解，每增加一張病床，一年所衍生的

門診支出就有一百八十萬，住院支出達一百五十八萬，合計共三百三十八萬元，若某家備有一千兩百張床的大型醫院成立，健保局就得準備四十億元的支出，如此情況，健保怎能不虧損。

二、也因此，在「以量計酬」的誘因下，醫院自然不希望將病患轉診，由於各級醫院的自行負擔費用差異不大，在健保費低廉的考量下，民眾自然樂於向大醫院求診，一般的小型診所或醫院在缺乏病患下只得歇業或考慮與大醫院合併，如此循環下去，大醫院愈開愈大，小診所卻日漸萎縮，城鄉的醫療水準遂成參差不齊的局面。

三、歐美國家實施健保多年，對此早有因應之道。以美國與英國為例，醫療保險採「論人計酬制」，保險人於一年內支付一固定費用與醫生，除特殊病歷外，醫院將負責病患一年內的醫療服務，醫療時間因此縮短，醫療品質也隨而提升，從而促成醫、病間的良好溝通。

四、最重要的，支付制度的設計並非為了控制費用，而是如何在治療過程中讓醫者與患者產生良好的溝通，此在採「論人計酬制」的地區最為顯著。我國現有十六家醫學中心，身負教學與研究的重責，切勿讓「以量計酬」的制度，使其成為財團賺錢的工具；落實轉診制，讓社區診所發揮貼近民眾的功能，才能建立完善的醫療水準。

(一三三二) 本院王委員天競、高雄市民方鄒壽生等三人陳情（以下簡稱陳情人）所有座落於屏東市水源段二小段八二七號土地，係屬於屏東市都市計劃內第一期公共設施保留地，於民國六十年九月十八日發佈實施之擴大屏東都市計劃地區「公十七」公園預定地。至今公佈已近三十年，按政府法律規定，台灣地區第一期公共設施保留地已於民國八十年六月底前已徵收完畢。惟方氏之土地尚未徵收，請行政院編列特別預算或銀行借款等方式於八十九年底發徵收補償費，特向行政院提出質詢。

說明：

一、陳情人所有土地係屬屏東都市計劃「公十七」公園用地，于當年執行行政院頒布「加速辦理都市計劃公共設施保留地取得方案」辦理取得該公園用地時，適值縣府辦理變更屏東都市計畫（第一期公共設施保留地專案通盤檢討）案變更草案通過，將該等公園用地變更為住宅區，以致將該原本應辦理取得之公園用地暫緩辦理徵收取得，是為陳情人所有土地位於屏東都市計

畫公園用地當年未辦理徵收取得之原因。

二、該等公園用地於八十一年五月十二日公告實施變更屏東都市計畫（第一次通盤檢討暨第一期公共設施保留地專案通盤檢討）案內係以附帶條件二方式通過變更為住宅區，後因伍前縣長以該變更公園用地為住宅區案損及多數民眾權益，自屏東市公所數項重大施政設計畫皆擬在該等公園用地內，隨即指示辦理變更屏東都市計畫（第二次通盤檢討）案，將前次通過變更為住宅區之公園用地恢復為公園用地。

三、該變更屏東都市計畫（第二期通盤檢討）案，業經內政部都市計畫委員會於八十八年九月七日召開委員會議審議完竣，已於八十九年五月十六日起公告實施為公園用地。

四、當年行政院為協助地方政府取得公共設施用地，已先後於七十八年與八十四年間核定「加速都市計畫公共設施保留地取得及財務計劃」及「台南縣永康等八處都市計劃優先取得公共設施保留地計畫」，為籌措上述二項計畫所需財源，由當時台灣省政府自銀行借款金額分別為四、二二八億元及三四三億元，合計四、五七一億元，其本息由中央與省府各半負擔，分十五年償還。四、二二八億元部份經九年償還，應已償還二、五三六億元，尚餘一、六九二億元。三四三億之部份經五年償還，應已償還一一五億元，尚餘二二八億元，二筆合計應已償還二、六五一億元，尚餘一、九二億元，償還率五八%。

五、據屏東市公所表示，屏東市公園預定地有三六九三公頃（含陳情人之土地），其所需徵收經費高達兩百億元以上，依市公所之財政能力並無法負擔如此龐大之預算。

六、建請行政院編列預算於協助完成徵收發放補償費。

七、建請行政院相關部會督導屏東縣政府、屏東市公所就八年來該用地執行情形、執行進度及完成時日提出說明。

（一二三三）本院鄭委員金玲，針對近期不少邦交國一再傳出與我國邦誼動搖的消息，先有巴拿馬因台商投資不順所造成的風波，後有索羅門群島索求一億五千萬經援，日前更發生中共外長唐家璇利用聯大會議，邀請十四國外長會面餐敘，其中包括聖克里斯多福、查德、賴比瑞亞、瓜地馬拉與索羅門群島外交等我五邦交國，其中竟包括副總統呂秀蓮「柔性之旅」的訪問國——瓜地馬拉，再再顯示外交單位未能善近其事、無法事先掌握有效情報。要求行政院嚴加查辦有無人員怠忽職守，特向行政院提出質

詢。

說明：

一、每每我國元首、外長出國鞏固邦誼或拓展外交，中共方面均能蒐集完整資訊，早在我國代表出訪前極盡能事的進行打壓，甚或對受訪國施壓，致使我出訪成效不佳。然為何我外交單位卻未能具有如此高效率，不僅未能掌握邦交國的外交動向，還得等到消息傳回國內，才引發外交部進入紅色警戒？唐家璇宴請我五邦交國，其中聖克里斯多福外長日前才參與我國所舉辦東加勒比海經濟合作會議，索羅門群島日前傳出向我索取一億五千萬美元經援，瓜地馬拉則是副總統呂秀蓮此番「柔性之旅」的訪問國之一，都是最近與我國互動關係較為密切的國家，難道外交部對這些國家的訊息毫無所悉？實令人質疑新政府拓展外交及鞏固邦誼的能力。

二、外交部新聞司司長陳銘政表示，我國五邦交國外長是在公開場合與中共外長會面，應不具敏感性。然正值時機敏感之際，外交部未能自行檢討連我五邦交國外長參與的係屬「公開的官式場合」、友邦是在何種情形下派外長與唐家璇會面？都無法在事前掌握相關資訊，適時觀察雙方有無異常的互動；更遑論中共私下與我邦交國進行秘密會談。僅於事件發生後，以鸵鳥心態自我安慰。

三、本席認為，在台灣內部經濟尚未平穩之際，我友邦國家異於常態的與中共進行接觸，已透露出我國的外交出現警訊。新政府若未能適時檢討外交政策、提昇駐外單位鞏固邦誼的能力，一旦面臨邦交國提出斷交的窘境，又該由誰負責？為此要求行政院徹查外交相關人員有無怠忽職守，嚴加查辦，砥礪外交單位善盡鞏固邦誼、拓展外交空間之責，避免我國外交陷入困境。

(一三四) 本院鄭委員金玲，鑒於我國憲法明文保障婦女的人身安全，然而家庭暴力案件一再傳出，不僅是侵犯婦女、兒童權益的暴力行為，更是破壞家庭和諧與社會暴力的禍源。我國於民國八十七年六月二十四日正式實施家庭暴力防治法，但部分執法人員仍無法跳脫傳統「清官難斷家務事」的觀念，及諸多配合新法所需人員及硬體設備未具備全，故至今仍無法有效保護受暴婦孺。要求行政院儘速召集相關部會研擬補救措施，期能實現「家庭暴力防治法」保護受暴者的立法精神及實益，特向行政院

提出質詢。

說明：

一、家庭暴力防治法雖明文規定民眾遭逢家庭暴力發生時，各相關公權力機關該如何保護、協助被害人及如何防止加害人再次侵犯被害人，然而家庭暴力防治法是一部觀念先進的立法，與我國長久以來的「清官難斷家務事」、「家醜不可外揚」等的傳統觀念相互抵觸，致使家庭暴力防治法的推行一度面臨極大的障礙。且因法律牽涉層面甚廣，法律規定有許多係屬民、刑事訴訟上較為創新的概念，例如民事保護令之規定。因此如何貫徹轄區內相關人員如各檢察官、司法警察官、警員及轄區之家庭暴力防治專業訓練，乃是貫徹該法之立法精神，使家庭暴力被害人得到更週全的保護的主要因素。民間司法改革基金會指出，家庭暴力防治法施行至今，部分法官仍無法跳脫傳統觀念，面對家暴案件時往往不是立足於暴力防治的立場，反而以「勸和不勸離」等傳統家庭價值為優先考量，此舉無異無法適時給予被害人應有的保障，更令人質疑執法人員能否確實貫徹家庭暴力防治法的立法精神。

二、據統計，全國二十四小時保護專線受理諮詢數高達四萬件以上；現代婦女基金會保守估計台灣地區至少有十四萬六千名婦女遭受婚姻暴力，平均每七十二小時就有一人死於親人之手，再再顯示家庭暴力問題的嚴重性。但遲至今日尚有諸多配合新法所需人員及硬體設備未具備全，就以「緊急庇護所」為例，雖然家庭暴力防治法已實施年餘，但各縣市政府提供的緊急庇護所嚴重不足，據臺北市女警隊提供的資料，從八十七年一月到今年六月為止，女警隊共收容一千一百四十二位民婦，二百多個孩童，處理三百零八件家庭暴力事件，但整個大台北地區卻只有女警隊的兩間婦女保護室可提供婦女在夜間及假日的緊急庇護，而家暴案件發生在夜間的比例為白天的二、三倍，兩間保護室自然不敷使用。

三、家庭暴力防治法實施以來，就以台北市家暴防治中心一個星期內接到一千多通電話，實際服務個案有八十二件，其中有四五為婚姻暴力，三四為兒童保護，另有三七為老人案件，家庭暴力業務量爆增，但人事員額卻沒有增加，使得第一線服務人員時常疲於奔命，人力也明顯不夠。現今的住屋政策亦未能考慮遭受家庭暴力侵害的婦女，必須面臨中長期離家的處境，而給予長期庇護的保障；且許多受暴者多屬經濟上的弱勢，面對無法繳付申請保護令所需的規費，使得許多婦女在離家一段日子後就必須被迫面臨經濟、單親及司法等多重煎熬，逼迫被害人再次回到加害人身邊繼續接受家庭暴力的摧殘。

四、本席認為，為改善這些弊端，中央政府應重新分配社政資源。
一、由政府編列專款補助，申請保護令所需之郵資及裁定費用。

2. 充實基層家庭暴力防治等相關工作之人力，擴大社工人員的編制，縣市政府應有專人專用的概念，避免恣意調用家庭暴力防治法的編制人員處理其他的業務。
 3. 為因應申請庇護婦女人數的激增，應於各縣市廣設庇護所，避免因庇護所缺乏，未能於被害人遭受嚴重身體及精神迫害時，提供緊急庇護的場所。
 4. 強化庇護所的功能。庇護所不應僅是提供緊急避難的場所，更應協助婦女完成證據的保全及受創心靈的撫平，應與專業的醫療及心理輔導機構配合。
 5. 家庭暴力防治法是否能配合本國國情，讓現行台灣司法、警察系統、社政單位、衛生單位得以落實，必須確實改變國人數千年來父系傳統觀念，加強宣導法治觀念，要求執法者遵循家暴法保障被害人的立法精神，協助法官適當行使自由心證，作出正確裁定。
 6. 加強執法機關與社工、醫療、衛生人員的互動。法官在依家庭暴力防治法裁定是否需相對人完成加害人處遇計畫時，應由精神、心理、戒癮、……等相關專業人員協助。
 7. 改變現存的住居政策，中央政府應編列住居補助經費。協助處於經濟弱勢的受暴婦女完成職業訓練，達成經濟獨立前，各縣市政府應協助給予安身之所。
- 以期能達成確實貫徹家庭暴力防治法的立法精神。

(一三五) 本院鄭委員金玲，針對民國八十七年經行政院第二五六八次院會通過的『發展電動機車行動計劃』，現任環保署長林俊義驟然推翻先前投注龐大人力、物力研發生產的成果，逕自宣佈取消「發展電動機車政策」，此舉無異對改善環境品質及經濟發展造成極大的阻力，且使多年政府民間通力合作研發零污染電動機車的心血全付諸流水，朝令夕改的政策，民眾是否願意全力配合並遵循政府施政的方向，令人感到擔憂。當全世界油供緊縮、油價漲勢驚人，值此全球能源緊縮之際，竟停止電動機車的推展政策。強烈要求行政院考量電動機車不僅環保更能節約能源，重新檢討該等研發計劃的時程，除了繼續研發四期環保車，亦應延續「發展電動機車」的政策。

依據原先公告補助至九十一年十二月三十一日的期間內繼續推廣，避免錯誤的政策，造成民眾質疑政府施政的誠信，使政府付出更大的社會成本，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣因地狹人稠，因而具備工作地點與住家距離較近的特性，致使機車成為非常普遍的交通工具。依據聯合國氣候變化政府間專家委員會（IPCC）模式推估，機車排放二氧化碳的排放量佔交通工具排放量的百分之六點六，佔全國總排放量百分之一。為了避免空氣品質日趨惡化，應著力於汽機車排氣系統的改善。目前研發的電動機車可有效減少一氧化碳、碳氫化合物及氮氧化物，確實可達成空氣污染減量的效益。
- 二、在全世界石煉油能力已達飽和，供油量無法增加的情勢下，石油輸出國家組織（OPEC）雖同意增產原油八十萬桶，短期內或許能紓緩油供緊縮的情況以及抑制油價上漲，但全球能源供需已日漸緊縮，實質上油價減價幅度相當有限。而電動機車耗用能源每公里一三 瓦小時，傳統汽油引擎機車耗用能源為每公里三一五瓦小時，若使用電動機車達三百萬輛，可節省能源高達二、二二、 百萬瓦小時、年，約佔台電全年總發電之 七五%，相當於二四五千公秉汽油，可充分達成節省能源的效益。
- 三、本席認為，當全世界油價緊縮、油價漲勢驚人，值此全球能源緊縮之際，行政院環保署竟停止電動機車的推展政策。強烈要求行政院考量電動機車不僅環保更能節約能源，重新檢討該等研發計劃的時程，除了繼續研發四期環保車，亦應延續「發展電動機車」的政策，依據原先公告補助至九十一年十二月三十一日的期間內繼續推廣，避免錯誤的政策，造成民眾質疑政府施政的誠信，使政府付出更大的社會成本。

（一三六）本院鄭委員金玲，針對近年來國內天災人禍不斷，自九二一集集大地震、一一二二嘉義大地震、八掌溪事件、高屏斷橋、颱風，再加上最近的九一 地震，造成民眾心中惶惶不安，不僅讓部分民眾有如驚弓之鳥，更對心靈成長尚未健全的青少年及幼童，較易受到週遭環境的影響。然若能儘速的予以心理輔導及情緒疏導，應可適

時的給予心靈的慰藉及倚靠，撫平受創的心靈，逐漸恢復天真無憂的本色。要求行政院正視青少年及幼童的心靈成長問題，要求教育單位強化心靈層面的輔導課程，避免災難的場景長久烙印在青少年及幼童的腦海裡，對其心靈造成難以磨滅的陰影，特向行政院提出質詢。

說明：

一、精神科醫師指出，每遇重大災難事故傳出，許多驚魂未定的民眾皆會前往醫院求助。然因數月來接連發生的天災人禍，讓部分情緒緊張的民眾變得容易焦躁、憂慮及多疑，加上每天媒體播報的社會治安及公安事故等一再刺激，造成民眾心中惶恐不安的情緒。

二、部分青少年及幼童，出現緊張、不安及失眠的情況。一但床鋪稍有晃動或聽聞下雨響震天際的打雷聲，就會驚醒甚或無法入睡的情況，雖然還未造成精神方面的疾病，若未能適時給予適當的心靈輔導，也持續接受的外界不平靜的刺激，不僅生活品質受到影響，更可能造成精神上的疾病。

三、本席認為，無論民眾、青少年或幼童，多半因為長期以來，生活在天災人禍及公安頻傳的環境中，又必須面臨無論就業、求學或家庭經濟上等各種壓力，衍生精神緊繃的狀況，若再接收其他壓力的刺激，都可能引發負面情緒反應。然因青少年及幼童不知該如何舒緩緊張的情緒，恐會將不良的情緒一再積壓，長久累積，恐會有精神官能等病症的發生，因此各學校應強化學生心靈層面的輔導課程，然每個長駐的專業輔導人員卻屈指可數，又將如何關注所有學童的心靈問題？故教育部應結合民間各地區的心理諮商團體，定期進行校園情緒疏導及減壓的活動及課程，為青少年及幼童重整健康的心靈，塑造健全的人格。

(一三七) 本院鄭委員金玲，針對教育部原定自九月份開始發放幼兒教育券的施政計畫，然行政院卻遲未核定幼兒教育券印製經費及發放作業程序的公文，而幼稚園將在近日內陸續開學，教育券無法如期送達家長手中。教育部雖緊急通令各縣市政府教育局，

改以註記方式辦理，不免令人質疑新政府施政政策的能力及貫徹發放幼兒教育券的誠意。要求行政院檢討發放作業流程延宕，影響學童權益乙事公開致歉，並公開保證日後不會以經費排擠效應的藉口，中止幼兒教育券的發放，淪與其他福利政策同樣的下場，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

一、根據統計，家長對於幼童的醫療與教育費用不吝於支出，且費用支出佔極高的比率，為了減輕家長負擔，給予幼兒良好照顧，積極向行政院爭取發放幼兒教育券。教育部長曾志朗上任後表示，原定九月實施的幼教券政策不會跳票，行政院也允諾舊政府時代開出的幼教券會如期實施。

二、本年度第一學期幼教經費是由原有教育經費勻支，因此如期發放不成問題，為何行政院攔置幼教券的印製經費及發放作業流程的公文？不免令人質疑新政府發放教育券的誠意。然而，新聞局長鍾琴表示，主計處、內政部及教育部還在調整下一年度的預算，幼教券的經費還沒有最後敲定，部分預算可能會遭到其他排擠而必須進行調整，下年度幼教券政策是否亦將面臨跳票的結果？

三、本席認為，減輕家長經濟負擔、善加照顧國家未來的主人翁是政府的責任。目前各縣市公立幼稚園設置嚴重不足，絕大多數的學童僅得託送私立幼稚園，但私立幼稚園卻無法獲得教育單位的經費補助，卻仍得繳交總所得高達百分之二十八至三十的稅收，因而衍生私立幼稚園學費逐步高漲的結果，每學期除繳交萬餘元的註冊費外，還得按月繳付月費、娃娃車接送費、餐飲費、材料費等約萬元的費用。對於一般上班族而言，實屬極大的經濟負擔。教育單位為何不增設公立幼稚園、編列經費補助合法立案的私立幼稚園，如此才能調整私立幼稚園的高學費。而且各縣市未立案的幼稚園比例相當高，桃園縣就有將近兩百所未立案的幼稚園。教育部卻未能善加規劃輔導這些未立案的幼稚園改善師資及安全的幼教環境，一旦發生事故，該由誰負責？在根本問題尚未改善前，幼兒教育券應繼續發放，且行政院應就各部會施政計畫進行全面的評估及規劃，不應各部會於行政院的口徑不一致、政策執行步調也雜踏不齊，執政能力實令人擔憂。

(一三八) 本院鄭委員金玲，因近日調查員改革協會出面指稱國安局長期利用調查局蒐集反對黨情資，針對調查局等情治單位應是用來維護治安、打擊犯罪的，若調查局遭自稱提倡人權概念的新政府「公器私用」，再再顯示新政府表裡不一致，說一套做一套，表面上表示積極推動國家人權委員會的成立，實際上卻藉調查局來從事侵害人權的違法行為。然為證實新政府是否確有該等罪行，且避免調改會勇於挑戰違法命令，公開批露新政府侵害人權的行徑，反因而遭受新政府打壓。要求行政院清查是否確有調查員支領國安局的費用，並保障調改會成員應有的權益，特提出緊急質詢。

說明：

一、陳水扁總統就職時曾公開宣示要使台灣成為人權國家，然而就職至今，開出的福利政策一再跳票，就連就職宣言所提及的人權國家，恐將也是遙遙無期。新政府尚未執政前一再抨擊舊政府利用情治單位蒐集反對黨的情資，亦要求銷毀長期以來建立的AB檔案，為何一執政又將調查局定位於政治鬥爭的工具。

二、無論過去舊政府的情治單位是否有調查反對黨情報的行為。然在現今是民主法治的時代，調查局首要的職責乃是維護國家治安、打擊犯罪，而非專屬執政政府整肅異己的秘密單位。合法的人民團體與政黨議事法律賦予的權利，新政府不應為了謀求長期執政，利用非法手段加以對待。如此侵害人權的行徑已令人深惡痛絕，新政府不應利用情治單位調查反對黨，這種政治迫害的行徑，會製造另外一波綠色恐怖。

三、雖然新政府鄭重否認有此一情事，不過，據悉不僅只有部分被國安局徵調的調查員從事政治偵防，就連憲兵調查小組與各地的調查站都投入對政黨人士與政黨活動的調查與情報蒐集，以犯罪偵查的手段收集個人資料。

四、本席認為，新政府過去口口聲聲要打倒白色恐怖，如今執政後卻搞綠色恐怖，這是開民主倒車的行為。這對於民主政治的發展影響深遠，絕對不是一件可以等閒視之的小事。因此要求行政院成立專責小組徹查國安局、法務部和憲、警、調查局等單位，是否確實對反對黨進行個人情資的蒐查並公開真象，並且要求保障出面披露該等違法情事的人員未來不會遭受任何迫害。

